

РАЗДЕЛ 1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ: ПЛАНЫ И ПРОЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Выбор стратегии развития страны, определение задач, принципов и механизмов государственного управления – ключевой вопрос для любой экономики. Но особенно важное значение эти вопросы приобретают для стран, открывающих новую страницу в своей истории, идущих на слом сложившейся системы, меняющих ориентиры и формат своего развития. Именно к таким странам относится Украина, которая сегодня, пожалуй, переживает самый серьезный переломный момент, начиная с момента обретения независимости. В 90-годы, отделившись от Союза, руководство, как, впрочем, и население нашей страны слабо представляло как жить дальше, какие негативные и позитивные последствия можно ожидать от столь быстрой смены основных политических, экономических и социальных постулатов, разрыва старых связей и понятий. По сути, страна резко переместилась в новую систему координат, уже на ходу соображая как жить дальше. Естественно, это привело к появлению множества проблем, как экономического и социального, так и морального и ментального характера. Постепенно многие проблемы удалось снять, некоторые приглушить и выйти на позитивные тенденции в развитии экономики. Увы, цена, которую пришлось за это заплатить обществу, оказалась высокой: поломанные судьбы, депрессивные регионы, неэффективная структура промышленного производства, затратная система потребления энергоресурсов, изношенные основные фонды, в особенности, в сырьевых отраслях промышленности, жилищно-коммунальном хозяйстве и т.п.

Понятно, что без проблем подобные периоды своего развития не проходила ни одна страна, однако наличие четких и ясных планов развития экономики, определение места страны в мировой экономической системе, четкое понимание правил и механизмов, которые должны работать на достижение приоритетных для общества задач могло бы во многом облегчить и ускорить наше движение вперед. К сожалению, ясной и четкой стратегии развития Украины за прошедшие годы так и не появилось. Не видим мы ее пока и сейчас, хотя, хочется верить, что работа в этом направлении проводится и скоро и мы, граждане Украины, и наши потенциальные западные и восточные партнеры смогут понять, куда мы движемся, каковы приоритеты государственного развития Украины на перспективу, какие принципы являются для новой власти незыблемыми, какие механизмы и инструменты планируется использовать, насколько сильным будет влияние государства на экономику, социальную сферу и т.п. Создание такой стратегии - сложная задача, требующая привлечения высококвалифицированных специалистов, времени и, конечно же, политической воли руководства страны. Но лишь в случае наличия подобной стратегии, мы сможем быстро и согласованно двигаться вперед.

Материалы, представленные в этом разделе, были опубликованы в журнале «Теория и практика управления» на протяжении 2003-2005 годов. Возможно, тогда, в пылу политической борьбы они казались преждевременными и неактуальными. Сегодня, представляя их в систематизированном виде, мы надеемся на то, что они будут не только интересными, но и полезными нашим читателям.

Ниже мы познакомим Вас с позицией специалистов относительно роли и места государства в регулировании рыночной экономики, представим опыт успешных и не очень успешных проектов государственного развития целого ряда стран. Прекрасно понимая, что слепое копирование любого успешного опыта без его привязки к реальной почве, не может принести позитивных результатов, мы уверены в том, что делать что-

либо, не изучив международный опыт и не проанализировав причины успехов и провалов в столь сложном деле, каким является разработка и реализация государственных программ стратегического развития, по меньшей мере, не корректно.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИЛИ РЫНОЧНОЕ САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ?

Рынок одно из выдающихся достижений человеческой цивилизации. Он прошел испытание временем и доказал большую жизненную силу. Это подтверждено мировым опытом и зафиксировано современной наукой. История не знает ни единого примера высокоразвитой, гибкой экономики, которая могла бы эффективно функционировать без рынка.

Современный рынок считается социально ориентированным, эффективно регулируемым, что органически вписывается в соответствующие социально-экономические модели (например, англосаксонская, романская, скандинавская, восточно-азиатская), которые довольно разнообразны и не исключают друг друга. Однако, несмотря на разнообразие моделей рынка, для развитой рыночной экономики характерны и общие черты.

Рыночная экономика - это система прав и обязанностей. Без действующих правовых механизмов, экономической ответственности за принятые решения она не сможет функционировать. Мировой опыт показывает, что без активной регулирующей роли государства не может быть эффективной, социально ориентированной рыночной экономики. Нет ни одной страны с высокоразвитой экономикой, где государство устранилось от регулирования ключевых социально-экономических процессов.

Конечно, методы государственного регулирования, изменяются с течением времени. Тем не менее всегда за государством будут сохраняться такие функции, как защита прав собственности, обеспечение свободного предпринимательства, стимулирование деловой активности, борьба с монополистическими тенденциями, обеспечение законности и правопорядка в хозяйственной сфере, регулирование денежного обращения, внешнеэкономической деятельности, обеспечение экономической безопасности страны. Ни одна из этих функций никогда не теряет значимости. Изменяются лишь механизмы, методы и способы выполнения государством этих функций и его ориентация в экономике.

Вместе с тем с развитием общества, с изменениями в структуре общественного производства, прогрессом в его технической базе, активизацией определенных сфер жизнедеятельности развиваются, обогащаются, уточняются содержательные функции государства. Усиливается роль государства в регулировании социальных процессов (определение минимальной оплаты труда, минимальной почасовой ставки, обязательной для любого предприятия независимо от формы собственности, прожиточного минимума, продолжительности рабочего времени и времени отдыха, гарантированных отпусков). Государство может решать более сложные проблемы социальных отношений: комплекс взаимоотношений труда и капитала, социальное партнерство, уменьшение неоправданной разницы в доходах населения, обеспечение стабильности в обществе.

В последнее время государство выполняет качественно новые функции, которые ранее не проявлялись так четко. Это обусловлено постепенным становлением постиндустриального общества. Имеются ввиду вопросы образования, формирования и поддержки фундаментальной науки, промышленной политики, экологии. Поэтому существующая концепция вытеснения государства из сферы экономики и уменьшение его функций не соответствует глобальным мировым тенденциям.

В экономической теории существуют два противоположных подхода к экономической политике государства, один из которых основывается на идеях расширения государственного вмешательства в экономику, второй - на ограничении ее роли в этой сфере. Приверженцы **кейнсианских и некейнсианских концепций**, считая несовершенным рыночный механизм, выступают за усиление регулирующей роли государства в экономической сфере на основе использования как прямых, так и косвенных экономических методов (бюджетно-финансовое регулирование, стимулирование инвестиционной активности, снижение уровня учетной ставки, увеличение уровня занятости и т. д.). Их противники - представители **классического (теория саморегулирования) и неоклассического направлений** – полностью возражают против вмешательства государства в хозяйственные процессы либо сводят его к минимуму. Основным регулятором экономических процессов считают рыночный механизм, который эффективно регулирует распределение ресурсов, автоматически устанавливает экономическое равновесие между спросом и предложением и отрицает необходимость вмешательства государства в экономику.

Сформировалось компромиссное направление так называемого неоклассического синтеза. Время от времени берет верх та или иная, пускай и модифицированная, модель экономической политики государства.

Уже само наличие двух основных концепций экономической политики государства является отражением тесной взаимосвязи в реальной жизни государственного регулирования экономики с ее рыночным саморегулированием. Государство и рынок определяют направление, в котором развиваются экономические процессы. Там, где нарушалась гармония взаимодействия рынка и государства, страны оказывались в глубоком кризисе. Если рынок отбрасывался вообще, логика экономических процессов приводила такое государство к полной стагнации. Более чем полувековая история бывшего Советского Союза на рубеже 70-80-х годов завершилась глубоким и всеобъемлющим кризисом.

Если же, наоборот, общество развивается только на основе рыночных механизмов, свободной конкуренции, то их стихия также приводит к мощным социальным потрясениям. Весь западный мир в связи с такой практикой в 1929-1933 гг. пережил времена "большой депрессии" и сделал соответствующие выводы, создав систему государственного экономического регулирования.

Реформы, осуществляемые в любой стране, призваны изменить характер участия государства в хозяйственной деятельности, создать экономические условия для обеспечения высокой деловой активности. Любая масштабная акция требует скрупулезной подготовки и взвешенности. Цель государственного регулирования экономики - создать такую хозяйственную систему, которая бы ориентировалась на выбор наиболее эффективных вариантов использования имеющихся факторов производства и обеспечение благоприятных социально-экономических условий жизнедеятельности.

Ориентирами государства в процессе регулирования экономики являются показатели, характеризующие уровень экономического развития и качество жизни:

- продолжительность жизни человека,
- доход (валовой внутренний продукт) на душу населения,
- уровень занятости,
- степень реализации прав человека,
- состояние окружающей среды.

Государственное регулирование охватывает все направления общественного производства. Однако первоочередное внимание отводится регулированию отношений

собственности и предпринимательства, инвестиций и структурной перестройки отраслей материального производства, социального развития и рынка труда, финансового рынка и денежного обращения, территориальных пропорций и региональных рынков, природопользования, внешнеэкономической деятельности. Наряду с этими вопросами решаются и острые экономические и социальные проблемы, в частности структурные преобразования, технологическое обновление, преодоление кризисных явлений.

Необходимость государственного регулирования рыночной экономики вытекает из объективно присущих государству экономических функций. В условиях существования разных форм собственности роль государственного регулирования заключается, с одной стороны, в обеспечении юридического механизма их реализации, а с другого - в направленном влиянии на рыночные параметры, которые обеспечивают организацию функционирования экономической системы как целого.

Так, государство, несмотря на почти повсеместное проведение политики приватизации, "не выпускает из рук" рычагов регулирования, продолжает выполнять присущие ему функции, прежде всего стратегические, экономические, социальные и экологические.

В странах с развитой рыночной экономикой прямой государственный контроль осуществляется над соблюдением условий конкуренции. И здесь государство старается учесть как интересы отдельных групп экономических субъектов, так и общепризнанные потребности общества в поддержании регулируемого конкурентного порядка в стране.

Государственное регулирование необходимо при таких обстоятельствах:

- В случае естественной монополии, когда исходным является тезис об ограниченности ресурсов в отрасли. Чаще всего эту ограниченность, призванную сформировать особые условия рыночной деятельности, искусственно создают предприятия, которые функционируют в этих сферах.
- В условиях рыночной монополии, если речь идет о "неконкурентном рыночном вытеснении", то есть продавцы путем дискриминации цен или их агрессивного снижения стараются вытеснить с рынка конкурентов с целью установления господствующей рыночной среды.
- В случае, когда наблюдается «побочное действие», то есть в процессе производства или потребления товаров появляются недостатки в ценовой системе. Цена теряет свойство показателя ограниченности, так как во внимание принимаются лишь те выгоды и «невыгоды», которые определяются экономическим субъектом. Побочный эффект может быть и отрицательным, и положительным. В первом случае социальные затраты превышают личные, а личная выгода превышает общественную. Примером является вред, наносимый окружающей среде: вырубка лесов, загрязнение сточными водами морей, озер, рек. И наоборот, в случае положительного побочного эффекта социальная выгода превышает личную.

Государственное регулирование осуществляется на микро- и макроуровнях.

⇒ Государственное *микрорегулирование* охватывает методы непосредственного влияния на хозяйственную деятельность государственных и негосударственных предприятий за счет изменения общерыночных условий их деятельности, созданных государством.

В зависимости от задачи, которая решается государством, и форм его вмешательства в экономику государственное микроэкономическое регулирование делится на *рыночно-организационное* и *финансовое*.

Рыночно-организационное регулирование - это политика, которая определяет правовые ограничения для предприятий всех форм собственности. Применяя специальные меры, государство влияет на текущие рыночные события:

- ограничение цен;
- ограничение прибыли, затрат;
- установление стандартов качества;
- расширение тарифных обязательств;
- определение производственных обязанностей, обязанностей транспортирования и условий поставок товаров.

Меры воздействия на рыночные события предусматривают регулирование:

- процесса выхода на рынок;
- рыночного ценообразования;
- рыночных объемов производства.

Эти мероприятия могут применяться как по отдельности, так и в комбинации.

Финансовое регулирование - это прямое государственное вмешательство в рыночные события путем предоставления субвенций, субсидий, дотаций. Разрабатывая методы и меры финансового регулирования, важно исходить из критерия необходимости и целесообразности такого вмешательства в каждую отдельную область экономики. Вместе с тем с использованием финансовых инструментов необходимо осуществлять структурную политику поддержки малого бизнеса.

⇒ В отличие от микрорегулирования особенности государственного **макроэкономического регулирования** заключаются, с одной стороны, в некоммерческих целях, социальной ориентации, иногда в директивном (обязательном) характере, поддержке частных предприятий, непосредственном стимулировании их развития, а с другой - в ориентации на законы и принципы рынка, использовании его атрибутов, форм и методов саморегулирования производства и товарооборота продукции. Важное значение здесь имеет рациональное объединение рыночных и государственных методов регулирования, оптимальное соотношение между ними.

Государственное макроэкономическое регулирование осуществляется на уровне отраслей и сфер экономики и предусматривает принятие мер общеэкономического действия. Поскольку регулирование - это процесс, который связывает объект, регулятор и ориентиры движения, то государственное макроэкономическое регулированием связывает в настоящем движении макроэкономику (объект), механизм регуляции (регулятор), совокупность задач и способов их решения (цели).

Здесь важно учитывать, что регулирование отражает и воплощает структуру регулируемого объекта, а потому его надо отличать от управления (принятие и реализация решений), планирования (постановка целей, путей, способов и средств их достижения), экономического программирования (подготовка и реализация программ экономического развития) и экономического прогнозирования (прогнозы макроэкономических показателей на кратко-, средне- и долгосрочную перспективу), хотя планы, программы, прогнозы вместе с тем являются инструментами государственного регулирования.

Система макроэкономического регулирования возникла в результате взаимообусловленного развития макроэкономики, законодательных и, особенно, экономических форм государственного регулирования. Она функционировала, однако экономисты не спешили ставить государственное регулирование в "ранг" системы. Английский экономист Дж. Гелбрайт отметил системную роль государственного регулирования и выделил такие его функции: *регулирование, стимулирование, управление экономикой*.

В общем виде элементами национальной системы государственного регулирования экономики могут быть государственный финансовый механизм, совокупность инструментов юридического и административного регулирования, государственно-монополистическое регулирование социальных факторов общественного развития, государственное предпринимательство.

Государство и рынок постоянно взаимодействуют, что и определяет дальнейшее развитие экономических процессов. Количество регулятивных функций, которые выполняют государство и рынок, может изменяться. Оно зависит от уровня развития продуктивных сил страны, ее политической ориентации, характера исторического этапа, социальной структуры, национальных особенностей.

Сегодня в Украине общепризнанной является объективная необходимость регулируемого рынка.

Рыночные преобразования в Украине показали, что самым действенным механизмом стабилизации экономики и обеспечения социально-экономической динамики является механизм, который объединяет положительные рыночные регуляторы с элементами государственного регулирования воспроизведенных процессов. На первом этапе украинским рыночным трансформациям было присуще последовательное сокращение и отмена функций государства, связанных с непосредственным участием в производственной сфере, и их передача субъектам хозяйствования. Преобразования в этом направлении не стали прогрессивным толчком в экономическом развитии Украины. Этот факт соответствует и мировому опыту, доказывающему, что без вмешательства государства в макроэкономические процессы согласовать общенациональные, региональные интересы и интересы отдельных предпринимателей невозможно. От решения проблемы механизма эффективного влияния государства на процессы рыночной трансформации в первую очередь зависит судьба рыночных реформ, динамическое воспроизведение и достойный уровень благосостояния граждан страны.

Найти разумное соотношение между государственным регулированием и рыночным саморегулированием - одна из ключевых задач, которая сегодня стоит перед Украинским государством.

Но рыночная экономика, экономические реформы не могут быть для Украины самоцелью. То же самое касается приватизации государственного имущества и других рыночных мер. Это лишь инструменты, которые наряду с усилением государственного влияния на экономику должны обеспечить достижение важных общественных целей: повышение уровня жизни широких слоев населения, укрепление здоровья нации, формирование развитой материальной и духовной культуры народа, достижение социального мира, стабильности, гармонии во взаимоотношениях человека с природой, экологической безопасности, обеспечение Украинскому государству достойного места в мировом сообществе.

Особенностью для Украины является то, что становление рынка и институтов национального государства совпадают во времени. Время требует развития тех институтов государства, которые компенсируют отрицательные, побочные последствия функционирования рынка. Это институты планирования, обеспечение экономической безопасности, социального страхования и пенсионного обеспечения, соблюдения гарантий на образование, здравоохранение, прав на работу, защиты интересов потребителей и др.

Украина должна сформировать свою национальную модель рынка и государственного регулирования экономики, которая учитывала бы исторические реалии нашего государства и современный зарубежный опыт.

Источники:

1. Гелбрайт Дж.К. Жизнь в наше время. – М., 1986.
2. Дідківська Л.І., Головка Л.С. . Державне регулювання економіки. – К., 2003. – 214 с.
3. Основы экономической теории: полит.-экономический аспект: Підручник /За ред. Климка Г.Н., Нестеренка В.П. - 2-ге вид., перероб. і доп. - К.: Вища шк., 1999. - 743с.
4. Стеченко Д.М. Державне регулювання економіки: Навчальний посібник. – К., 2003. – 262 с.

О МЕСТЕ И РОЛИ ГОСУДАРСТВА В КАПИТАЛИСТИЧЕСКОЙ ЭКОНОМИКЕ

(По книге Мартина С. Шницера «Сравнение экономических систем»)

Мартин С. Шницер – доктор философии в области экономики. Известен своими работами по исследованию развития экономических систем и экономической политики. Работал во Флоридском университете, Вирджинском политехническом институте, в Комиссии США по торговле между Востоком и Западом, консультантом по экономике Объединенного экономического комитета США.

Хотя в настоящее время капитализм стал господствующим общественно-политическим строем, мир не стал более однообразным. В рамках одного и того же общественного уклада существуют совершенно разные страны – с разной историей, культурой, уровнем развития, бытовым укладом, менталитетом.

Вместе с тем, кроме приведенных выше отличий, сложившихся исторически, существуют также отличия, которые характеризуют и определяют особенности и своеобразие непосредственно общественно-политического строя, его функционирования и развития.

Одним из таких основополагающих моментов является место и роль государства в развитии общества.

Как известно, абсолютно свободной рыночной экономики не существует. Государство всегда в той или иной мере воздействует на общественно-экономическое развитие страны. Тем не менее, степень и характер государственного вмешательства могут быть весьма различными.

Ряд экономистов, придавая определяющее значение роли государства, подразделяют весь капиталистический мир на три большие группы:

- *относительно свободная рыночная система США*, где вмешательство государства в экономику является преимущественно регулятивным;
- *социально-рыночный капитализм стран Европы*, где государству принадлежит определяющая роль в распределении общественных благ посредством продуманных программ расходов на социальные нужды;
- *государственно-управляемый капитализм Японии и других стран Восточной Азии.*

Рассмотрим определяющие особенности каждого из приведенных разновидностей капитализма.

Рыночный капитализм США

Своеобразие капитализма любой страны в значительной мере определяется ее культурой и историей. Вряд ли, даже не имея информации, можно предположить, что капитализм, например, США может быть идентичным капитализму Японии.

Отличительной особенностью культуры США, ставшей также и отличительной чертой американского капитализма, является ярко выраженный индивидуализм. основополагающей чертой для индивидуализма является ответственность каждого за свой собственный успех. Жизнь рассматривается как конкурентная борьба, где побеждает более сильный. Человек не обязан быть верным компании, в которой работает. Естественным считается оставить работу ради работы с более высокой оплатой. Со своей стороны, компании не чувствуют никаких обязательств по отношению к своим работникам и могут их уволить в любой удобный для себя момент времени.

Эти черты предопределились еще в 19-м столетии, когда на землю США хлынули огромные массы эмигрантов из разных стран Европы. В их глазах США представляли собой страну огромных возможностей, где каждый человек, опираясь исключительно на свои собственные усилия, может достичь невероятных успехов. В данных условиях, когда человек мог рассчитывать только на себя, когда побеждал более сильный, а слабый оказывался на обочине жизни, именно индивидуализм постепенно превращался в менталитет формирующейся нации.

Другой отличительной чертой капитализма США стал акцент на богатстве и потреблении. В США богатые никогда не вызывали классовой ненависти у бедных, как, например, в странах Европы. Наоборот, они становились эталоном для подражания, как бы примером реализации великой американской мечты, вызывали уверенность, что любой, имея хорошую идею, может добиться подобных результатов.

США – общество тотальной конкуренции во всех сферах жизнедеятельности. И это тоже одно из последствий индивидуализма. Исходя из менталитета американцев, именно конкуренция является основным двигателем прогресса и развития, способствуя успеху всего наиболее эффективного и безжалостно устраняя все неэффективное.

США по праву считаются классической страной свободной рыночной экономики. Тем не менее, совершенно свободной рыночной экономики в США никогда не существовало: с момента создания федерального правительства в 1787 г. государство сразу же стало играть существенную роль в развитии американского общества.

В целом, историю становления американского государства и его регулирующей роли разделяют на три основных этапа.

Первый этап определяется периодом 1870-1930 гг. и отличается минимальным регулирующим воздействием государства, в основном микроэкономического плана, и лишь в случаях, когда давали сбой механизмы саморегуляции и конкуренции. Это регулирование касалось, прежде всего, управления железными дорогами и ограничения всевластия монополий. Кроме того, в данный период были приняты первые законы о защите прав потребителей и защите условий труда.

Период депрессии 30-х годов ознаменовал собой качественно иной период в развитии государства: закончился период невмешательства и началось возрастание роли государства в развитии общества. В этот период принимаются важнейшие законы,

регламентирующие ведение бизнеса в основных сферах деятельности, в том числе деятельность банков, средств связи, рынка ценных бумаг. Усиливается и социальная роль государства: устанавливается уровень минимальной заработной платы и максимальная продолжительность рабочего дня, вводятся государственные пенсии для граждан старше 65 лет.

Третий этап становления государства относится к 1964-1975 гг. и характеризуется усилением его социальной роли. Так, государство начинает регулировать безопасность продуктов потребления, безопасность профессий, занятость женщин и национальных меньшинств, охрану окружающей среды. Усиление социальных функций государства способствует изменению социальных ценностей, с упором на права человека и качество жизни

В целом, вмешательство государства в экономику США осуществляется по следующим основным причинам:

- развитие неконкурентных рынков (монополии, олигополии) вызывает ряд серьезных негативных последствий: монополизация рынков, установление монопольно высоких цен, перекосы в размещении ресурсов и др. Тогда государством, с целью противодействия неконкурентному поведению, разрабатываются специальные антимонопольные программы;
- ценовой механизм рыночной экономики не дает возможности учитывать такие факторы, как протесты людей против загрязнения окружающей среды, право на здоровый образ жизни, ограниченность ресурсов. Здесь возможно лишь государственное регулирование и контроль;
- необходимость социальной защиты лиц, пострадавших не по своей вине.

Еврокапитализм

Как известно, капитализм происходит из Европы и именно европейскими мыслителями определена его сущность и основные принципы – мотивация к получению прибыли, частная собственность, частное предпринимательство, господство рынка.

Если для американского капитализма определяющим моментом является индивидуализм, то в еврокапитализме, кроме этого, значительную роль играет такая черта, как коммунитаризм (от понятия общественное, общность). Это определяется несравнимо более длительной историей развития европейских государств, где люди всегда были вписаны в определенную общественную иерархию и привыкли чувствовать себя частью более широкой общности.

На практике это выливается в более сильные коллективистские начала. По сравнению с США, в европейских странах реже меняют место работы. Работодатели, в свою очередь, более ответственны за своих работников, предпочитая увольнениям, например, профессиональное переобучение. На уровне государства фактор коммунитаризма проявляется в европейском менталитете, предполагающем заботу общества о каждом. Поэтому в европейских странах одной из основных функций государства является функция социальной защиты граждан посредством тщательно выверенных и отработанных программ социального обеспечения. Целевые государственные выплаты в европейских странах составляют более высокий процент от общих правительственных затрат, чем, например, в США. Недаром еврокапитализм называют еще социально-рыночным капитализмом.

Классической страной социально-рыночного капитализма считается Швеция, уровень жизни в которой - один из самых высоких в мире. Швеция известна, прежде всего, своими социальными программами, которые отличаются разносторонностью и направленностью на благополучие всех без исключения социальных групп общества, невзирая на уровень доходов. В Швеции была сделана попытка максимально выровнять доходы граждан с помощью: а) мероприятий социального страхования, финансируемых за счет налогов; б) структуры самой системы налогов на доходы. Правда, обратной стороной медали является очень высокий уровень налогообложения – более 50% ВВП и то, что шведские граждане относятся к одной из наиболее налогооблагаемых наций в мире.

В целом, роль государства в капиталистических системах европейских стран достаточно высока и не ограничивается лишь обеспечением социальных выплат. Существенное значение имеет регулятивная функция государства, которая в ряде стран занимает главенствующее положение. Во Франции, например, государство является разработчиком среднесрочных планов и программ экономического развития и широко использует экономические и законодательные рычаги для достижения поставленных целей.

Следует отметить, что коммунитаристские начала, присущие еврокапитализму, сказываются также на интеграционных процессах в рамках стран европейского сообщества, стремлении к защите общих европейских интересов – в экономике, политике, экологии.

Восточно-азиатский государственно-управляемый капитализм

Эта разновидность капитализма присуща Японии и другим странам Восточной Азии. В этих странах сотрудничество между государством и бизнесом гораздо теснее, чем в США и Европе. Особенности истории и культуры стран Восточной Азии, представляющих собой жесткую иерархию и взаимодействие клановых групп, стали причиной развития преимущественно групповой формы капитализма, в отличие от индивидуалистического капитализма США и индивидуалистическо-коммунитаристического капитализма Западной Европы. Капитализм в странах Восточной Азии базируется на консенсусе между основными бизнесовыми группами. Характерным является и то, что в этих странах практически отсутствует такая государственная функция, как социальная защита – эту функцию так или иначе берут на себя соответствующие бизнесовые структуры.

В странах Восточной Азии очень многое определяется принадлежностью к той или иной группе. Как правило, вся жизнь и интересы работающих граждан замыкаются на компании, в которой они работают. Именно с данной компанией, ее успехами как правило связаны стиль и уровень жизни, социальная защита. С другой стороны, компании считают себя ответственными за благополучие своих работников.

Индикативная функция государства существует, но также базируется на несколько иных принципах, чем в США и Западной Европе, а именно на соглашениях правительства и промышленно-финансовых групп. Именно ведущие промышленно-финансовые группы совместно с правительственными органами занимаются вопросами стратегического развития страны, определяют пути и направления развития экономики в каждый конкретный исторический период, определяют отрасли преимущественного развития.

Мир капиталистических стран сегодня весьма разнообразен. В последнее десятилетие появилось много новых стран, переживающих переходный период. Но все они так или иначе тяготеют к одной из описанных выше 3-х групп капиталистических систем, исходя из своей истории, культуры, религии, менталитета нации. С этой точки зрения изучение характерных особенностей устройства и функционирования наиболее ярких стран-представителей приведенных капиталистических систем, исследование места и роли государства, его основных функций и механизмов воздействия на динамику

общественного развития могут представлять значительный интерес для развивающихся и переходных экономик.

Источники:

1. Мартін Шніцер «Порівняння економічних систем» / Пер. з англ. – К.; Основи, 1997. – 519 ст.

К ВОПРОСУ О РЕГУЛИРОВАНИИ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ

Государство обладает большими возможностями по воздействию на экономическое развитие страны в целом и отдельных сфер экономики, в частности. Устанавливая те или иные правила поведения на законодательном уровне можно как стимулировать развитие производственных отношений, так и затормозить их, сыграть как прогрессивную, так и регрессивную роль в экономическом и социальном развитии страны.

Волюнтаризм, игнорирование экономической логики и здравого смысла, шараханье из стороны в сторону всегда приводит к дезорганизации экономической деятельности и, в конце концов, отбрасывает общество в его эволюционном развитии далеко назад. Вне зависимости от того, насколько «социальны» или благородны, стоящие перед государством цели, пренебрежение логикой и экономическими законами может привести лишь к кратковременному улучшению ситуации в той или иной сфере, но в конечном итоге породит новые серьезные проблемы. Для рыночной экономики опасно чрезмерное вмешательство государства в экономику, тотальное ее огосударствление, «ручная» диспетчеризация происходящих в обществе экономических процессов.

Сегодня, в условиях реформирования системы государственного управления, особенно важно помнить о том, что основная экономическая роль государства состоит в выполнении им трех ключевых функций: обеспечение эффективности экономической системы, ее справедливости и стабильности. (П. Самуэльсон «Экономика»).

Стабильность – это, прежде всего, преемственность и предсказуемость власти, обеспечиваемая неукоснительным соблюдением существующего законодательства, наличием стратегических ориентиров развития экономики и социальной сферы, и предсказуемостью и поступательностью развития. Какими бы «несправедливыми» и «неправильными» не были правила игры, зафиксированные законодательно, они должны неукоснительно соблюдаться до момента их изменения. Недопустимым является «отыгрыш ситуации назад», если эта ситуация была достигнута в рамках правового поля. Нельзя допускать резких скачков и перемен правил игры – о планируемых изменениях субъекты рынка должны быть уведомлены заранее и иметь переходной период для перестройки своей деятельности исходя из новых правовых реалий. Любой цивилизованный предприниматель строит стратегию своей деятельности на перспективу, опираясь на нее при реализации долгосрочных и краткосрочных проектов по развитию бизнеса. Поэтому резкая смена условий хозяйствования будет нарушать его права как предпринимателя.

Если говорить о справедливости и обеспечении эффективности экономической системы, то одним из основных моментов достижения государством этих параметров является

государственное регулирование. Мировой опыт говорит о том, что без активной регулирующей роли государства не может быть эффективной, социально-ориентированной экономики. В мире не существует страны с высокоразвитой экономикой, в которой государство устраняется от регулирования ключевых социально-экономических процессов.

Говоря о государственном регулировании, необходимо отличать его от государственного управления (выработка и реализация решений), государственного планирования (постановка целей, путей, способов и механизмов их достижения), экономического программирования (подготовка и реализация программ экономического развития) и экономического прогнозирования (прогнозы макроэкономических показателей).

Основными целями осуществления государственного регулирования являются:

- защита прав собственности;
- обеспечение свободного предпринимательства;
- стимулирование деловой активности, борьба с монополистическими тенденциями;
- обеспечение законности и правопорядка в хозяйственной сфере;
- регулирование денежного оборота;
- регулирование внешнеэкономической деятельности;
- обеспечение экономической безопасности страны.

Все эти цели никогда не теряют значимости, меняются лишь механизмы, методы и способы их выполнения.

Традиционно к функциям государственного регулирования экономики относят:

Определение целей и стратегии развития - определение целей, приоритетов и основных направлений развития национальной экономики на перспективу;

Стимулирование – формирование регуляторов, способных эффективно воздействовать на деятельность хозяйствующих субъектов с целью стимулирования развития процессов, способствующих достижению стратегических целей и приоритетов государства;

Регламентация (нормативная) – законодательное определение правил игры для субъектов рынка;

Корректирование – корректирование перераспределения ресурсов в экономике с целью достижения определенных общественно значимых целей и обеспечения нормальных социально-экономических условий жизни общества;

Социальные гарантии – регулирование социальных отношений, перераспределение доходов с целью обеспечения социальных гарантий и сохранения окружающей среды;

Управление нерыночным сектором экономики – контроль за управлением государственным сектором экономики, создание общественных товаров и благ.

Контроль – государственный надзор и контроль за исполнением законодательства и стандартов,

Регулирование деятельности монополий – защита рынка от негативного воздействия монополий, препятствование созданию монополий на потенциально конкурентных рынках.

Все эти функции в той или иной степени присутствуют в деятельности правительств любой из рыночных стран, представлены они и в Украине, хотя и имеют некую специфику. Так, у нас до сих пор не демонтирована административно-хозяйственная система управления. Желание поручить «вручную» неискоренимо не только у представителей советской школы государственного управления, но и у многих

бизнесменов, пришедших во власть. В принципе, это можно понять, именно с таким стилем управления они соприкасались в процессе становления и развития своего бизнеса, именно так видятся им азы управления и преимущества нахождения у власти. Структура экономики в Украине не сбалансирована. Это касается многих аспектов: и неравномерности развития и размещения бизнеса, и исторически сложившихся ценовых дисбалансов, и ориентации бизнеса на задачи и цели тактического характера, и неподкрепленности целей имеющимися в распоряжении ресурсами. Отсутствует опыт и мотивация стратегической деятельности. В условиях постоянной смены персоналий, находящихся у власти, и, как следствие, целей и приоритетов развития страны, это, конечно же, естественно, но создает опасные тенденции в экономике и социальной сфере, поскольку уничтожает стимулы для высокопроизводительного труда и интерес к развитию производства путем реализации долгосрочных программ. Ситуация осложняется неэффективной структурой управления и на уровне органов власти, и на уровне субъектов предпринимательской деятельности, затратной идеологией хозяйствования и традиционными бюрократизмом, коррупцией и неуважением к науке и научному труду.

Все перечисленные выше особенности отражаются как на сути, так и на форме осуществления государственного регулирования, вносят свои коррективы в понимание и реализацию его отдельных функций.

Хотелось бы сконцентрировать внимание на регулировании деятельности естественных монополий, реализация которой в Украине осуществляется со значительными сложностями.

В чем же собственно состоит эта сложность?

Ведь у нас принят и действует Закон Украины «О естественных монополиях», созданы и функционируют Национальная комиссия электроэнергетики Украины, Государственный комитет ядерного регулирования, в процессе становления находится Национальная комиссия по регулированию связи. Да это действительно так. Но говорить о том, что на сегодня мы имеем эффективную систему государственного регулирования деятельности естественных монополий преждевременно.

Почему?

Прежде всего, отсутствует стройная и понятная система создания и деятельности национальных регулирующих комиссий. Да, направления деятельности, которые относятся к естественным монополиям, в законе определены, но нет четкого понимания, какие именно регулирующие комиссии должны быть созданы для этого в Украине. Если посмотреть на мировой опыт, то там используются различные подходы к формированию регулирующих комиссий. Есть случаи, когда одна и та же комиссия осуществляет регулирование и в сфере энергетики, и в сфере транспорта, и в сфере связи. Вместе с тем, чаще регулированием деятельности в каждой из этих сфер занимается отдельная комиссия. Этому есть свое объяснение. Если мы, например, возьмем одно из прибалтийских государств, то, учитывая его размеры и структуру производства, удобнее и эффективнее представляется создать одну комиссию, объединяющую в себе целый ряд функций. Для такой же страны, как Украина, наиболее естественно выделить следующие сферы регулирования: энергетика (электроэнергия, газ, нефть); жилищно-коммунальное хозяйство (водо- и теплоснабжение), транспорт, связь и ядерное регулирование. В устных обсуждениях, происходящих в среде специалистов, мало кто подвергает эту мысль сомнению. Однако, не существует нормативного документа, который бы регламентировал именно такой подход к созданию регулирующих комиссий. Более того, в последнее время все чаще и чаще звучат мнения о том, что такие комиссии не очень то и нужны, а их функции вполне могут быть исполнены соответствующими министерствами.

Для того, чтобы понять абсурдность таких утверждений, следует обратиться к смыслу регулирования деятельности естественных монополий.

Идея регулировать монополистов возникла очень давно. В частности, в России ее впервые в конце 80-х годов XIX века применил С.Ю. Витте, осуществив тарифную реформу на железнодорожном транспорте. Мотивация для общества и государства по введению регулирования монополий ясна и очевидна. Если компания, являющаяся монополистом на некотором рынке товаров и услуг, действует без ограничений извне, то очень быстро цены на предлагаемые ей товары/услуги взбираются вверх, а качество этих же услуг/товаров стремительно опускается вниз. Зачем стараться эффективно организовывать свою работу, если не существует конкуренции и твои товары/услуги все равно будут раскуплены? В такой ситуации без государственного регулирования не обойтись, в противном случае это приведет к деградации (технической и организационной) монополиста и негативно скажется на потребителе (рост цен, снижение надежности и качества). Казалось бы, чего проще? Социальное государство должно поставить монополиста в жесткие рамки – и потребитель будет доволен. Однако, идти на поводу у потребителя и определять для монополиста предельно низкие цены и жесткие условия работы тоже не правильно. Во-первых, любая монополия должна развиваться и модернизироваться, а для этого нужны долгосрочные вложения, которые с точки зрения сегодняшнего дня потребителю не интересны. С другой стороны, не осуществив эти вложения сегодня, завтра мы можем ощутить дефицит в товарах, услугах, производимых естественными монополиями или получать их при неприемлемо низком качестве.

Подобные рассуждения приводят нас к мысли, что, во-первых, регулировать естественных монополистов необходимо и, во-вторых, целью регулятора является поиск компромисса между потребителем и монополией. Очень хорошо. Казалось бы, зачем в этом случае мы должны иметь такой орган, как независимый регулятор? Ведь и государство в состоянии быть посредником между потребителем и монополистом. Так, да не совсем. Прежде всего, не будем забывать, что значительная часть естественных монополистов, деятельность которых подлежит регулированию, является либо государственным предприятием, либо акционерным обществом, большая часть акций которого принадлежит государству. И в Украине это особенно актуально. Перечислим лишь некоторые из известных всем преимущественно или полностью государственных монополистов – НАК «Нефтегаз Украины», НАЭК «Энергоатом», «Укрзалізниця». В этом случае государство уже становится лицом заинтересованным в получении максимальной прибыли компании, оказывающей монопольные услуги, и не может выступать беспристрастным арбитром между потребителем и монополией, ведь фактически оно должно быть арбитром между собой и потребителем. Для таких стран, как Украина, у государства существуют и дополнительные стимулы «пожиться за счет потребителя». Не для кого не секрет, что у нас до сих пор субсидирование низкооплачиваемых (а с ними заодно и всех остальных) потребителей осуществляется не через бюджет, как это положено в идеале, а путем установления более низких тарифов для населения, которые компенсируются либо за счет компаний-монополистов, либо за счет других групп потребителей, для которых цены возрастают. То есть, государство заинтересовано использовать и потребителей вообще, и естественные монополии, в частности, для поддержания социальной стабильности в обществе. Кроме того, перед государством стоят и другие стратегические задачи, не касающиеся деятельности естественных монополий, но требующие значительных средств, которые невозможно привлечь из бюджета. В этом случае у государства также велик соблазн «залезть в карман» либо монополии, либо потребителю.

Приведенные выше рассуждения еще раз говорят о том, что государство (органы государственной власти) не может и не должно быть регулятором в сфере естественных монополий. Эту роль должно исполнять некое независимое высокопрофессиональное агентство, не подверженное политической конъюнктуре, которое во всем мире называется

регулирующей комиссией. И главная задача, которая стоит перед Украиной в этой сфере – это, во-первых, обеспечить создание национальных регулирующих комиссий во всех перечисленных выше областях деятельности и, во-вторых, обеспечить независимость этих комиссий от государства, монополиста и потребителя. То есть, конечно, мнения всех трех групп обязательно должны учитываться при принятии того или иного решения, но ни в коем случае ни одно из них не должны превалировать. Забавно, что впервые система регулирования деятельности монополий в России была внедрена в транспортной сфере (как мы уже говорили – в 80-х годах XIX века), а сегодня в Украине только транспортная сфера осталась без регулятора и никаких подвижек в этом направлении не наблюдается.

Что же должны делать регулирующие комиссии?

И в чем опасность отсутствия государственного регулирования в той или иной сфере на рынках естественных монополий?

Регулирование во всем мире предполагает осуществление контроля за надежностью и качеством товаров/услуг (что реализуется посредством лицензирования) и формирование тарифов на товары/услуги, производимые монополистами. В случае отсутствия регулятора, надежность и качество услуг монополиста еще как-то можно обеспечить, но вот с формированием тарифов на производимые им товары и услуги дело обстоит значительно сложнее. Возьмем, к примеру, транспорт. Всю весну в СМИ дискутировалась проблема – нужно ли повышать тарифы на грузоперевозки. Назывались разные цифры, естественно, в сторону повышения – и 100%, и 50%, и 30%. Транспортники ссылались на отсутствие средств и опыт России, металлурги говорили о том, что не в состоянии будут выжить с новыми тарифами. В конце концов остановились на некой цифре. Почету именно на такой? Никому не ведомо. Какими могут быть последствия такого шага? Об этом либо не говорят, либо говорят эмоционально. А ведь это серьезнейший вопрос не только для транспортников и металлургов, прямо или косвенно он коснется практически каждого гражданина Украины. Среди опасных последствий такого повышения тарифов могут стать: усиление инфляции, снижение роста ВВП, уменьшение поступлений в бюджет, рост задолженности по заработной плате в бюджетной сфере, повышение уровня безработицы и т.д. и т.п. Заставило ли это провести серьезный профессиональный анализ возможных последствий повышения тарифов на транспорт на экономику Украины? Уверены ли мы в том, что существующие тарифы действительно не покрывают затрат транспортников? Увы, нет. То, что потребитель должен возмещать затраты на транспортные услуги ни у кого не вызывает сомнений. Но при этом потребитель должен быть уверен, что его средства идут именно на обеспечение транспортного обслуживания, а не на строительство, скажем, храмов или другие благотворительные цели, что бизнес работает эффективно, закупки осуществляются на тендерной основе, исключая необоснованное завышение цен. Существует ли такая уверенность у потребителей транспортных услуг сегодня? Нет. Ориентироваться на расчеты и пояснения Минтранса, конечно же, можно. Но Минтранс лицо заинтересованное и не может выступать в качестве арбитра при принятии соответствующих решений.

В отсутствие развитой системы государственного регулирования естественных монополий, подобные проблемы будут возникать постоянно и приводить к разбалансированию экономической системы.

Важное значение имеет и независимость регулятора. Чем ее можно обеспечить?

Ответ прост. Все решения комиссии принимаются коллегиально путем голосования членов Комиссий (комиссионеров), на заседаниях, происходящих согласно открытой прозрачной процедуре. Назначения и снятие членов комиссии (комиссионеров) должно осуществляться строго в соответствии с законодательно утвержденными процедурами, предполагающими открытое рассмотрение вопроса как о назначении, так и о снятии члена комиссии с участием представителей и исполнительной, и законодательной власти. Так

это должно быть, но, увы, заложенная в Законе Украины «О естественных монополиях» процедура назначения и снятия членов комиссии не удовлетворяет приведенным требованиям. В итоге, независимость комиссий является декларативной. Да, конечно же, члены комиссии могут голосовать за то или иное решение, игнорируя давление со стороны исполнительной власти, но следствием принятия не согласованного с правительством и/или президентом решения может стать замена слишком самостоятельного члена комиссии.

Хотелось бы также обратить внимание на то, что в Концепции административной реформы в Украине, которая на сегодня остается ориентиром для реформирования системы государственной власти, статус и роль регулирующих органов выписаны поверхностно. Единственное, что регламентируется Концепцией, так это то, что регулирующие комиссии должны иметь статус *центрального органа исполнительной власти со специальным статусом* и их деятельность должна регламентироваться уставным законом, а не законом общего действия. Заметим, что статусом центральных органов исполнительной власти со специальным статусом наделены не только регулирующие органы, но и такие, как Фонд госимущества Украины, СБУ Украины и другие, функции которых в значительной мере отличаются от функций регулирующего органа. Создается впечатление, что к этому статусу были отнесены все органы, которые не укладывались в общую схему. А ведь цель и принципы деятельности регуляторов в значительной мере отличаются от таковых в других институциях, отнесенных к этому статусу.

На наш взгляд, статус регулирующих органов необходимо пересмотреть и уточнить, внося соответствующие изменения в Концепцию административной реформы. Принципы создания и деятельности таких органов в Украине должны быть едиными. Особенности же осуществления регулирования в той или иной сфере должны быть закреплены законодательно в так называемых уставных законах. Именно эти задачи должны были стать одними из ключевых при проведении административной реформы на современном этапе. Должны, но, к сожалению, таковыми не стали.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕФОРМИРОВАНИЕ В СОВЕТСКОЙ РОССИИ НАЧАЛА XIX ВЕКА

Начать повествование об опыте государственного реформирования экономики мы решили с послереволюционной Советской России. Отсутствие опыта социалистического строительства, огромное желание сделать что-то впечатляющее, большие амбиции, дефицит квалифицированных специалистов в условиях сложной экономической обстановки после революционных потрясений вызвали к жизни два очень интересных и достаточно показательных с точки зрения результативности применения тех или иных инструментов проекта: План ГОЭРЛО и реализация Новой Экономической Политики (НЭП). Реализация обоих проектов происходила практически в одно и то же время, затрагивала различные сферы экономики и, в каком то смысле, использовала разные подходы и механизмы реализации проектов.

Первый проект (ГОЭРЛО) является хорошей иллюстрацией того, что даже в нищей, испытывающей огромные экономические и интеллектуальные трудности стране, можно реализовывать масштабные системные проекты, имея четкое понимание целей и задач, ясный план реализации мероприятий, высокую организацию труда.

Второй проект (НЭП), предусматривающий внедрение модели «государственного капитализма» для развития социалистического государства, показал насколько быстро и эффективно можно поднять на глазах разваливающуюся экономику путем системного внедрения рыночных механизмов хозяйствования и как быстро можно ее «обвалить» в случае неумелого вмешательства государства в рыночные отношения. Основными причинами сворачивания НЭПа стали политическая нестабильность, отсутствие гарантий частной собственности, жесткий контроль за экономикой со стороны государства и враждебное отношение к «нэпманам». Все эти факторы и на сегодня являются критичными для развития любой рыночной экономики.

- ПЕРВЫЙ В МИРОВОЙ ИСТОРИИ ЕДИНЫЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА – ПЛАН ГОЭРЛО

«Россия, занимающая одно из последних мест в мире по выработке электроэнергии, впала в утопию. Осуществить столь дерзновенный проект в стране, покрытой лесами, населенной неграмотными крестьянами, можно только с помощью сверхфантазии»

Герберт Уэллс, «Россия во мгле», 1920 г.

“Составить проект электрификации России – это означает дать красную руководящую нить для всей созидательной хозяйственной деятельности, построить основные леса для реализации единого государственного плана народного хозяйства”.

Г.М. Кржижановский

Каждому образованному человеку знакомо слово ГОЭРЛО, но далеко не каждый представляет себе, что из себя представлял план ГОЭРЛО, насколько масштабным и грандиозным был этот проект в то время не только для России, но и для мирового сообщества в целом. Сегодня, по прошествии многих лет, этот проект считается единственным реализованным на территории Советского Союза государственным перспективным планом восстановления и развития всего промышленно-хозяйственного комплекса России на базе развития электроэнергетики. Причем, реализованным блестяще.

В каких условиях была начата разработка плана ГОЭРЛО

Перед октябрьской революцией мощность всех российских электростанций составляла 1192 МВт. В 1916 году на них было произведено 2575 млн. кВт/час электроэнергии (по производству электроэнергии царская Россия была на восьмом месте в мире). Единичная мощность электростанций достигала 55 тысяч кВт, освоенное напряжение - всего 70 кВ. Вся энергетика базировалась на импортном оборудовании. Уголь, являвшийся основным топливом, завозился из Англии. Протяженность всех

электрических сетей России была 100 км. Потребление электроэнергии составляло 12,8 кВт/час в год на душу населения; благами электроэнергии пользовалось лишь 20% жителей страны.

1920 г.

Россия обессилена войнами и революцией. Процветает безграмотность и беспризорность. Промышленное производство по сравнению с 1913 годом сократилось в 7 раз, выработка электроэнергии уменьшилось почти в 4 раза, объем продукции сельского хозяйства составлял 2/3 довоенного уровня.

Хронология событий

Ленин интересовался «возможностями электричества» еще в начале века. Став политическим лидером страны, он инициировал создание плана ГОЭЛРО. По существу, концепцию плана ГОЭЛРО Ленин изложил в работе: «Набросок плана научно-технических работ» (апрель 1918 года). В январе 1920 года Г.М. Кржижановский представил В.И. Ленину проект статьи "Задачи электрификации промышленности", а уже 24 марта того же года Совет рабоче-крестьянской обороны принял положение о Государственной комиссии по электрификации России.

Комиссию в составе 22 ученых возглавил выдающийся организатор и ученый того времени Г. Кржижановский. К работе по созданию плана привлекалось более 200 специалистов из различных отраслей народного хозяйства. Для успешной работы Комиссии был выделен специальный кредит, помещения, необходимые технические средства и транспорт.

В ноябре 1920 г. план был завершен и представлен на рассмотрение делегатам открывшегося 22 декабря VIII Всероссийского съезда Советов.

План ГОЭЛРО получил одобрение съезда и 21 декабря 1921 года СНК принял постановление "О плане электрификации России", в котором были установлены конкретные сроки выполнения программы электрификации страны: 10 - 15 лет. IX Всероссийский Съезд Советов утвердил это постановление и план ГОЭЛРО приобрел силу государственного закона.

Суть плана ГОЭРЛО

План ГОЭЛРО являлся первым государственным планом развития народного хозяйства на основе электрификации. Он представлял собой не только программу создания в течение 10-15 лет материально-технической базы нового общества, но и определил основные направления научно-технического процесса в электроэнергетике, в частности, такие, как концентрация генерирующих мощностей на крупных электростанциях, последовательная централизация электроснабжения на основе создания энергосистем.

Рассчитанный на 10-15 лет, план ГОЭЛРО предусматривал повсеместную электрификацию страны и коренную реконструкцию и модернизацию на ее базе всего народного хозяйства, создание тяжелой индустрии, электрификацию железных дорог. Планом предусматривалось удвоение выпуска промышленной продукции по сравнению с 1913 годом, увеличение мощности электростанций в 10 раз. Планировалось в 1935 г. довести производство электроэнергии до 8,8 млрд. кВтч (в 1920 г. было произведено 0,5 млрд. кВтч, в 1913 г. - 2,0 млрд. кВтч). Для этого в течение 10-15 лет намечалось строительство 30 новых районных электростанций на различных видах энергии общей мощностью 1750 МВт (Днепровская, Волховская Каширская, Шатурская, две Сибирские,

Чирчикская в Туркестане, Чусовская на Урале и другие) и сооружение электрических сетей 35 и 110 кВ для передачи электроэнергии к узлам нагрузки и соединения электростанций на параллельную работу. Планом было предусмотрено использование исключительно местных углей, торфа и гидроэнергии. Развитие российской промышленности ориентировалось на создание собственного энергетического оборудования.

Основными составляющими плана была концентрация мощностей, централизация производства и распределения электрической и тепловой энергии. Причем речь шла об опоре исключительно на собственные силы страны, ведь в других странах Европы ничего подобного не было. К тому же, в то время все они были настроены против России.

Результаты выполнения плана ГОЭРЛО

По тем временам в условиях разрухи, голода, эпидемий план ГОЭРЛО казался просто фантастическим и в реальность его не верили не только за рубежом, но и многие российские специалисты. Однако, все показатели, намеченные в плане, были достигнуты, и не за 10-15 лет, а значительно быстрее. В основном план был реализован уже к началу 1931 года, именно тогда производство электроэнергии выросло в десять раз, произошло удвоение довоенного уровня промышленного производства. А к 1935 году было построено 40 крупных районных электростанций (на 10 больше, чем предусмотрено планом); установленная мощность всех электростанций составила 6,8 млн. кВт (в 1913 г. была 1,1 млн. кВт), а выработка электроэнергии достигла 26,3 млрд. кВтч вместо намечаемых 8,8 млрд. кВтч.

Наряду со строительством электростанций, план ГОЭРЛО предусматривал сооружение сети высоковольтных линий электропередачи. Уже в 1922 году была введена первая в стране линия электропередачи напряжением 110 кВ - Каширская ГРЭС, Москва, а в 1933 году принята в эксплуатацию еще более мощная линия - 220 кВ - Нижнесвирская ГЭС, Ленинград. В тот же период началось объединение по сетям электростанций Горького и Иваново, создание энергетической системы Урала. В соответствии с планом в 1926 году в Москве была создана первая в истории российской энергетики диспетчерская служба. Чуть позже такие же службы появились в Ленинграде, Донбассе, на Урале.

Таких темпов не знала ни одна страна мира. По производству электроэнергии и установленной мощности электростанций в 1935 г. СССР вышел на второе место в Европе, а построенная в эти годы Днепропетровская гидроэлектростанция мощностью 560 тыс. кВт была самой мощной в Европе.

Осуществление этого грандиозного плана буквально преобразило страну. Результатом его реализации стало не только промышленное обновление страны. Реализация плана повлекла за собой ликвидацию безграмотности и беспризорности, массовый приток молодежи в профессионально-технические и высшие учебные заведения.

В книге «80 лет развития энергетики. От плана ГОЭРЛО к реконструкции РАО "ЕЭС России"» под общей редакцией А.Б. Чубайса, вышедшей в 2000 г АО «Информэнерго», приведены интересные цифры по итогам выполнения плана ГОЭРЛО. Цифры из этой книги представлены в таблице.

Итоги выполнения плана ГОЭРЛО

Показатели	План ГОЭРЛО	1931г.	1935г.	Процент к плану ГОЭРЛО
------------	-------------	--------	--------	------------------------

				1931	1935
Валовая продукция промышленности, % к 1913 г.	180-200	233	411	129-116	228-205
Мощность районных электростанций, МВт	1750	2560	4338	146.0	247.9
Добыча, млн. т:					
Угля	62.3	56.7	109.4	91.5	175.9
Нефти	11.8-16.4	22.4	25.2	190-137	213-153
Торфа	16.4	12.4	18.5	75.5	112.8
Производство, млн. т:					
Чугуна	8.2	4.9	12.5	60.5	152.4
Стали	6.5	5.6	12.6	90.0	193.8
Цементы	3.7	3.3	4.5	89.0	121.3

- НОВАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА (НЭП)

По замечанию известного американского политолога З. Бжезинского, для многих советских людей 20-е годы «были лучшими годами» той эры, начало которой возвестила революция 17-го года, а господствовавшая в те годы новая экономическая политика (НЭП) стала по этой причине «лаконичным термином для обозначения периода экспериментирования, гибкости и умеренности».

В современных общественно-политических изданиях достаточно широко дискутируется вопрос политической оценки введения молодым Советским правительством новой экономической политики (НЭП). Обсуждается множество как историко-экономических, так и достаточно отвлеченных, философских, вопросов: насколько совпадают понятия "система НЭПа" и "режим НЭП"? Какое место отвести НЭП в общеисторическом процессе? Можно ли говорить об упущенном в двадцатые годы историческом шансе социализма; и вообще существовала ли НЭП как исторический процесс или следует говорить только об интересном, но нереализованном проекте реформ? А если принять ее как состоявшийся исторический процесс, что же представляла из себя новая экономическая политика молодого Советского государства: узкую антикризисную платформу или широкую программу строительства социалистического общества на основе товарно-денежных отношений?

В оценке НЭПа его современниками также не видно единства: одним виделась прямая генеральная линия восходящего развития, другие усматривали в нем циклическое движение или деградировавший в новых условиях капитализм. Нередко при характеристике НЭПа выделяют черты его уравнилельно-социалистического содержания. Таким образом, весьма очевидным становится "неподатливость" НЭПа как предмета

исторического исследования, но НЭП состоялась и уже давно не может быть переработана или дополнена. Рассмотрим лишь чисто экономические стороны новой экономической политики государства, основные шаги и результаты преобразований.

Причины введения НЭП

Как и в любом историческом процессе, в осуществлении послевоенных преобразований Советского правительства следует различать экономические и политические причины, их вызвавшие.

Среди экономических причин переосмысления правительством экономической политики государства следует прежде всего назвать острейший экономический кризис, который страна переживала к концу 1920 года.

Причиной кризиса послужили огромные потери за годы Первой мировой и гражданской войн. Велики были людские потери в боях, от ран, голода, болезней, красного и белого террора, эмиграции. Изменился состав производительных сил: годы войны и послевоенной разрухи привели к значительному сокращению численности промышленных рабочих. Наибольшие разрушения были в тяжелой промышленности. В Донбассе в 1920 г. более 600 шахт было затоплено. Пришел в упадок железнодорожный, речной, морской транспорт. Значительным разрушениям подверглись легкая и пищевая промышленность.

Кроме этого, в 1921 году на Украину и Россию обрушилось новое тяжелое испытание – голод. Одной из причин голода была жесточайшая засуха в Поволжье, а другой и возможно главной – продразверстка. Весной у крестьян был конфискован даже семенной фонд.

Тяжелая экономическая ситуация стала поводом для обострения политического недовольства режимом. Миллионы крестьян, принявших участие в гражданской войне на стороне большевиков, выражали недовольство политикой "военного коммунизма", не дававшей экономических стимулов к развитию сельского хозяйства. Недовольство крестьян перерастало в антиправительственные восстания, которые в свою очередь, всерьез грозили перерасти в настоящую крестьянскую войну.

Переход к новой политике во многом был обусловлен ещё и тем, что правительству так и не удалось добиться выполнения изданных суровых законов и декретов. Более того, у правительства появилось понимание неизбежности ещё большей экономической катастрофы в том случае, если оно продолжит настаивать на их выполнении.

Началом проведения государством новой экономической политики следует считать **X съезд РКП(б)**, состоявшийся в **марте 1921 года**. Съезд, кроме прочего, принял решение о замене продразверстки продналогом, что означало коренное изменение способов заготовки продовольствия и сельскохозяйственного сырья. Также на съезде было принято решение о разрешении свободного товарообмена.

Руководству РКП(б) стоило больших усилий убедить рядовых членов партии в целесообразности нового экономического курса. Некоторые парторганизации усмотрели в оживлении частной торговли и переговорах с иностранцами о продаже концессий "капитуляцию перед буржуазией", практически во всех парторганизациях имели место случаи выхода из РКП(б) "... за несогласие с НЭПом". В связи с нарастанием недовольства со стороны "партийных низов" Центральный Комитет РКП(б) решил созвать в мае 1921 года экстренную Всероссийскую партконференцию. В своих выступлениях на конференции В.И. Ленин доказывал необходимость новой экономической политики, подтвердив, что НЭП вводится не для обмана, а "... всерьез и надолго, возможно на пятьдесят лет...".

Решение X съезда РКП(б) «О замене разверстки натуральным налогом» стало основой целого ряда законодательных актов, принятых государственными органами РСФСР, а потом продублированных в Украине.

Новая экономическая политика в сельском хозяйстве

Что же меняла новая экономическая политика в подходах к сельскому хозяйству?

Прежде всего была изменена сама форма государственной заготовки продовольствия. **Продналог** устанавливал доленое отчисление от произведенной продукции; при этом учитывался объем урожая, имущественное положение той или иной семьи, число членов семьи и прочие факторы. Таким образом, государство во главу угла поставило вопрос не о собственной потребности в продовольствии, а о возможности крестьян обеспечить поступление налога.

Первоначальная величина продналога была установлена на уровне 20% от чистого урожая крестьянского хозяйства, в дальнейшем ставки продналога были снижены до 10% от урожая. **Начиная с 1923/1924** хозяйственного года был введен **единый сельскохозяйственный налог**, заменивший различные натуральные налоги. Этот налог взимался частично продукцией, а частично – деньгами. После проведения денежной реформы налог принял исключительно денежную форму. В среднем размер продналога был в два раза меньше, чем размер продразверстки. Основная тяжесть продналога была возложена на зажиточное крестьянство.

В губерниях, выполнивших план заготовок, отменялась государственная хлебная монополия и разрешалась **свободная торговля хлебом и всеми другими сельскохозяйственными продуктами**. Продукцию, оставшуюся после уплаты налога в хозяйстве, можно было продавать государству или на рынке по свободным ценам, что, в свою очередь, заметно стимулировало развитие производства в крестьянских хозяйствах. Была разрешена **аренда земли и наем работников**, однако на это существовали достаточно жесткие ограничения. В результате этих мер уже в 1925 году общие посевные площади страны достигли довоенного уровня, увеличилось производство продукции земледелия и животноводства.

В статье "О продовольственном налоге" В.И. Ленин, призывая идти на выучку к капиталистам, называл **основные формы реализации новой экономической политики: аренда, кооперация, концессия, торговля**. Троцкий об этом пишет: "Необходимость восстановления рынка Ленин мотивировал наличием миллионов изолированных крестьянских хозяйств, которые иначе, как через торговлю, не привыкли определять свои отношения с внешним миром. Торговый оборот должен был установить "смычку" между крестьянином и национализированной промышленностью. Теоретическая формула смычки очень проста: промышленность должна доставлять деревне необходимые товары по таким ценам, чтобы государство могло отказаться от принудительного изъятия продуктов крестьянского труда".

Государство поощряло развитие разнообразных форм простой кооперации: потребительской, снабженческой, кредитной, промысловой. Так, в сельском хозяйстве этими формами кооперации к концу 1920-х годов было охвачено больше половины крестьянских дворов.

Развивалось и производственное кооперирование в форме сельскохозяйственных коммун, артелей и товариществ по совместной обработке земли, куда входили, в основном, бедняки и середняки: около 84% всех членов кооперативов составляли однолошадные и безлошадные крестьяне. В эти кооперативы государство направляло сельскохозяйственные орудия, удобрения, племенной скот, семена, денежные средства.

Осенью 1923 года в стране разразился так называемый "**кризис сбыта**", когда был собран хороший урожай, но крестьяне не торопились сдавать хлеб по низким ценам, поскольку они не компенсировали затраты на производство. Крестьяне не могли купить необходимые промышленные товары, которыми были забиты все склады и магазины. Деревня стала задерживать сдачу хлеба по продналогу кое-где по стране прокатились массовые крестьянские восстания, которые были подавлены. Государство снова стало перед необходимостью пойти на уступки сельскохозяйственным производителям. В 1924/1925 хозяйственном году произошли некоторые изменения в ценовой политике, была разрешена аренда земли и использование наемного труда. Был осуществлен переход к денежному налогообложению крестьянства, что дало им больше свободы в развитии своих хозяйств. Тем не менее, обстановка в деревне оставалась напряженной. Дело в том, что правительство осуществляло четкую социально ориентированную политику в аграрном секторе, поддерживая экономически беспомощные бедняцко-средняцкие хозяйства, создавая так называемый "**культ бедноты**". Так, беднякам предоставлялись льготные кредиты, отменялись или снижались налоги, их снабжали семенами, рабочим скотом, сельскохозяйственным инвентарем, но, как правило, все это мало помогало таким хозяйствам. Зачастую и семенное зерно, и скот использовались ими в качестве дополнительного продовольствия. В то же время, правительство всемерно сдерживало развитие хозяйств зажиточных крестьян - кулаков, чей удельный вес составлял примерно 5% всего сельского населения. По отношению к этим хозяйствам постоянно проводились уравнилельные переделы земли, изъятие земельных излишков, что влекло за собой дробление крестьянских дворов, снижение их мощности и урожайности. Слабеющие крестьянские хозяйства не могли эффективно использовать появляющуюся новую технику. В 1926 году 40% пахотных орудий по-прежнему составляли деревянные сохи, а треть хозяйств не имела даже лошадей, поэтому уровень урожайности был одним из самых низких в Европе. Аренда земли, на которую зажиточные крестьяне возлагали определенные надежды, была сопряжена с большими ограничениями. Фактически запрещалось образование хуторских хозяйств.

Следствием провозглашенной политики "**ограничения кулачества**" стало снижение во второй половине 1920-х годов товарности крестьянских хозяйств, их рыночной ориентации. Так, почти в два раза, по сравнению с довоенным уровнем, сократилась доля продукции, направляемой крестьянами на продажу. В 1926/1927 хозяйственном году они потребляли до 85% своей продукции, что означало фактически возврат к натуральному хозяйству. Постепенно снижался объем сдачи зерна в государственные фонды.

Новая экономическая политика в промышленности

Бурно развивающееся кооперативное движение охватило не только сельское хозяйство, но и торговлю, промышленность. В 1928 году 60-80% товарооборота в обобщественной розничной торговле приходилось на кооперативную, и лишь 20-40% - собственно на государственную. До 13% всего объема промышленной продукции давали кооперативные предприятия. В стране действовало **кооперативное законодательство**, получили развитие **кредитные и страховые организации** по обслуживанию кооперативов.

При введении НЭП промышленность переживала трудные времена: значительная часть предприятий была разрушена или закрыта во время гражданской войны, заметно сократились поставки сырья, снизилась численность рабочих и их качественный уровень. Восстановление промышленности шло с большим трудом. Хотя некоторые показатели к 1925 году были значительно выше уровня 1913 года, это относится к производству электроэнергии, продукции машиностроения, легкой и пищевой промышленности, общий объем промышленного производства все еще составлял 75,5% от уровня 1913 года.

Требовались радикальные перемены для ликвидации многочисленных проблем в промышленности.

Развивая идею о государственном капитализме, **правительство разрешило частному предпринимательству брать в аренду мелкие и средние промышленные и торговые предприятия.** Фактически эти предприятия принадлежали государству, программа их работ утверждалась в учреждениях государственной власти на местах, но производственная деятельность осуществлялась частными предпринимателями. Арендовать предприятия могли как государственные организации, так и частные лица, в том числе и их бывшие владельцы. Арендованные частниками фабрики порой насчитывали 200-300 наемных работников.

Было денационализировано небольшое количество государственных предприятий. Разрешалось открывать собственные предприятия частным лицам с числом занятых не более 20 человек, позже этот "потолок" был поднят. К середине 1920-х годов на долю частного сектора приходилось от 20 до 25% производства промышленной продукции. Одним из признаков НЭПа явилось **развитие концессий**, то есть предприятий, действующих на основе договора между государством и иностранными фирмами как в добывающих, так и обрабатывающих отраслях. Несмотря на большевистские лозунги, призывавшие идти на "последний и решительный бой" против мировой буржуазии, Советское правительство понимало, что нужны огромные средства для выхода из экономического кризиса и своими силами восстановить разрушенное хозяйство без иностранной помощи страна не сможет.

К тому же руководители государства рассчитывали использовать опыт концессионных предприятий, их воздействие на повышение производительности труда и организацию работ на аналогичных отечественных предприятиях. С помощью иностранных предпринимателей Советское государство рассчитывало завязать необходимые международные связи на мировом рынке, утраченные после революции.

В апреле **1922 года** в г. Рапалло (Италия) был подписан советско-германский договор. После подписания **Рапалльского договора** начался период признания Советской республики многими странами мира. Это позволило заключить различные экономические договоры, причем многие из них не ограничивались только сферой международной торговли, но охватывали также технические и технологические связи, прежде всего с Германией, США, Англией. После заключения Рапалльского договора более двух тысяч немецких инженеров и техников прибыли в РСФСР для участия в восстановлении промышленности.

Исходя из всего этого, следует сказать, что многочисленные утверждения советского руководства о международной "блокаде", "экономической изоляции", враждебном отношении "капиталистических акул" к советской стране не вполне соответствовали действительности. Имеются данные о том, что до 95% советских промышленных предприятий получали в 1920-е годы западную техническую помощь, которая помогла достаточно быстро восстановить многие отрасли экономики. Но как только зарубежное оборудование и технологии осваивались нашими специалистами, Советское правительство разрывало договоры о концессиях и других формах сотрудничества с иностранными партнерами.

В некоторых отраслях удельный вес концессионных предприятий и смешанных акционерных обществ, созданных с участием иностранного капитала, был весьма заметным. В середине 1920-х годов они давали более 60% добытого свинца и серебра, почти 85% марганцевой руды, 30% золота, 22% производимой одежды и галантереи. Однако в целом в промышленности роль концессий была невелика.

Новая экономическая политика в торговле

Развитие торговли было одним из элементов государственного капитализма. Первоначально, в марте 1921 года, предполагалось во имя подлинной "смычки города и деревни" проводить широкий товарообмен в пределах местного хозяйственного оборота. Для этого предусматривалось обязать государственные предприятия сдавать продукцию в специальный товарообменный фонд республики. Но неожиданно для руководителей страны местный товарообмен оказался тесным для развития экономики, и уже в октябре 1921 года он превратился в свободную торговлю со всеми ее необходимыми признаками. В этот период В.И. Ленин называл торговлю основным звеном в хозяйственной политике, "за которое надо всеми силами ухватиться", чтобы построить фундамент социализма. В свете этого был взят курс на развитие торговли, перестройку хозяйственных органов, ведающих вопросами внутренней торговли. В мае 1921 года вопросы торгового регулирования были переданы от ВСНХ и Наркомпрода в специально созданную комиссию "Комвнутор", которая в 1924 году была преобразована в самостоятельный **Наркомат внутренней торговли**. В сферу торговли был допущен частный капитал, который получал разрешение от государственных учреждений на производство торговых операций. Особенно заметным было присутствие частного капитала в розничной торговле, где его удельный вес в общем обороте достигал 83%. Но в оптовой торговле основные позиции занимало государство: до 77% товарооборота принадлежало государственным торговым организациям, 8% - кооперации, 15% - частному капиталу. При этом частный капитал совершенно не допускался в сферу внешней торговли, которая осуществлялась исключительно на основе государственной монополии. Международные торговые соглашения заключались только с органами Наркомвнешторга.

Основной формой управления производством в государственном секторе стали **тресты**, то есть объединения однородных или взаимосвязанных между собой предприятий. Тресты наделялись широкими полномочиями, они самостоятельно решали, что производить, где реализовывать продукцию, несли материальную ответственность за организацию производства, качество выпускаемой продукции, сохранность государственного имущества. Предприятия, входящие в трест, снимались с государственного снабжения и переходили к закупкам ресурсов на рынке. Все это получило название "**хозяйственный расчет**" (хозрасчет), в соответствии с которым предприятия получали полную финансовую независимость, вплоть до выпуска долгосрочных облигационных займов. После обязательных фиксированных платежей в государственный бюджет предприятия распоряжались доходами от реализации продукции, самостоятельно используя прибыль и покрывая убытки. В соответствии с принципами хозрасчета тресты были обязаны направлять на формирование резервного капитала не менее 20% полученной прибыли, при этом **резервный капитал** должен был достигать величины, равной половине уставного фонда. Позже этот норматив был снижен: в резервный капитал надо было отчислять не менее 10% прибыли до тех пор, пока он не достигал трети первоначального капитала.

Одновременно с образованием трестовской системы стали возникать и **синдикаты**, то есть добровольные объединения нескольких трестов для оптового сбыта их продукции, закупок сырья, кредитования, регулирования торговых операций на внутреннем и внешнем рынке. Именно 1920-е годы отмечены активным развитием полноценной оптовой торговли. В стране функционировала широкая сеть товарных бирж, ярмарок, торговых фирм (домов), при помощи которых реализовывалась готовая продукция, сырье, оборудование и др.

В промышленности и других отраслях экономики была восстановлена денежная оплата труда, введена тарифная система, по которой заработная плата выплачивалась в зависимости от квалификации рабочих и от количества произведенной продукции, были сняты ограничения на увеличение заработков при росте выработки и, таким образом,

отменялась уравниловка в оплате труда, распространенная в годы "военного коммунизма". Были ликвидированы основные ограничения на перемену места работы, связанные с всеобщей трудовой повинностью, разрешался свободный найм рабочей силы. Были учреждены биржи труда, где проходила регистрация безработных, численность которых увеличивалась. Но рост занятости шел более высокими темпами.

НЭП в финансово-денежной сфере

Немаловажное значение для проведения НЭП имело создание устойчивой денежной системы и стабилизации рубля. У истоков этой сложной и огромной работы стоял нарком финансов **Г.Я. Сокольников**, который еще в 1918 году возражал против безудержной денежной эмиссии. Но в тот момент Сокольников не был понят, эмиссия продолжалась, и только чудом не был воплощен в жизнь план полного аннулирования денег и закрытия наркомата финансов за ненадобностью. Позже В.И. Ленин признавал, что этот важнейший наркомат в годы гражданской войны был практически разрушен, ликвидирован на 90%.

Под руководством Г. Сокольникова заново создавались финансовые органы в центре и на местах, подбирались квалифицированные работники. Так, для подготовки **денежной реформы** был приглашен опытный финансист **Н.Н. Кутлер**, который участвовал в проведении знаменитой реформы **С.Ю. Витте** в 1895 - 1897 годах. В течение всего 1922 года шла острая дискуссия о том, как проводить денежную реформу, что взять за мерилло ценности при переходе на новые деньги. Предлагался так называемый "товарный рубль", который был бы связан лишь со средним курсом товаров, или с товарным индексом. Сокольников же настаивал на золотом стандарте, и к концу 1922 года было решено проводить **реформу на основе золотого стандарта**.

Для стабилизации рубля была проведена **деноминация денежных знаков**, то есть изменение их нарицательной стоимости по определенному соотношению старых и новых знаков. Сначала в **1922 году** были выпущены так называемые **совзнаки**. Новый рубль приравнялся к 10 тыс. прежних рублей. В 1923 году были выпущены другие совзнаки, один рубль которых равнялся 1 млн. прежних денег и 100 рублям образца 1922 года. Одновременно с выпуском новых совзнаков, в конце ноября 1922 года была выпущена в обращение новая советская валюта - "**червонец**", приравненный к 7,74 г чистого золота, или к дореволюционной золотой десятирублевой монете. Новые "золотые банкноты" на 25% обеспечивались золотом, другими драгоценными металлами и иностранной валютой, на 75% - легкорезализуемыми товарами, векселями и прочими обязательствами. Выпуск червонцев означал перелом в развитии финансовой системы страны. **Было строго запрещено использовать червонцы для покрытия бюджетного дефицита. Они предназначались прежде всего для кредитования промышленности и коммерческих операций в оптовой торговле.** И хотя на 1 января 1923 года доля червонцев в денежной массе была ничтожна - всего 3%, во втором полугодии они почти вытеснили совзнаки из крупного хозяйственного оборота. Уже осенью крестьяне соглашались продавать зерно только за червонцы, порой даже снижая цены, лишь бы получить "золотые банкноты". Устойчивость червонца подтверждалась тем, что Госбанк обменивал все предъявляемые банкноты на иностранную валюту по твердому курсу.

Осенью 1922 года были созданы **фондовые биржи**, где разрешалась купля-продажа валюты, золота, облигаций государственных займов по свободному курсу. Если курс червонца поднимался выше официального паритета, Госбанк скупал золото и иностранную валюту на бирже, выпуская дополнительное количество червонцев, и наоборот. В результате этого в течение 1923 года курс червонца повышался по отношению к иностранным валютам. Так, если на 2 января 1924 года курс доллара на московской бирже составлял 2 руб. 20 коп., то к 1 апреля 1924 года он достиг 1 руб. 95,5 коп. и на этом уровне остановился. То же самое происходило с фунтом стерлингов,

франком, маркой и другими валютами. Уже в **1925** году **червонец стал конвертируемой валютой, он официально котировался на различных валютных биржах мира.** Заключительным этапом реформы была **процедура выкупа совзнаков.** В марте 1924 года был определен фиксированный курс из расчета 50 тыс. руб. сов знаками 1923 года за 1 рубль золотом казначейскими билетами.

Одновременно с денежной была проведена **налоговая реформа.** Уже в конце 1923 года основным источником доходов государственного бюджета стали отчисления от прибыли предприятий, а не налоги с населения. Логическим следствием возврата к рыночной экономике был переход от натурального к денежному налогообложению крестьянских хозяйств. В период между августом 1921 и февралем 1922 годов были установлены **налоги на табак, спиртные напитки, пиво, спички, мед, минеральные воды** и другие товары.

Постепенно возрождалась **кредитная система.** В 1921 году возобновил свою работу Госбанк, упраздненный в 1918 году. Началось **кредитование предприятий промышленности и торговли на коммерческой основе.** До тех пор, пока не произошла стабилизация рубля, Госбанк выдавал ссуды под весьма высокие проценты: от 8 до 12% в месяц, но постепенно процентная ставка снижалась. В стране возникли специализированные банки: Торгово-промышленный банк (Промбанк) для финансирования промышленности, Электробанк для кредитования электрификации, Российский коммерческий банк (с 1924 года - Внешторгбанк) для финансирования внешней торговли, Центральный банк коммунального хозяйства и жилищного строительства (Цекомбанк) и др. Эти банки осуществляли краткосрочное и долгосрочное кредитование, распределяли ссуды, назначали ссудный, учетный процент и процент по вкладам.

Летом 1922 года был предпринят еще один шаг к стабилизации финансовой системы: была открыта **подписка на первый государственный хлебный заем** на общую сумму в 10 млн. пуд. ржи в зерне. Государство выпустило беспроцентные облигации достоинством в 100 пудов, которые подлежало оплатить в период с 1 декабря 1922 года по 31 января 1923 года натурой или наличными деньгами по полной рыночной цене ржи в день оплаты. Вслед за этим был выпущен 6%-ный заем на 100 млн. золотых рублей. Все это проводилось с целью подготовки условий для денежной реформы, поскольку облигации служили в качестве внутреннего кредита, а также средством выкупа обесцененных бумажных денег. Была создана целая сеть акционерных банков, среди акционеров которых были Госбанк, синдикаты, кооперативы, частные лица и даже иностранные предприниматели. Эти банки кредитовали, в основном, отдельные отрасли промышленности. Для кредитования предприятий потребительской кооперации открывались кооперативные банки, для сельскохозяйственного кредита - сельскохозяйственные банки, для кредитования частной промышленности и торговли - общества взаимного кредита, для мобилизации денежных накоплений населения учреждались сберегательные кассы. В 1923 году в стране существовало 17 самостоятельных банков, а в 1926 году их число возросло до 61. Доля Госбанка в общих кредитных вложениях банковской системы снизилась за это время с 66 до 48%.

Несмотря на твердую позицию наркомфина, "красные директора" требовали продолжать практику льготного финансирования промышленности за счет крестьянства, чтобы подхлестнуть развитие "социалистического звена" в государственной промышленности по сравнению с мелкобуржуазным звеном крестьянского хозяйства. Для этого они настаивали на неограниченном расширении банковской эмиссии. Уже в "Контрольных цифрах народного хозяйства на 1925/1926 хозяйственный год", разработанных Госпланом, открыто утверждалась идея о "подчинении денежного обращения возрастающей эмиссии". Таким образом, упорная четырехлетняя борьба с инфляцией была проиграна. Под нажимом Госплана и ВСНХ с июля по декабрь 1925 года денежная масса увеличилась

по сравнению с 1924 года на 400 млн. руб., или в полтора раза, что привело к нарушению равновесия между размерами товарооборота и находившейся в обращении денежной массой. Возникла реальная угроза инфляции, признаком чего стал уже в сентябре 1925 года рост товарных цен и все более ощущавшийся дефицит промышленных товаров первой необходимости. Крестьянство очень быстро отреагировало соответствующим образом на эту ситуацию, что привело к срыву плана хлебозаготовок. Это, в свою очередь, повлекло за собой невыполнение экспортно-импортной программы и сокращение доходов от продажи хлеба за границей.

Для поддержания устойчивого курса червонца на внутреннем рынке Госбанк был вынужден постоянно вводить в обращение золото и инвалюту, чтобы изымать денежные излишки. Но эти меры приводили не к сокращению эмиссии, а к истощению валютных резервов. Так, собственно, был ликвидирован единый паритетный курс червонца, поддерживаемый Госбанком как на внешнем, так и на внутреннем рынке, в результате чего произошло раздвоение валютных курсов. Продажа инвалюты была разрешена только для тех, кто выезжал из страны, вследствие чего возросло количество операций по вывозу червонцев за границу, чтобы обменять их по официальному курсу. Для предотвращения этого процесса с июля 1926 года было запрещено вывозить червонцы, а вскоре прекратилась и их скупка на внешнем рынке. Это означало полный отказ от котировки советских рублей за рубежом. Червонец, являвшийся одной из мировых валют, превратился в сугубо внутреннюю валюту СССР. Впрочем, к этому времени Г. Сокольников уже не участвовал в финансовых мероприятиях, так как еще в январе 1926 года его освободили от обязанностей наркома финансов. Это было связано с ожесточенной борьбой в коридорах власти за выбор дальнейшего пути развития экономики страны. В 1930-х годах Г. Сокольников был репрессирован и погиб в 1939 году.

Свертывание новой экономической политики

Следует отметить, что, несмотря на бурное развитие рыночных отношений, в годы НЭПа сохранялось **жесткое государственное регулирование экономических процессов**. С одной стороны, допускалось функционирование различных рыночных элементов (хозрасчета, свободной торговли, кредитно-денежных отношений), с другой, в руках государства сохранялись "командные высоты" в крупной и средней промышленности, на транспорте, в банках, внешней торговле. Считалось, что социалистический (обобществленный) сектор еще долгое время будет сосуществовать с несоциалистическими укладами (частнокапиталистическим в промышленности и торговле, мелкотоварным и патриархальным в сельском хозяйстве). При этом предполагалось, что социалистический сектор должен постепенно вытеснять остальные уклады из хозяйственной жизни страны. В.И. Ленин называл НЭП обходным, опосредованным путем к социализму, единственно возможным после провала прямого и быстрого слома всех рыночных структур в условиях "военного коммунизма". Но при этом Ленин надеялся и на прямой путь к социализму при условии, что пролетарская революция победит в развитых западных странах. Он не упускал случая подчеркнуть, что НЭП - "не навсегда", что необходимо иметь наготове соответствующие юридические обоснования для расторжения различных соглашений с отечественными и иностранными предпринимателями, для постоянного государственного контроля над частным сектором.

Главным приоритетом в экономической жизни страны являлось в тот период восстановление и интенсивное развитие крупной промышленности, которая рассматривалась как основная опора Советской власти в крестьянской стране и как источник укрепления ее обороноспособности. Но для развития промышленности нужны были огромные средства, которые можно было извлечь только из сельского хозяйства

через налоги и сознательное установление особой ценовой политики. Тем самым центральная власть пыталась регулировать основные пропорции экономического роста. Но на практике это привело к глубоким диспропорциям, так называемым **"ножницам цен"**. Если с 1913 по 1922 год цены на промышленные товары, по сравнению с ценами на продукцию сельского хозяйства, выросли в 1,2 раза, то к концу 1923 года "раствор" ножниц цен достиг уже 300%, или, другими словами, чтобы купить плуг в 1913 году хватало 10 пуд. ржи, а в 1923 году требовалось уже 36 пуд. ржи. Такая политика цен позволяла проводить неэквивалентный товарообмен между городом и деревней, изымать из сельского хозяйства немалые средства.

Постепенно начался процесс свертывания НЭПа. Крестьянство не стремилось расширять свое производство; промышленные товары становились все дороже, явственно ощущался их дефицит. В 1925/1926 финансовом году более 400 млн. тонн хлеба не было вывезено на рынок и оставлено в крестьянских амбарах. В 1926/1927 году предназначенного на продажу хлеба оказалось ещё меньше, а его натуральные запасы в крестьянских хозяйствах приближались к 1 млрд. пуд.

Во второй половине 1926 года перед правительством встал вопрос, в каком направлении будет развиваться экономика страны в дальнейшем. Разгорелись споры о способах проведения хлебозаготовок. Ещё на созванном в конце 1925 года XIV съезде РКП(б) был утвержден новый "Курс на индустриализацию". На съезде выступила "новая оппозиция" во главе с Г. Зиновьевым и Л. Каменевым, которая предлагала вернуться к принудительным методам изъятия сельхозпродукции, заменив известный лозунг "Лицом к деревне" на новый лозунг "Кулаком по деревне". Они предлагали резко повысить налоги на зажиточные слои крестьянства. Через год их поддержал Л.Д. Троцкий, считавший, что единственным источником пополнения государственного бюджета служит крестьянство, и его следует обложить ещё большим налогом, даже несмотря на то, что это приведет к разрыву "союза рабочего класса с крестьянством".

Со всей очевидностью вопрос о хлебозаготовках превращался из чисто хозяйственного в политический. От его решения зависела судьба НЭП и будущее "хозрасчетного социализма". Если бы правительство поддержало развитие рыночных отношений, то следовало бы повысить закупочные цены на продукцию сельхозпроизводства до равновесных и только после этого повысить налоги на крестьянство. На практике экономические стимулы использованы не были.

С 1928 года наблюдается быстрый рост цен в розничной торговле на все промышленные и производственные товары. Разрыв в ценах государственных и частных заготовок хлеба достигает 100%. Заготовительный кризис, обусловленный этими обстоятельствами, заставляет государство возрождать чрезвычайные меры времен "военного коммунизма": уже в конце 1927 года началась конфискация "хлебных излишков", установление постов на дорогах, обыск крестьянских амбаров. На поиски спрятанного хлеба направлены тысячи членов партии, привлекаются воинские подразделения, деревенские бедняки, которым при этом полагалось до 25% конфискованного хлеба за низкую плату или совсем бесплатно. В итоге НЭП, начатый со стимулирования сельского хозяйства, был и свернут, начиная с него.

Свертывание НЭП идет по всем направлениям экономики. Уже с 1927 года для промышленных предприятий стал устанавливаться государственный производственный план. В 1929 году тресты потеряли свою хозяйственную самостоятельность и превратились в посредническое звено системы управления производством, а в годы первой пятилетки и вовсе прекратили свое существование. Синдикаты, наоборот, были облечены дополнительными полномочиями в сфере планового регулирования деятельности предприятий. В конце 1929 года они преобразованы в промышленные объединения (главки), которые составляли жесткую централизованную управленческую

структуру. Прямые договорные поставки между предприятиями, в 1929 году составлявшие около 85% объема общей промышленно продукции, свелись к 5% в 1930 году.

В начале 1930-х годов происходит практически полное вытеснение частного капитала из разных секторов экономики. Доля частных предприятий в промышленности в 1928 году – 18%, в сельском хозяйстве – 97%, в розничной торговле – 24%, а уже к 1933 году – 0,5% , 20% и ноль соответственно.

На протяжении 1930-1932 года фактически покончено с рыночными мерами в кредитной системе страны. Кредит как таковой заменен централизованным финансированием. Запрещен коммерческий кредит между предприятиями, отменено вексельное обращение. Ранее самостоятельные банки подчинены наркомату финансов и, по сути, больше не являются кредитными учреждениями.

Происходит полный крах денежной системы. Уже с 1925 года происходит заметная инфляция. Денежная масса в обращении только с февраля по октябрь 1925 года увеличилась на 52%, что привело к резкому росту цен на свободном рынке, который государство не могло регулировать. В 1926 году приостановлен свободный обмен червонцев на золото, наложен запрет на вывоз советской валюты за рубеж, а в 1928 году и на ввоз иностранной валюты в СССР. Ликвидирован частный валютный рынок. Госбанк начал широкомасштабную денежную эмиссию. Растет денежная масса, составлявшая в 1926/1927 году 1,3-1,4 млрд. рублей, в 1933 – 8,4 млрд. рублей.

Цены свободного рынка отреагировали на эмиссию: в 1932 году, по сравнению с 1927/1928 годом они выросли почти в восемь раз, в том числе в пять раз на промышленные товары и в тринадцать – на продукцию сельского хозяйства. Государство пытается удержать цены в оптовой и розничной торговле на прежнем уровне, но это приводит к острому товарному дефициту, вследствие чего в 1928 году вводится карточная система распределения. Первоначально карточки были введены в некоторых, а потом во всех городах страны; сначала на хлеб, потом – на основные продовольственные товары, а далее и на промышленные товары широкого потребления.

Таким образом, начиная с 1929 года, заменив собой политику НЭП, в экономике страны утверждается административная система управления.

Экономические результаты введения НЭП

Основным успехом НЭПа, безусловно, является восстановление разрушенной экономики в стране, которая после революции оказалась в международной изоляции, из которой эмигрировало значительное число специалистов, интеллигенции, одним словом, той части общества, которая необходима для нормального развития государства. В этих условиях проведение достаточно успешной экономической политики является несомненным успехом новой власти. Однако именно по той причине, что в результате революции и последующей гражданской войны Россия лишилась квалифицированных кадров, неизбежны были ошибки и просчеты в экономике.

Главные противоречия в годы НЭПа обуславливались явным расхождением в экономической политике и политической системе России. Именно в годы НЭПа, когда с одной стороны в экономике происходили изменения направленные на “реабилитацию” товарно-денежных отношений и введение элементов свободной рыночной экономики, пусть даже и очень ограниченной и всецело находящейся под контролем государства, в то же самое время окончательно установилась большевистская монополия на власть. Именно в годы НЭПа большевики окончательно разделились со своими политическими противниками и к тому же именно в это время установилась жесткая структура внутри

партии большевиков, фактически не допускающая образования фракций и иного "вольномудства" в РКП(б).

Следствием этих противоречий явились и главные трудности эпохи НЭПа. Политическая нестабильность, отсутствие гарантий частной собственности, слишком жесткий контроль со стороны государства над экономикой, наконец откровенно враждебное отношение к "нэпманам" со стороны как государства, так и со стороны значительной части нового общества привели к тому, что основной частный капитал пошел в основном в спекулятивные посреднические операции, но не в долгосрочные производственные проекты, которые были действительно необходимы экономике. По этой же причине не удалось достичь и значительного притока иностранного капитала, чему в немалой степени способствовала и внешнеэкономическая политика большевиков.

Все эти факты наводят на мысль, что все-таки НЭП был именно вынужденной мерой, к которой большевиков заставили прибегнуть чрезвычайные обстоятельства. Развал экономики требовал решений, однако террор не был в состоянии решить проблемы, стоящие перед советским государством. Пойти на полное снятие всех ограничений на пути свободной рыночной экономики большевики не могли - это означало бы слишком уж явный отказ от собственных позиций, а в конечном счете - потерю власти. Свободная рыночная экономика подразумевает и свободное общество - и тогда конец власти большевиков. Однако и ничего не делать тоже невозможно - страна находилась на грани голодной смерти. Сохранение власти - вот цель, заставившая Ленина пересмотреть свои подходы к построению нового общества. Да Ленин этого и не скрывал: "Величайшая ошибка думать, - писал Ленин в марте 1922 года, - что НЭП положил конец террору. Мы еще вернемся к террору и к террору экономическому".

Так что, может быть действительно, годы НЭПа были лучшими годами эпохи правления большевиков.

Источники:

1. Боффа Джузеппе. История Советского Союза: В 2-х т. – М.: Международные отношения. – Т. 1. От революции до второй мировой войны. Ленин и Сталин. 1917 – 1941. – 1990. – 629 с.
2. Вайнштейн А.Л. Избранные труды. - В 2-х кн. Кн. 1. Советская экономика: 20-е годы. – М.:Наука, 2000. – 518 с.
3. Верт Н. История Советского государства.1900 - 1991/ Пер. с фр. Н.В. Бунтман, Е.С. Дружинина и др.; Ред. Фоменко А.П.-2-е изд., испр. - М.: ИНФРА - М: Весь мир, 1998. - 543 с.
4. Історія держави і права України: Підручник. – У 2-х т./ За ред. В.Я. Тація, А.Й. Рогожина. – Том 2. – Видавничий дім "Ін Юре", 2000. – 580 с.
5. Исторический опыт КПСС в осуществлении новой экономической политики /Ин-т марксизма-ленинизма при ЦК КПСС - М.: Полит. лит. 1972. –3 28с.
6. Карр Э. История Советской России. Кн. 1. Большевитская революция. 1917-1923. Том 2. - . М.: Прогресс, 1990. - 768 стр.
7. Тимошина М.Т. Экономическая история России: Учебное пособие/ Под ред.М.Н.Чепурина.-5-е изд. - М.: Филинь: Инф-изд. Дом "Филинь"; Юрид. Дом "Юстицинформ", 2000. - 432 с.

8. Троцкий Л.Д. "Преданная революция. Что такое СССР и куда он идет?" (<http://www.alina.ru/koi/magister/library/revolt/trotl001.htm>)

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ В СТРАНАХ ЕВРОПЫ

Реформы, проводимые сегодня в Украине, имеют много общего с проектами, которые осуществлялись в свое время в ряде стран Запада и Востока. Учитывая чрезвычайную сложность создания эффективных рыночных инструментов и отсутствие надлежащего опыта в Украине, целесообразно изучить практику государственного регулирования в странах, которые, воспользовавшись таким механизмом, достигли позитивных результатов в своем поступательном развитии, и ознакомиться с особенностями осуществления ими реформирования.

Ниже представлено описание программ реформирования, реализованных в Европе в период после второй мировой войны. Наиболее показательным и интересным нам представляются:

опыт разработки и реализации плана возрождения Европы, подготовленного в рамках американской помощи по послевоенному восстановлению экономики европейских стран, известный как **план Маршалла**;

механизмы государственного регулирования и планирования, реализованные в экономически процветающей сегодня и, безусловно, капиталистической, **Франции**;

процесс **объединения Германии**, стартовавший после крушения Берлинской стены, в результате которого, с одной стороны, довольно быстро удалось решить задачу достижения устойчивого экономического развития объединенной Германии, но, с другой – до настоящего момента так и не удалось преодолеть определенные сложности в социальной и культурной сфере.

- ПЛАН МАРШАЛЛА И ВОЗРОЖДЕНИЕ ПОСЛЕВОЕННОЙ ЕВРОПЫ

План Маршалла – программа восстановления и развития Европы после 2-й мировой войны путем предоставления ей американской экономической помощи; выдвинут в 1947г. Дж.К. Маршаллом, вступил в действие в апреле 1948г. В осуществлении плана участвовали 17 европейских стран (включая Зап. Германию). В 1951г. заменен законом «о взаимном обеспечении безопасности», предусматривавшим одновременное предоставление экономической и военной помощи.

Большой энциклопедический словарь, М., Научное издательство «Большая Российская Энциклопедия», 1998.

Положение послевоенной Европы отличалось политической нестабильностью и экономическим разладом. Уровень производства и на треть не обеспечивал потребность

стран в основных товарах. Миллионы людей оказались без работы и элементарных средств существования. Усиливались настроения безнадежности и отчаяния.

Если сразу после войны импорт стран Западной Европы обеспечивался использованием золотовалютных запасов и предоставлением займов и субсидий со стороны США и Канады, то к 1947 г. данные финансовые источники иссякли. Перед странами встала перспектива экономического паралича. Такой сценарий развития событий не отвечал и интересам США: с одной стороны, это означало бы потерю политического влияния США в данном регионе, с другой – резкое сокращение и потерю рынков сбыта американских товаров.

Все чаще в среде американских политиков озвучивалось мнение о том, что национальная безопасность США неразрывно связана с развитием послевоенной Европы.

В мае 1947 г. заместитель Государственного секретаря США Дин Ачесон публично заявил о необходимости срочной американской помощи объединению европейских государств.

5 июня 1947 г. Государственный секретарь США генерал Джордж Маршалл произнес в Гарвардском университете 10-минутную речь в связи с присуждением ему почетной докторской степени. Но протокольное мероприятие превратилось в событие историческое: в своей речи глава внешнеполитического ведомства США впервые сформулировал принципы новой американской политики относительно послевоенной Европы. Это стало исходным пунктом осуществления программы политических и экономических мер США, известных как «план Маршалла».

Суть представленной программы состояла в том, что европейские страны должны были сами составить планы восстановления своих экономик. От США требовалась только финансовая помощь, в основном безвозмездная, и в незначительной части – льготные займы.

Программа была рассчитана на четыре года и должна была помочь Европе добиться реальной независимости. Предусматривалось сосредоточиться на выполнении следующих основных задач:

- ◆ модернизация инфраструктуры;
- ◆ увеличение объемов производства (в частности в ключевых отраслях – металлургии и энергетике);
- ◆ более равномерное географическое распределение тяжелой индустрии, сконцентрированной до этого в зоне Рура;
- ◆ рационализация производства в сельском хозяйстве;
- ◆ рационализация производства в легкой промышленности;
- ◆ денежная и финансовая стабилизация.

Следует отметить, что Дж. Маршалл в своем выступлении сделал упор не на политику, а на экономику, всячески акцентируя внимание на идее европейской интеграции и кооперации для решения общих проблем. Поэтому данное выступление можно также рассматривать как первый шаг по созданию Евросоюза. Кроме того, в свое выступление Дж. Маршалл включил пункт, по которому формально американская помощь гарантировалась всем без исключения европейским странам, в том числе СССР и его политическим союзникам.

Для консультаций по плану Маршалла в Париже было созвано совещание министров иностранных дел Великобритании, Франции и СССР. В Москве первоначально приняли инициативы США положительно, понимая важность инвестиций в восстановление европейской экономики. Но все настойчивее звучали голоса советских политиков, увидевших в плане Маршалла, с одной стороны, средство смягчения очередного

экономического кризиса в США, с другой – перспективу создания западноевропейского блока как орудия американской политики.

В результате Москва стала всячески препятствовать работе США по реализации американских инициатив, не позволив зависимым от нее странам участвовать в работе совещания.

В итоге СССР сохранил и утвердил свое влияние на страны Восточной Европы, а США получили возможность в рамках плана Маршалла осуществлять комплекс мер по стабилизации социально-политической ситуации в странах Западной Европы.

Участниками плана Маршалла стали 16 стран Европы (Великобритания, Франция, Италия, Бельгия, Нидерланды, Люксембург, Швеция, Норвегия, Дания, Ирландия, Исландия, Португалия, Австрия, Швейцария, Греция, Турция), которые на конференции в Париже 12-15 июля создали специальный Комитет европейского экономического сотрудничества и 4 специализированных комитета для разработки баланса ресурсов и потребностей стран-участниц. В развитие сотрудничества по плану Маршалла страны-участницы в апреле 1948 г. создали Организацию европейского экономического сотрудничества (ЕОЭС), сформировали ее руководящие органы и наметили перспективные планы деятельности. Тем не менее, цельная, общая программа европейского экономического развития так и не была выработана. Характерным является также то, что, приняв закон об оказании экономической помощи Европе, США заключили с каждой из стран-участниц плана Маршалла двусторонние соглашения, учитывая и свои собственные выгоды. ЕОЭС выработала окончательную версию программы восстановления Европы и следила за согласованностью ее положений. Основываясь на этом документе, Комиссия формулировала свои рекомендации по размещению помощи в странах-участницах.

Обязательным было соблюдение следующих условий:

- ◆ отказ от национализации промышленности;
- ◆ предоставление полной свободы частного предпринимательства;
- ◆ одностороннее снижение таможенных тарифов на ввоз американских товаров;
- ◆ ограничение торговли с социалистическими странами.

В целом, экономическая помощь Европе с апреля 1948 г. по декабрь 1951 г. составила около 12,4 млрд. долл. Механизм реализации плана Маршалла состоял в следующем. Были выявлены основные потребности стран-участниц и определены величина и содержание предоставляемой помощи. Правительство США оплачивало американским экспортерам стоимость товаров, предназначенных для получателей помощи. Правительство страны-получателя должно было поместить на специальный счет сумму, эквивалентную стоимости американских поставок (в своей валюте). Средства поступали главным образом от национальных фирм-импортеров. Далее 5 % суммы со специального счета поступало в распоряжение правительства США, а 95 % использовалось правительством страны, получавшей помощь, но лишь с американского согласия.

Совершенно очевидно, что план Маршалла был успешно реализован. Товары и капиталы, направлявшиеся по плану Маршалла в Западную Европу, способствовали преодолению экономических последствий войны. Показателен тот факт, что в первое время более 50% поставок по плану Маршалла составляли продовольствие, потребительские товары, удобрения, а в общем объеме американской помощи их доля составила около 30%. Таким образом, с американской помощью правящим кругам западноевропейских государств удалось ослабить острый социально-экономический и политический кризис в своих странах. Американская помощь придала также решающий импульс промышленной реконструкции Западной Европы. Осуществление плана Маршалла было связано и с широким внедрением в Европу американских методов организации производства,

повышением производительности труда, обучением кадров на базе передовых американских предприятий.

Осуществление плана Маршалла содействовало стабилизации и консолидации европейского капитализма. Чрезвычайно важным стал также социально-психологический фактор: почувствовав реальную поддержку американского империализма, западноевропейская буржуазия смогла привлечь на свою сторону значительную часть колеблющихся слоев населения, что во многом определило политическую ориентацию западноевропейских стран.

Результатом осуществления плана Маршалла для США стали усиление политического влияния США в Европе, экономическая консолидация и расширение рынков сбыта, урегулирование внутренних экономических проблем, связанных с перепроизводством и инфляцией.

План Маршалла имел огромное историческое и политическое значение. В ходе реализации плана противоречия между Западом и Востоком Европы усиливались. Страны, включенные в план, постепенно формировали западный блок, государства-члены Коминформа – восточный. Фактически организация плана Маршалла и резко негативная реакция на него советского руководства означали важнейший рубеж на пути раскола Европы на сферы влияния, а сама разделенная Европа стала частью биполярного мира, характерного для периода «холодной войны». Историки считают, что, так называемая, «холодная война» началась именно в тот момент, когда западные союзники в одностороннем порядке попытались реконструировать германскую экономику по модели плана Маршалла.

С началом войны в Корее (июнь 1950 г.) план Маршалла подвергся существенным изменениям, а в 1951 г. был заменен законом о взаимном обеспечении безопасности, который прямо увязывал экономическую помощь с военной.

Подтверждением исторической значимости плана Маршалла стал тот факт, что 10 декабря 1953 г. его автор Джордж Кэтлетт Маршалл стал лауреатом Нобелевской премии мира.

Источники:

1. Большой энциклопедический словарь, М., Научное издательство «Большая Российская Энциклопедия», 1998.
2. Лауреаты Нобелевской премии: Энциклопедия: Пер. с англ.– М.: Прогресс, 1992.
3. [N-T.Ru / Нобелевские лауреаты / Премия мира](#)
4. В.Дементьев, Е.Олевская План Маршалла. Взгляд из сегодняшней России// статья, Российский экономический журнал, 1993, №8
5. Экономика выгод: План Маршалла - блестящая операция по экономическому захвату Европы - Информационно-аналитическое Интернет-Издание Правда.ru
<http://economics.pravda.ru>

- ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ ВО ФРАНЦИИ

Приоритеты экономического развития и реформы Франции в послевоенный период. Политика активного государственного вмешательства в экономику

Вторая мировая война и четырехлетняя оккупация нанесли Франции значительный ущерб, оцениваемый в 1440 млрд. довоенных франков. Промышленное производство сократилось на 70 %, а продукция сельского хозяйства по сравнению с довоенным периодом уменьшилась вдвое.

30 августа 1944 г. было сформировано Временное правительство во главе с **Шарлем де Голем** (1890-1970). Перед страной стояла задача ликвидации экономической разрухи и восстановления промышленного и сельскохозяйственного производства.

На протяжении 1945-1947 гг. во Франции были национализированы 20% производственных мощностей страны (электроэнергетика, угольная промышленность, газовые предприятия, значительная часть авиационной промышленности, автомобильные заводы фирмы «Рено», морское судоходство, воздушный транспорт). Управление национализированными предприятиями осуществляли создававшиеся административные советы с участием представителей рабочих; расширялись права фабрично-заводских профсоюзных комитетов.

Изменения коснулись и социальной сферы. В первые послевоенные годы был принят закон о восстановлении 40-часовой рабочей недели, введены двухнедельные оплачиваемые отпуска для рабочих и трехнедельные - для служащих. Номинальная заработная плата работников промышленности и торговли к лету 1946 г. выросла на 80 %, сельскохозяйственных рабочих - на 25 %. Увеличились от 80 до 130 % размеры пенсий и семейных пособий. Лица наемного труда получили право на пенсии по старости с 65 лет и по инвалидности. Была введена система семейных пособий по стимулированию рождаемости и др.

Восстановление экономики Франции шло быстрыми темпами. Уже в 1947 г. был достигнут довоенный уровень промышленного производства, а в 1950 г. - сельскохозяйственного.

В 1947 г. из правительства были удалены коммунисты. Процесс национализации был приостановлен. Это способствовало сближению Франции с США, и в июне 1948 г., в Париже, было подписано соглашение об экономическом сотрудничестве двух стран, что ознаменовало начало действия во Франции **плана Маршалла** (1948 - 1951 гг.). Соглашение об экономическом сотрудничестве давало США право контролировать французский экспорт и импорт, а восьмая статья соглашения обязывала правительство Франции предоставлять «информацию о своей экономике и любую другую информацию».

С 1954 г. Франция а по темпам промышленного развития стала обгонять большинство капиталистических стран. Высокие темпы экономического развития были обеспечены двумя факторами:

- обновление основного капитала, связанное с возросшей конкуренцией со стороны ведущих стран;
- инвестиции в национальные производственные отрасли народного хозяйства, прежде всего, в тяжелую промышленность и новые отрасли.

В мае 1950 г. Франция выступила инициатором объединения производства и сбыта угля и стали в западноевропейских странах. Предложение было поддержано ФРГ, Италией, Бельгией, Голландией и Люксембургом, и в апреле 1951 г. представители этих стран подписали договор о Европейском объединении угля и стали (ЕОУС). Договор предусматривал постепенную отмену таможенных пошлин и создание общего рынка угля и стали для всех шести стран. За этим первым шагом в экономической интеграции Западной Европы последовал следующий - **в марте 1957 г. Франция подписала соглашение о создании Европейского экономического сообщества (ЕЭС).**

Экономическое сотрудничество западноевропейских стран в немалой степени способствовало развитию промышленного и сельскохозяйственного производства Франции, сдерживаемого, однако, высокими темпами инфляции и ростом цен. В 1957 г. цены превысили довоенный уровень в 25 раз, а номинальная заработная плата - в 21 раз. Возникла так называемая инфляционная спираль: за ростом цен следует рост номинальной зарплаты, ведущий, в свою очередь, к новому росту цен.

Меры по устранению сложившейся ситуации были приняты со вторым приходом к власти Ш. де Голля (ранее он был главой правительства в 1944-1946 гг.). 1 июня 1958 г. он был утвержден премьер-министром Франции, а 21 декабря того же года избран главой государства на семилетний срок.

Ш. Де Голль проводил последовательную и жесткую линию государства, направленную на всестороннее и пропорциональное развитие всех отраслей экономики, и впоследствии получившую название **политики «индустриального императива»**. Экономическая **политика голлизма** была основана на доктрине государственного вмешательства в экономическую жизнь страны. Ее главным содержанием были:

- всемерное поощрение быстрого развития практически всех отраслей промышленности,
- структурная перестройка промышленности,
- дальнейшая концентрация производства,
- образование крупнейших корпораций,
- безусловное использование достижений научно-технической революции.

Для послевоенной Франции была характерна высокая степень государственного вмешательства в экономику. Государство владело железными дорогами, крупными военными предприятиями, акциями авиационных и морских транспортных компаний. В 1958 г. в руках государства находилось 97% предприятий угольной промышленности, 95% - выработки газа, 80% - авиационного производства и выработки электроэнергии, более 40% - автомобильной промышленности.

В послевоенный период Франция первая из западных стран применила так называемое **государственное индикативное (рекомендательное) планирование**. В стране была создана система плановых органов: верховный орган - Генеральный комиссариат планирования и отраслевые комиссии по модернизации. Отраслевые комиссии разрабатывали планы развития отдельных отраслей промышленности. Генеральный комиссариат сводил планы развития государственных, смешанных и частных предприятий, и на этой основе разрабатывал проект плана развития народного хозяйства и его отдельных отраслей. Рассмотренный и скорректированный правительством проект плана, представлявший собой макроэкономическую модель перспективного развития, далее передавался на обсуждение в Национальное собрание и затем утверждался президентом страны.

Индикативные планы разрабатывались на основе анализа состояния экономики, учета тенденций ее развития и прогноза на среднесрочный период, а также внесения корректировок в соответствии с намеченными приоритетами. Планы содержали основные

показатели объемов, структуры, темпов роста производства, динамики цен, экспорта и импорта, налогов, инвестиций и др. Эти показатели служили ориентирами, направляющими деятельность фирм и позволяющими координировать их действия. В отношении государственных предприятий планирующие органы наделялись императивными правами.

Разработка французских планов началась в первые послевоенные годы. С тех пор уже разработано и принято одиннадцать перспективных планов, рассчитанных на различные сроки.

Первым в истории Франции планом экономического развития страны был план Монне, рассчитанный на 1947 - 1953 гг. Это был план восстановления и модернизации главным образом национализированного сектора экономики. Он предусматривал жесткую систему контроля и административного распределения дефицитных материалов. Государство определяло программу капиталовложений, устанавливало цены на товары и услуги. План Монне сыграл важную роль в истории французской экономики. Он создал предпосылки для технического переоснащения базовых производств и способствовал послевоенной перестройке всей экономики.

Второй план, направленный на структурную перестройку экономики и укрепление конкурентоспособности частных фирм, был рассчитан на 1954-1957 гг. Планы на 1958-1961 гг. и 1962- 1965 гг. связаны с переходом от протекционизма к открытой экономике и рассчитаны на совершенствование общеэкономических пропорций. Планы экономического и социального развития на 1966-1970 гг. и 1971-1975 гг. преследовали цели концентрации национального капитала и усиления его международных позиций.

Последующие планы были многоцелевыми. Так, X план (1989-1992 гг.) предусматривал пять основных направлений социально-экономического развития страны, в которых государство играет наиболее важную роль: образование, научные исследования, социальная защита населения, обустройство территории страны и обновление административных служб. Кроме того, первостепенными целями были провозглашены укрепление национальной валюты и обеспечение занятости. Хотя планы эти практически не выполнялись, они сыграли большую роль в определении целей и в выборе путей развития народного хозяйства Франции.

Французское планирование, естественно, не отменяло рыночной экономики. Несмотря на его жесткость, государственное планирование лишь корректировало пути хозяйственного развития.

В послевоенный период во Франции государство занималось активной предпринимательской деятельностью в национализированном секторе экономики, осуществляло прямое финансирование капиталовложений, разрабатывало и принимало индикативные планы. Для экономической политики того времени, получившей название **дирижизма**, были характерны прямые административные методы вмешательства в экономику (кредитная деятельность, контроль цен, эмиссия ценных бумаг и др.).

Во второй половине 60-х гг. происходила интернационализация французского хозяйства, ориентированного на экономическую конъюнктуру ЕЭС. В этих условиях дирижизм был преградой на пути развития предпринимательства. Крупнейшие французские компании, которые становились теперь межнациональными, требовали от государства отхода от политики дирижизма. Был взят курс на смягчение политики государственного

вмешательства в экономику и либерализацию индикативного планирования. Доктрина государственного вмешательства, лежавшая в основе экономического курса голлизма, уступала место **либеральной концепции экономического развития**.

В истории французского планирования можно выделить несколько этапов:

1 этап (послевоенный). 1947 – 1953 гг.

Первые планы служили для восстановления и модернизации экономики. При этом использовался сугубо отраслевой подход к планированию. В первом плане речь шла о восстановлении производственных мощностей 6 отраслей (уголь, электроэнергия, сталь, цемент, транспорт, промышленное оснащение и сельскохозяйственное машиностроение). Для государства речь шла также о распределении фондов, поступавших в соответствии с планом Маршалла. Именно в силу такого избирательного подхода в них не было обращения к работам по прогнозированию.

2 этап. 1957 – 1970 гг.

В условиях международной открытости, после подписания Римского договора 1957 г., создавшего Общий рынок шести стран-основателей, планирование теряет свой отраслевой характер и становится в большей степени макроэкономическим. В связи с этим было необходимо обеспечить быстрый и регулярный рост и открытость перед мировой конкуренцией с сохранением крупного макроэкономического равновесия и, в первую очередь, равновесия внешнеторгового баланса.

На этом этапе планирование начинает сочетаться с методами прогнозирования. Генеральный комиссариат планирования заказывает экономической администрации - главным образом, Национальному институту статистики и экономических исследований (INSEE) - прогнозные разработки для составления планов.

3 этап. 1973 – 1980 гг.

После первого нефтяного шока 1973 г. произошло не только сокращение темпов роста, но и сам по себе этот рост утратил свою регулярность. Национальный институт статистики и экономических исследований предлагает "динамическую многоотраслевую" модель, позволяющую дать описание макроэкономической траектории развития для каждого года между текущим и конечным годами составляемого плана. Постепенно прогноз перестает быть официально привязанным к плану, фактические экономические показатели значительно отстают от плановых.

4 этап. 1980 г. - по настоящее время

Количественные разработки, выполненные в ходе подготовки X Плана, были отмечены одной организационной новацией: Генеральный комиссариат планирования продолжает запрашивать прогнозы у Национального института статистики и экономических исследований, но обращается также с заказами и к независимым институтам, которые стали появляться уже с начала 80-х годов.

Преобразование экономической системы Франции на современном этапе

В новых условиях экономического и политического развития во Франции по-прежнему большая роль отводится государственному регулированию экономики. В 70-90-х гг. правительствами Франции принимались эффективные меры по выходу из кризиса, которые на том или ином этапе обеспечивали стабильное развитие экономики.

После ухода де Голля в отставку, на выборах, состоявшихся в июне 1969 г., президентом был избран **Жорж Помпиду** (1911- 1974). Новое правительство Франции изменило валютно-финансовую политику, блокировало цены на промышленные и продовольственные товары в течение одного месяца, выдвинуло **план оздоровления экономики**, направленный на восстановление «равновесия» в бюджете: сокращение внутреннего потребления, ужесточение налоговой политики, стимулирование накопления и контроль над ценами. Принятые меры стабилизировали экономику страны, обеспечили Франции значительные преимущества в области внешней торговли, а это, в свою очередь, вызвало рост промышленного производства.

Однако осенью 1973 г., когда арабские государства объявили о повышении цен на нефть в 4 раза, экономика Франции получила «нефтяной шок». И на этот раз правительство Франции приняло срочные меры:

- проведение политики строжайшей экономии и ограничения потребности экономики в нефтепродуктах;
- предоставление дополнительных субсидий нефтяным монополиям;
- выделение больших средств для закупки нефти на мировых рынках.

Намечалось развитие национального производства энергии.

В **VII плане экономического и социального развития на 1976-1980 гг.** была провозглашена политика «**промышленной переориентации**», с которой правительственные круги Франции связывали выход из энергетического кризиса. Вместо господствовавшего ранее голлистского принципа универсального национального хозяйства государство стало проводить политику поддержки наиболее конкурентоспособных экспортных отраслей - автомобильной, авиаракетной, электротехнической, химической, производства сельскохозяйственных продуктов. Смысл этой политики состоял в приспособлении экономической структуры страны к новым условиям международной интеграции путем создания транснациональных корпораций и усиления связи с мировым рынком.

Политика «промышленной переориентации» предполагала разработку государственных программ. Были разработаны государственные отраслевые программы по ядерной энергетике, информатике, ряд проектов в авиационной промышленности.

Во второй половине 70-х гг. наряду с усилением экономического могущества французских трестов большую роль продолжало играть мелкое производство. В сельском хозяйстве продолжался процесс сокращения мелких крестьянских хозяйств. Крупные капиталистические фермы давали большую часть производимой товарной продукции.

В начале 80-х гг. в ряде развитых стран обострилась экономическая ситуация, что, естественно, отразилось и на французской экономике. Резко ухудшился платежный баланс страны, выросла безработица и цены на потребительские товары, обострились социальные проблемы. В этих условиях на президентских и парламентских выборах в 1981 г. победу одержал блок левых сил. Президентом Франции стал лидер социалистов **Франсуа Миттеран**.

В центре внимания нового правительства оказались социальные проблемы, укрепление государственного сектора экономики, вопросы управления и планирования экономического и социального развития.

В течение года, с июня 1981 г. по июнь 1982 г., новое руководство провело более 200 реформ, в частности:

- повышение уровня минимальной заработной платы;
- увеличение размеров пенсий и пособий на 40-50%;
- сокращение рабочей недели до 39 часов при сохранении прежней зарплаты;
- введение пятой недели оплачиваемого отпуска;
- принятие закона о выходе на пенсию в 60 лет;
- замораживание на 4 месяца цен и заработной платы, кроме минимальной, с целью снижения годового темпа инфляции.

Важнейшей реформой, проведенной левыми силами, была национализация (в соответствии с **Законом о национализации**, принятом в феврале 1982 г.), которая по своим масштабам и по отраслевому охвату вышла далеко за рамки «точечных» операций по огосударствлению частных предприятий, проводившихся в развитых капиталистических странах в послевоенный период. В стране образовался мощный государственный сектор экономики, который был самым крупным среди капиталистических стран. Он охватывал примерно 25 % промышленных рабочих, обеспечивал четверть всего экспорта, треть промышленной продукции. В государственной собственности находилось 85 % авиационной и космической промышленности, 80 % черной и около 2/3 цветной металлургии, почти половина химической и треть стекольной промышленности. Доля государственного сектора в финансово-кредитной сфере составила 95%.

Большое внимание левые силы Франции уделяли индикативному планированию. В 1982 г. был принят **Закон о реформе планирования**, определявший методику разработки и организации выполнения планов. В статье 3 этого закона утверждается, что первый закон о плане устанавливает на пятилетний срок стратегические направления и цели развития французской экономики, а также определяет наиболее значительные мероприятия для достижения ожидаемых результатов. Закон предусматривает утверждение доклада правительства, в котором определяются сферы, где социальным и экономическим партнерам рекомендуется вступать в переговоры в целях, предусмотренных планом.

В статье 4 речь идет о **втором Законе о плане**, который конкретизирует и детализирует первый, более общий закон. Он определяет юридические, финансовые и административные меры, применяемые для достижения целей первого закона о плане.

С 1984 г. государственное планирование приняло форму своего рода контрактов Центра с регионами (своеобразное экономическое партнерство). Был учрежден межведомственный комитет по обустройству национальной территории. На него возложена функция рассмотрения и одобрения проектов конкретных контрактов между Центром и региональными властями, а также администрацией департаментов, отдельными муниципалитетами. Утвержденные комитетом контракты входили составной частью в очередной государственный план. Так было на первых порах. Затем эти контракты Центра с регионами стали получать самостоятельное значение. В рамках третьей очереди подобных контрактов (на период 1994 – 1998 гг.) было предусмотрено выделение из госбюджета 76 млрд. фр. на конкретные проекты в регионах, департаментах и муниципалитетах.

Таким образом, в начале 80-х гг. перестройка экономики Франции опиралась на мощный государственный сектор, управление и планирование экономического и социального

развития. Наряду с этим создавалось значительное количество сравнительно небольших частных предприятий, использующих новейшие технологии. Однако их финансирование должны были взять на себя национализированные банки.

Принятые правительством Франции меры по стабилизации экономики в первые два года обеспечивали экономический рост в 3 %. Но переход к политике дефляции - уменьшению денежной массы в обращении путем ее частичного изъятия - уже в 1983 г. вызвал снижение экономического роста до 0,7 %. Это и было использовано оппозицией для критики политики централизованного управления кредитом. Параллельно США и ФРГ осуществляли мощный экономический и политический нажим с целью отказа от политики ограничения власти монополий. Французское правительство было вынуждено отступить. Финансировать перестройку и одновременно поддерживать достигнутый уровень жизни оно не могло. Была принята **«программа из десяти пунктов»**, которая, по имени министра экономики, финансов и бюджета стала называться **«планом Делора»**, главной целью которой было сокращение внешнеторгового дефицита. В основе плана лежал режим жесткой экономии. Социальные реформы стали делом второстепенной важности. Ассигнования на социальные нужды были заморожены.

Принятые меры позволили несколько стабилизировать экономику Франции. Однако это не спасало положения, левый блок стал терять поддержку избирателей. На состоявшихся в марте 1986 г. выборах победили консерваторы.

Новое правительство во главе с Жаком Шираком (род. в 1932) разработало **программу наибольшего благоприятствования частному капиталу**, направлениями которой были следующие мероприятия:

- ⇒ **Денационализация.** Однако французская приватизация не носила глобального характера. Правительство Ширака оставило государственную форму собственности предприятий в отраслях по производству и распределению электроэнергии, газоснабжению и телекоммуникации.
- ⇒ **Ограничения регулирующей роли государства** и предоставления частным предпринимателям большей свободы действий.
- ⇒ **Сокращение масштабов налогообложения.** Большая часть доходов оставалась в непосредственном распоряжении хозяйственных единиц. А это расширяло свободу частного предпринимательства и индивидуальную инициативу.
- ⇒ **Устранение вмешательства государства в экономику.** Это касалось, прежде всего, кредитной системы, где функции государства были значительно урезаны, проведена постепенная приватизация кредитных учреждений, установлены свободные рыночные нормы процента, ликвидированы привилегии при пользовании кредитом.
- ⇒ **Либерализация цен на продукцию промышленности и в сфере услуг.** Регламентировались лишь цены на книги и медикаменты, тарифы на свет, газ и железнодорожный транспорт.

В результате проведенных реформ в 1986-1989 гг. в стране наблюдался экономический рост. Так, ежегодный прирост валового внутреннего продукта составил в среднем около 3 %, а промышленного производства - 4 %.

С конца 80-х гг. государственные плановые органы начали тесно взаимодействовать с соответствующими структурами ОЭСР и ЕЭС. Под непосредственным воздействием экспертов ОЭСР и ЕЭС французская система государственного планирования отказалась от индикативных планов. В основу планирования был положен набор крупных мероприятий, которые предполагалось осуществить в рамках принимаемого плана.

Для отслеживания конкретного выполнения плана в 1990 г. был создан межведомственный комитет по оценкам экономической политики государства. Кроме этого комитета образован также научный совет с аналогичными задачами.

Но принимаемые меры оказались не в состоянии предотвратить наступление кризиса государственного планирования французской экономики. После победы правых на парламентских выборах в марте 1993 г. было провалено учреждение очередного, одиннадцатого по счету, пятилетнего плана на 1993 – 1997 гг. Фактически тогда прекратил свое существование институциональный механизм какого-либо государственного вмешательства в экономику в форме планирования.

К началу 90-х гг. фаза высокой конъюнктуры завершилась. Произошло резкое уменьшение инвестиционного спроса предприятий, замедление роста личного потребления населения. Ухудшение экономического положения в странах Западной Европы привело к резкому сокращению французского экспорта, что, в свою очередь, привело к снижению загрузки производственных мощностей французских предприятий, объемов производства, к росту нерезализованных товарных запасов, к массовым увольнениям.

Пик кризиса пришелся на 1993 год, когда валовой внутренний продукт сократился на 1,4 %, а производственные инвестиции уменьшились на 11,8 %.

С конца 1993 г. экономическая ситуация стала улучшаться в результате принятия правительством ряда энергичных мер, направленных на оживление экономики:

- расширение общественных работ и жилищного строительства;
- стимулирование роста производства и сдерживание роста безработицы;
- введение ряда налоговых льгот в целях стимулирования долгосрочных сбережений граждан, облегчения доступа к целевым кредитам на капитальное и жилищное строительство;
- выпуск государственного займа в целях борьбы с безработицей.

Осенью 1993 г. во Франции началась реализация одной из самых больших в Западной Европе программ приватизации не низкорентабельных, а вполне конкурентоспособных государственных предприятий, которая существенно поправила государственные финансы

В результате принятых мер экономическое положение Франции быстро начало стабилизироваться. В 1995 г. увеличились темпы роста валового внутреннего продукта, капиталовложений, личного потребления. Возросло количество рабочих мест, инфляция уменьшилась до 1,8 % в год.

Анализируя эволюцию индикативного планирования во Франции, можно отметить, что его эффективность изменялась в зависимости от экономической конъюнктуры. После Второй мировой войны французская экономика была дезорганизована в результате поражения 1940 г. и военной оккупации, поэтому необходимо было использование отраслевого подхода в планировании.

В дальнейшем, начиная с середины 60-х годов, происходит эволюция методов планирования. После нефтяного кризиса 70-х годов процессы дерегулирования и децентрализация управления способствовали «разрыхлению» системы индикативного планирования. Оно сменилось **долгосрочным стратегическим планированием** с более свободными и гибкими рамками. Необходимость такого перехода была обусловлена все более тесным сближением национальных рынков стран с развитыми рыночными отношениями

Так, VIII индикативный план не был оформлен законодательно, а последние планы, разрабатываемые с середины 80-х годов, играли подчиненную роль в системе

государственного управления экономикой. Самый последний, XI индикативный план не был разработан столь детально, как предыдущие; реальное управленческое значение ему придала главным образом попытка согласования различных интересов.

Во Франции стратегические планы (а также текущие прогнозы) формирует Генеральный комиссариат по планированию, который подчинен непосредственно премьер-министру. Его работа предусматривает глубокий многоаспектный анализ хозяйственных процессов как в стране, так и за ее пределами. Для этого комиссариат получает необходимую информацию от всех отечественных предприятий и организаций.

Частные предприятия не обязаны предоставлять какие-либо сведения органам управления, кроме тех, которые запрашиваются в декларациях о доходах: товарооборот, инвестиции и финансовые результаты. Однако предприятия, заинтересованные в получении государственных заказов и связанных с ними финансовых и кредитных льгот, присылают комиссариату так называемые сообщения о намерениях с прогнозными данными относительно будущего развития производства (при этом комиссариат должен сохранять коммерческую тайну). Для государственных предприятий нет никаких ограничений относительно получения статистических данных о них.

Центральное место постепенно начинает занимать **программное регулирование**. Разрабатываются общие и специальные программы и проекты, намечающие ориентиры в определенной области и реализуемые посредством госзаказов и контрактной системы.

Таким образом, причины того, что к концу 90-х годов индикативное планирование ослабило свои практические управленческие позиции, видимо, связаны с тем, что в условиях новейшего технико-технологического прогресса в современном развитом государстве экономические процессы становятся более комплексными, а макроэкономические условия усложняются настолько, что перестают быть подходящими для централизованного управления.

Важно отметить, что отсутствие конкретного планирования не означает признания в чистом виде французским государством экономического либерализма англо-саксонского типа. Напротив, используя механизм консенсуса среди политической элиты общества, французское государство применяет планирование для решения наиболее принципиальных вопросов социально-экономического развития страны. Подобный подход позволяет осуществлять мягкое государственное регулирование и фактическое планирование макроэкономических факторов.

Система планирования, созданная полвека назад, все еще продолжает существовать, но уже в условиях современной Франции, которая широко открыта международной торговле и является значимой фигурой европейского рынка.

Интеграция экономики Франции в Европейское экономическое сообщество и мировую хозяйственную систему оказала большое влияние на экономическое развитие этой страны. Если ранее Франция могла экспериментировать внутри национальных границ, то сегодня она должна учитывать уровень индустриального развития ЕС и ведущих капиталистических стран. Именно это заставляет руководящие круги Франции не только быть весьма чувствительными к колебаниям международной конъюнктуры в экономике и финансах, но и вовремя принимать соответствующие меры для преодоления кризиса, проявляя при этом экономическую грамотность и гибкость в решении очередных проблем.

Источники:

1. Экономическая и социальная политика Франции// Российско-Французская серия «Информационные и Учебные Материалы», №36, 1995.
2. Иванова Е. Французское программирование: эволюция механизма разработки планов. Л., 1990.
3. Фишер В. Европа: экономика, общество и государство. 1914-1980. // Под ред. Ю.А. Петрова. М., 1999.
4. Е. Островская. Франция // МЭ и МО, № 8, 2001, с. 89-97.
5. Государственная политика структурной перестройки промышленности Франции. - М.: ИНИОН, 1988. - 40 с.
6. Доморацкая Э. И., Маклаков В. В. Государство и экономика во Франции. - М.: Наука, 1981. -224 с.
7. Кудрявцев А. К. Социально-экономическая политика правительства Ж. Ширака (1986-1987). - М.: ИНИОН, 1988.-44 с.
8. Б. Гранвиль. Политические проблемы экономических реформ во Франции. – Интернет-ресурс: <http://www.iet.ru/publics/confer/granvil.htm>

- СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЪЕДИНЕНИЯ ГЕРМАНИИ



Германия – государство в центре Европы.

Площадь - 357 тыс. кв. км. (61-е место в мире). Площадь Германии примерно равна площади Бурятии.

Население (оценка на 2000 г.) – 81025 тыс. чел. (12-е место в мире).

Средняя плотность - 227 чел. на 1 кв. км. (одна из самых высоких в Европе).

Городских жителей – 90%.

Естественный прирост населения – 0,5 (один из самых низких в мире).

Средняя продолжительность жизни: мужчины – 73 года, женщины – 78 лет.

Этнический состав населения: немцы – 96%. Кроме них в стране живет 1000 тыс. турок, 600 тыс. выходцев из бывших республик Югославии, 570 тыс. итальянцев, 300 тыс. греков, 200 тыс. испанцев, 170 тыс. австрийцев, 150 тыс. голландцев, 120 тыс. португальцев, 100 тыс. лужичан (лужицкие сорбы – славянская народность в Германии), 80 тыс. датчан, 70 тыс. американцев США, 60 тыс. французов, 50 тыс. англичан, 50 тыс. поляков, 30 тыс. евреев, 25 тыс. чехов, 20 тыс. выходцев из Швейцарии, 20 тыс. русских и др.

За пределами страны проживает около 10 млн. немцев (в США, Канаде, России, Казахстане, Бразилии, Аргентине, Парагвае, Австралии и др.).

Столицей с июня 1991 года является Берлин (3800 тыс. чел.). Однако окончательный перевод столицы из Бонна занимает, согласно принятым планам, 10-12 лет, и не все государственные учреждения еще покинули Бонн, который был столицей ФРГ с 1949 года.

Язык – немецкий.

Религия: протестанты – 40%, католики – 35%, мусульмане – 3%.

В административном отношении делится на 16 земель (Bundeslander).

Государственное устройство – федеративная республика. Глава государства – президент, избираемый на 5 лет. Глава правительства – федеральный канцлер. Высший законодательный орган – двухпалатный парламент (бундестаг – ок. 500 депутатов и бундесрат – представительство земель). Каждая земля имеет свой парламент – ландтаг.

Германия – член ООН, ЕС, НАТО.

Денежная единица – евро.

Экономика:

Размер валового национального продукта на душу населения (1998 г.) - 23030 долларов США (9-е место в мире). Германия занимает 3-е место в мире по объему промышленного производства.

Основные отрасли:

- добыча бурого (1-е место в мире) и каменного угля, нефти, природного газа, полиметаллических руд, калийной и поваренной солей;
- производство электроэнергии, главным образом на теплоэлектростанциях (около 1/4 на АЭС),
- черная и цветная металлургия;

- разнообразное машиностроение: автомобилестроение (1-е место в мире по экспорту), судостроение (2-е место в мире), станкостроение, приборостроение, электротехника и радиоэлектроника;
- химическая и нефтехимическая промышленность (по экспорту медикаментов занимает 1-е место в мире);
- текстильная, легкая и пищевая промышленности.

В сельском хозяйстве используется более 50% территории Германии. Продукция животноводства дает 70% стоимости всего сельскохозяйственного производства.

История:

8 мая 1945 года после капитуляции Германии страна была разделена на 4 зоны оккупации (американская, советская, английская и французская).

20 сентября 1949 года на территории западных оккупационных зон была образована Федеративной Республики Германии (ФРГ).

7 октября 1949 года в советской зоне оккупации была создана Германская Демократическая Республика (ГДР), которая в 1952 году провозгласила курс на строительство социализма.

13 августа 1961 года была сооружена "Берлинская стена" и прекращено свободное передвижение между Западным и Восточным Берлином. (До этого дня из ГДР на запад бежало до 2 млн. человек).

Период раздельного существования двух суверенных германских государств закончился 3 октября 1990 года. **12 сентября 1990 года** в Москве был подписан Договор об окончательном урегулировании в отношении Германии.

В соответствии с принятым Народной палатой ГДР (высший орган государственной власти) решением **3 октября 1990 года** ГДР присоединилась к ФРГ, в результате образовалось единое германское государство.

Процесс бархатных революций 1989-1990 годов является одним из важнейших политических процессов XX столетия. Особый интерес в этой связи привлекает ГДР, поскольку в данном случае речь шла не просто о смене правящего и экономического режимов, а об интеграции двух разных экономик в рамках одного государства.

Осенью 1989 года, когда рухнула Берлинская стена, Германию охватила всеобщая эйфория. В декабре 1989 года канцлер Коль предложил 10-ступенчатую программу объединения, рассчитанную на 5 лет, но жители Восточной Германии отказывались ждать. Их стремление к политическим свободам и западному уровню экономики можно было утолить только немедленным объединением. Стало ясно, что если Восточная Германия в кратчайшие сроки не будет интегрирована в ФРГ, то она буквально лишится своего населения. Как справедливо было отмечено в [1], *«если бы западная система не пришла на восток, то все жители Восточной Германии переселились бы на запад»*.

Объединение было завершено 3 октября 1990, после того как канцлер Коль, министр иностранных дел Ханс Дитрих Геншер и президент СССР М.С. Горбачев пришли к соглашению, что численность новых германских вооруженных сил не будет превышать 346 тыс. человек. Объединенная страна смогла продолжить свое членство в НАТО. Расходы на возвращение на родину советских солдат, расквартированных в бывшей ГДР, брала на себя ФРГ. Согласие на объединение Германии явилось уступкой со стороны СССР, причем на удивительно скромных условиях.

Процесс объединения породил множество проблем, среди которых на первый план вышли экономические проблемы. Дело в том, что объединение Германии не означало конвергенции экономик двух стран (иными словами, их сближения на основе взаимного приспособления и сочетания типичных для каждого из двух государств особенностей). Скорее, Восточная Германия была просто инкорпорирована в состав ФРГ. При этом необходимо отметить такие характерные черты:

- четкую определенность направления реформы – возврат к капиталистическому пути развития, решительная приватизация;
- сжатые сроки переходного периода, обусловленные интеграцией в уже сложившуюся высокоразвитую рыночную экономику;
- возможность опереться на сформировавшуюся правовую базу и институциональные структуры (налоговая служба, системы социального обеспечения) и четкие ориентиры рыночной среды.

После открытия границ ГДР население требовало введения общей денежной единицы, и хотя западногерманский центральный банк, Бундесбанк, призывал к осторожности, правительства Восточной и Западной Германии договорились признать с 1 июля 1990 немецкую марку в качестве общей денежной единицы.

По мнению директората Бундесбанка ФРГ, процесс объединения был излишне поспешным, в частности, решение конвертировать фонды заработной платы по курсу 1:1 к западногерманской марке лишило Восточную Германию едва ли не единственного ее экономического преимущества – низких ставок заработной платы [2].

Нереалистичные ожидания «осси» (как стали называть жителей восточных земель Германии) в сочетании с самодовольством «весси» вынудили правительство Коля свести все вопросы объединения к простому перенесению западногерманских методов на Восток. При этом возникли две серьезные проблемы. Первая – финансовая (в новые земли были перечислены многие сотни миллиардов марок из общественных фондов), вторая – психологическая (постепенно стало расти недовольство сравнительно бедных восточных немцев, которые не ожидали, что преобразование окажется столь мучительным).

Дело в том, что исходные позиции двух экономик имели существенные различия. Не только экономика, но просто материальное состояние ГДР было в значительно худшей форме, чем предполагали на Западе. Практически ни одно промышленное предприятие не могло быть сохранено для дальнейшего использования. Почти полной замены требовали транспорт, средства связи, системы энерго- и газоснабжения. Жилищный фонд и коммерческая недвижимость были сильно изношены и не отвечали нормам. Основной капитал был в значительной мере устаревшим и износившимся, а производительность труда составляла 30% от уровня западной Германии. Хотя все специалисты отмечали высокий уровень образования восточных немцев и их большое трудолюбие, однако, трудовой потенциал ГДР использовался крайне неэффективно.

С другой стороны ФРГ имела мощный производственный потенциал, крупные достижения в области инноваций, высокий уровень конкурентоспособности на мировом рынке. Так, по мнению ученых Кельнского института мирового хозяйства, экономика ФРГ имеет ряд преимуществ перед другими западноевропейскими странами, среди которых: высокий уровень расходов на НИОКР, большое число заявленных патентов, хорошо развитая транспортная инфраструктура, достаточно высокий уровень образования и хорошо разработанная система повышения квалификации и профессиональной подготовки, благоприятные экономические и общественные условия, низкий уровень инфляции, устойчивый социальный консенсус [1].

До того, как стало очевидным катастрофическое экономическое отставание Восточной Германии, правительство Коля полагало, что для финансирования восточногерманских реформ не потребуются введения дополнительных налогов. Когда же эти надежды развеялись, пришлось увеличить на один год подоходный налог на 7,5%. К 1994 году уже выяснился полный объем необходимых работ, и федеральные земли приняли пакет законов, увеличивавших налоги и сокращавших бюджетные расходы.

Для выполнения задачи приватизации после 1 июля 1990 был учрежден специальный Попечительский совет (Treuhandaanstalt), взявший на себя приватизацию примерно 14 тыс. государственных предприятий, которые составляли основу промышленности ГДР. Поскольку Конституция ФРГ гарантирует права прежних собственников, приватизация предприятий в восточных землях столкнулась с неожиданными трудностями. На экспроприированные в бывшей ГДР предприятия и земли зачастую могли быть предъявлены права со стороны сразу многих бывших владельцев или их наследников. Каждый новый владелец, приобретая собственность, сталкивался не только с необходимостью доказывать на нее свои права, но и с требованием увеличить выходное пособие увольняемым работникам. Кроме того, поскольку правительство бывшей ГДР широко практиковало предоставление займов своим предприятиям, практически все они на момент приватизации имели большие задолженности.

Чрезвычайно остро проблемы собственности стояли и в жилищном секторе. Восточные немцы, которые на протяжении 40 лет платили фиксированную плату муниципальным властям за проживание, теперь столкнулись с новыми претендентами на их жилье из западных земель.

Нечто подобное происходило и в сельском хозяйстве. В свое время крупные коллективные хозяйства в бывшей ГДР поглотили множество частных владений, на которые теперь стали предъявлять свои права законные наследники. Обилие исков необходимо было каким-то образом упорядочить, и в середине 1991 года правительство в Бонне решило, что их податели не обязательно должны вступить обратно во владение прежней собственностью, но могут получить компенсацию.

К концу 1994 года Попечительский совет почти завершил свою работу, приватизировав около 15 000 предприятий или их филиалов. При этом около 3 600 предприятий пришлось закрыть. Первыми в этом списке оказались буроугольные и лигнитные карьеры и шахты (была ликвидирована примерно треть из них, в наибольшей степени загрязнявших окружающую среду).

Закрываются были и фабрики по брикетированию бурого угля, атомные электростанции, металлургические и автомобильные заводы, химические предприятия по переработке бурого угля, судостроительные верфи, предприятия медеплавильной, калийной, пищевкусовой (в том числе по производству напитков и табачных изделий), текстильной, швейной и обувной промышленности.

Лишь очень немногие отрасли, такие как полиграфическое машиностроение, частично сумели сохранить прежние позиции. Даже флагман восточногерманской экономики, патронируемая и стимулируемая прежним режимом электронная промышленность, оказалась неспособной успешно конкурировать на западных рынках [2].

Неожиданное открытие границы вызвало массовый отток населения из Восточной Германии. Уезжали в основном более молодые и активные люди. Выезд ведущих ученых и инженерно-технических работников, а также лиц, занятых в социальной сфере (врачи, санитары и т.п.), способствовал росту эмиграционных настроений среди остального населения.

Среди оставшегося населения острой проблемой становилась безработица. Много предприятий разного масштаба было закрыто, остальные компании, чтобы

приспособиться и выжить в новых условиях, вынуждены были безжалостно сокращать персонал. В результате за 3 года число рабочих мест в Восточной Германии снизилось почти на 40%. Промышленный сектор потерял три четверти рабочих мест. Безработица на востоке Германии была в несколько раз выше, чем в западной ее части, достигая по неофициальным оценкам 40% (на западе – 11%). В конце 1990-х годов доля безработных в восточных землях оставалась в 2 раза выше, чем в западных. В портовом городе Ростоке она достигла 57% (после объединения Ростоке не смог конкурировать с Гамбургом и Килем, и большинство рабочих рук оказались лишними).

Безработица больно ударила не только по промышленным рабочим: жертвами «чисток» в Восточной Германии оказалось большое число «политически неблагонадежных» должностных лиц – от преподавателей в университетах до воспитательниц в детских садах.

Еще один комплекс проблем носит психологический характер. Как оказалось, годы разъединения нации не прошли даром. За это время сформировался разный менталитет западных и восточных немцев. Еще до объединения некоторые западногерманские эксперты предупреждали о несоответствии двух германских менталитетов и видели в этом большую психологическую проблему. По их мнению, ментальные и культурные различия между западными и восточными немцами питаются тремя источниками. Во-первых, за годы разъединения накоплен разный политический, духовный и культурный опыт. Во-вторых, разделенность немецкого народа на два государства стало социальной разделенностью, превратившей ГДР в страну «маленьких людей». В-третьих, в отличие от западных немцев, они стали жертвами двойного краха – своей общественной системы и своего государства. Поэтому, по мнению публициста Т. Коха, *«в германское единство они вступают как политически поляризованная, частная нация с определенными психологическими столкновениями и большими надеждами»* [3].

Согласно социологическим опросам, проведенным на новых землях, основными для восточных немцев остаются экономические проблемы. В начале объединения восточные немцы надеялись, что буквально через пару лет они будут жить «как на западе», однако до сих пор эти ожидания не исполнились. На Востоке Германии сохраняется высокий уровень безработицы, более половины трудоспособного населения, по крайней мере, один раз в жизни оказывались в положении безработных. Лишь 30% рабочих и служащих бывшей ГДР остались на своих прежних рабочих местах.

Хотя доходы восточных немцев в последнее время значительно возросли, они еще значительно ниже, чем у западных. К 2000 году семейный месячный бюджет восточных немцев составил 86% среднего западного уровня. В отношении товаров длительного пользования, таких как автомобили, бывшие «гэдээровцы» достигли планки 71%. А вот по такому показателю, как владение недвижимостью, прежде всего жильем, они остаются на уровне 37% по сравнению с жителями старых земель.

Опросы показывают, что основной «раздражающий фактор» для восточных немцев – положение с жильем, недовольство которым выражает 80% опрошенных. 18% не удовлетворены развитием демократии, 17% – медленным, по их мнению, ростом заработной платы [4].

Однако было бы упрощением связывать недовольство восточных немцев лишь к экономическим трудностям.

По мнению западных социологов, пропаганда социализма и образ жизни в ГДР оказали свое влияние на умы людей. Это сказалось, прежде всего, в формировании иждивенческих настроений. Жителей бывшей ГДР в западном обществе привлекает прежде всего изобилие материальных благ, а все другое они невольно отодвигают на второй план. Западногерманский исследователь Т. Шмид высказывается еще более категорично:

«произошла оккупация ФРГ жителями ГДР, в первую очередь их интересуют товары. Все остальное, в том числе и демократию, они рассматривают как упаковку для изобилия» [1].

Такое мнение становится все более распространенным в Западной Германии. Например, другой западногерманский публицист Т. Кох считает, что *«по мере того, как проект германского единства принимает все более четкие очертания, все больше обращают на себя внимание ментальные и культурные различия и несоответствия их жизненных миров. Они проявляются во многом: в отношении к работе, вещам, времени, лицам другого пола, деньгам и т.д.; в специфической семантике слов, в явном несовпадении склонности связывать и идентифицировать себя со «своим» обществом или же отстраняться от него; в том как западные и восточные немцы оценивают самих себя и друг друга» [1].*

Эти различия приводят к появлению в западном обществе определенного негативного отношения, неверных и искаженных стереотипов. В спорах очень часто приводится такой решающий довод: *«Присоединения хотели вы»*. Несомненно, в своем большинстве восточные немцы хотели германского единства, однако, как выясняется сейчас, большинство думало не о полной ликвидации всего того, что составляло их жизненный мир, а о синтезе лучших цивилизованных стандартов Запада с теми, которые могла предложить старая ГДР. Поэтому, на самом деле от прежней ГДР остается больше, чем предполагалось.

Обесценивание прежней ГДР напрямую затрагивает уровень самооценки восточных немцев. Это отражается на людях по-разному, одни становятся «маленькими людьми», стараясь отдалиться от своей социальной среды и раствориться в чужой среде, у других же развивается *«надломленно-яростное оборонительное сознание граждан бывшей ГДР» [9].*

Об ином мировоззрении восточных немцев говорят и соцопросы, которые показывают, что все более распространенным является неприятие гражданских свобод и тоска по равным для всех гарантиям.

В то, что демократия является лучшей формой государственного управления в ФРГ верит более чем 70% населения, но лишь 30% - в ГДР. В ходе опроса населения земли Бранденбург, проведенном в 1995 году Центром изучения справедливости при Потсдамском университете, выяснилось, что в шкале ценностей восточных немцев доминирует желание покоя и порядка (к ним стремятся 55% населения), гарантии же свободы самовыражения оказались еще ниже (4%), чем стабильные цены (10%).

На вопрос какая свобода важнее всего 13% предпочли «свободу демонстраций», 15% назвали «свободу выбора разных газет», а 75% граждан новых земель считают необыкновенно важной «свободу от финансового риска при болезни» - этот пункт занимает прочное первое место при стремлении к свободе. Ограничение гражданских свобод кажется большинству восточногерманского населения приемлемой ценой, если при этом снизится степень риска.

Таким образом, у восточных немцев было свое представление об объединении, и они горько разочаровались, когда их мечты не сбылись. Это породило явление, которое получило название **«остальгия» - тоска восточных немцев по прошлому**. Чем отдаленнее во времени становится штурм Стены, тем милее их сердцу становятся воспоминания о прошлой жизни. Когда сейчас восточных немцев спрашивают о том, как они воспринимают объединение, только 7% вспоминают прекрасное ощущение свободы, зато более 21% вспоминают свои страхи, связанные с неуверенностью в будущем, ухудшением уровня жизни и др. [5].

Общественно-научный германский форум задал новым гражданам ФРГ один и тот же вопрос в 1990 и 1995 годах: «Что, по вашему мнению, было типично для ГДР?». Если в 1990 году о «тотальном контроле, вплоть до личности» говорили 73,4% опрошенных, то в 1995 году – только 40,5%.

Таким образом, восточные немцы в последнее время все более критически относятся к объединенной Германии. Восточные немцы начинают приходить к выводу, что болезни, повлекшие за собой капитуляцию Востока (глубокий консерватизм правящего класса, его низкая компетентность, его идеологический самообман и неспособность руководить страной ко всеобщему благу), хотя и в ослабленной форме присущи и политическому классу запада. Отсюда неприятие и враждебность «осси» к западным землям.

В этом смысле показательны слова восточнонемецкого публициста Барбары Гольхайм: *«Я и дальше предпочла бы существование двух немецких государств, тесно общающихся друг с другом. Мы в ГДР хотели улучшить нашу систему, а не стать западными немцами. То, что произошло на самом деле, больше напоминает оккупацию. И так думают очень многие в этой стране. Восточные немцы в ФРГ – люди второго сорта. Между тем, у нас своя шкала ценностей. И мы хотим оставаться с нашим прошлым так, чтобы нам не предписывали, что в этом прошлом было хорошего, что плохого. Мы внушаем страх западным немцам. У нас не столь развито потребительское и мы более открыты. Люди, которые думают, что все можно купить, общаясь с нами, тотчас ощущают угрозу»* [6].

По мнению некоторых исследователей, различия в отношении к важнейшим ценностным ориентирам между западными и восточными немцами не только не сглаживаются, но и напротив, становятся еще более заметными. Например, американский социолог Марк Алан Говард, который уже несколько лет работает в новых федеральных землях Германии, изучая феномен «остальгии», называет бывших граждан ГДР «самостоятельной этнической единицей»: *«Хотя восточные немцы и не отличаются расовыми, языковыми, религиозными и другими признаками от западных, они составляют в рамках ФРГ особую, постоянно самовоспроизводящуюся и территориально фиксированную группу, которая эмоционально связана общим прошлым, общими ценностями, общей борьбой и общим противостоянием «чужакам»»* [1].

Восточные немцы начинают обособлять себя от западных, этот антагонизм не выливается правда в открытое противостояние, но крепко сидит в подсознании «осси». Одним из примеров этому на бытовом уровне может служить некая солидарность бывших жителей ГДР на дорогах – жителю с западногерманскими номерами не приходится рассчитывать на такт и вежливость на автобанах новых федеральных земель. Вошли в моду и пользуются растущим спросом продукты, знакомые с детства каждому восточному немцу. Даже западные фирмы стали выпускать товары для продажи на востоке со старыми названиями, в упаковках, стилизованных под «гэдээровские» времена.

Следует отметить, что к такому обособлению «осси» в немалой степени подталкивает отношение к ним западных немцев. Жители западной Германии мало знают о своих братьях на востоке и, честно говоря, не особо интересуются проблемами восточной Германии. Для большинства западных немцев, восточные – до сих пор чужаки. Они даже говорят на другом немецком (по подсчетам лингвистов, за годы после объединения Германии восточным немцам пришлось перенять около 3000 слов, которых не было в их лексиконе). Возник устойчивый стереотип в отношении «осси» - восточный, значит с некоторыми отклонениями в характере, в поведении, и, в конечном счете, не вполне надежный.

Поэтому сегодняшнюю Германию журналисты часто сравнивают с полупроводником – влияние восточных земель на запад почти не заметно, и информация о положении дел в восточных землях очень скудна.

Итак, государственное объединение, которому прежде мешали различные непреодолимые препятствия, удалось реализовать самым быстрым и легким образом. Труднее всего развивается как раз тот процесс, который не сулил прежде вроде бы больших проблем – возникновение чувства единения в сознании немцев, в их эмоциональном отношении к жизни, в их опыте и в их душевном настрое.

Источники:

1. «Объединение Германии в публицистике».- Интернет-ресурс: Сайт «Глебландия.Ру», <http://glebland.narod.ru/German.htm>
2. «Объединение Германии. Берлинская проблема 1949-1991 гг».- Интернет-ресурс: Сайт «Энциклопедия Кругосвет», <http://www.krugosvet.ru/articles/59/1005995/1005995a52.htm#1005995-L-228>
3. Кох Т. «Объединение двух германских государств как культурная проблема».- МЭМО. – 1992. - №4. – с. 73-82.
4. Урбан А. «Объединение Германии: 10 лет спустя».- «Эхо планеты», №40, 2000 г.
5. Ганс Хальтер «Вкус свободы». - «Эхо планеты», №9, 1999. - с.58-85.
6. Калашников В. «Чего не хватает немцам?».- «Независимая газета», 25 ноября 2000 г.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ В СТРАНАХ ВОСТОЧНОЙ АЗИИ

Страны Восточной Азии имеют свою особую специфику и в ведении бизнеса, и в организации системы государственного управления. Специфичными были и программы их реформирования. И хотя Украина, как и европейские страны, по своей ментальности, жизненным и мировоззренческим принципам весьма далека от таких стран, как Япония и Китай, многие элементы и инструменты реализованных в этих странах реформ, на наш взгляд, могут быть вполне успешно применены и в Украине.

Ниже представлена информация о процессах реформирования экономики в таких странах, как Япония и Китай, занявших на сегодня одни из ведущих мест не только в Восточной Азии, но и в мировой экономической системе.

- ЯПОНИЯ

В 1970-х годах стал активно подниматься вопрос специфичности экономической системы Японии, когда на смену теме о сотворенном этой страной «чуде» пришла тема «высокой приспособляемости» японской экономики. Причем если «чудо» рассматривалось как результат экономической политики, проводившейся под лозунгом «Догнать Запад», опиравшейся на заимствование научно-технического и хозяйственного

опыта последнего, то высокая приспособляемость определялась уже непосредственно особенностями самой социально-экономической системы страны. В предлагаемом читателю материале изложены особенности развития японской экономики на различных этапах послевоенного периода.

ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ.

Япония — островная страна, расположенная на дугообразном архипелаге, состоящем из более 6,8 тысячи островов, которые изогнутой цепью около 3800 км протянулись вдоль восточного побережья Азии.

Географическое положение Японских островов к востоку от материка определило и образное название страны — Страна восходящего солнца.

Столица Японии — [Токио](#) находится на одной широте с южной оконечностью Туркмении.

Общая площадь островов Японии — около 378 тыс. кв. км, что составляет лишь 0,3% земной суши и примерно соответствует 2,2% территории России или 4% площади Канады, Китая или США. Только четыре острова из всех можно назвать большими. Это [Хоккайдо](#), [Хонсю](#), [Сикоку](#) и [Кюсю](#) — их японцы даже не называют островами, а именуют основной землей, основной территорией: на них приходится 98% всей страны.

Построенные между четверкой самых больших островов мосты и подводные туннели позволили превратить разрозненное территориальное пространство страны в единое сухопутное образование. Острова Хоккайдо и Хонсю соединяет самый длинный в мире транспортный туннель [Сэйкан](#), проложенный под Сангарским проливом. Три моста, перекинутых через острова и акваторию [Сэто найкай](#) (Внутреннего Японского моря), объединили острова Хонсю и Сикоку. Острова Хонсю и Кюсю связывают два туннеля и один мост.

За последние несколько десятилетий территория Японии хотя и немного, но увеличилась за счет создания искусственных островов. Так, в Токийском заливе за 10 лет был отсыпан остров Юмэносима, на котором построены стадион, музей, теплицы, разбит парк. Остров Огисима создавался специально для размещения металлургического комбината. Для строительства международного аэропорта в Осацком заливе был тоже насыпан искусственный остров.

Будучи островным государством, Япония имеет протяженную береговую линию около 29 тыс. км и седьмую по величине в мире

200-мильную прибрежную экономическую зону, площадь которой в 10,5 раза превосходит собственно территорию страны. Берега Японии сильно изрезаны.

Горы — характерная особенность Японского архипелага, они покрывают 71% суши, и лишь отдельные участки вдоль побережий или русла больших рек — равнины и низменности, которые окаймляют горные системы.

Рельеф Японии — это еще не зажившие раны многочисленных разломов, опусканий, складчатого изгиба пластов, вулканических образований. В

рельефе преобладают низкие и средневысотные горы, вытянутые практически меридианально. Вершины Японских Альп поднимаются на высоту 3000 м над уровнем моря.

Самая известная гора Японии — [Фудзияма](#). Она возвышается на границе префектур [Сидзуока](#) и [Яманаси](#). Высота горы Фудзи — 3776 м, что делает ее высочайшей вершиной Японии.

Значительная часть горных вершин Японии — [вулканы](#), их здесь насчитывается около 200, 67 считаются «живыми» (действующими или спящими). Среди вулканов особенно активны Асама, Михараяма, Асосан и Сакурадзима.

Равнинные и низменные области занимают примерно четверть всей территории Японии. Они расположены отдельными участками вдоль побережий и рек. Их разделяют горные цепи и узкие морские проливы. Низменности густо прорезаны реками и оврагами, исчерчены оросительными каналами и дамбами.

Японские острова представляют собой район очень высокой сейсмической активности.

Путь, пройденный японской экономикой в послевоенные годы можно разделить на несколько этапов.

1945 - 1950 гг. - период восстановления экономики страны из состояния послевоенной разрухи и хаоса. В эти годы более половины всего работоспособного населения было занято в отраслях первичного сектора, главным образом в сельском хозяйстве и других первичных отраслях, страна в целом оставалась аграрной.

1955 - 1973 гг. - в этот период Япония переживала высокие темпы экономического роста, когда средний ежегодный прирост ВВП составил 9,7%. В 1974 г., сразу после начала нефтяного кризиса, впервые за послевоенное время был зафиксирован отрицательный экономический рост.

1975 - 1985 гг. - период стабильного роста ВВП, приблизительно на 3-5 % ежегодно.

1986 - 1991 гг. - период характеризуется выражением "экономика мыльного пузыря", когда экономический рост составил в среднем за период 4,6%, а в 1988-1990 гг. - 5-6%. После того как в 1992 г. надутый "пузырь" лопнул, начался новый период ("экономика после мыльного пузыря"), продолжающийся до настоящего времени.

1991 г. до настоящего времени – период срыва высоких темпов роста, вылившийся в длительную рецессию, продолжающуюся по сей день. Средний темп роста в 90-е гг., которые характеризуют часто как «потерянное десятилетие», был равен всего 1,7%, причем в 1997 – 1998 гг. он был минусовым.

Таким образом, крупной отличительной особенностью послевоенного экономического развития Японии является наличие в нем длительного - 15-18 лет- периода высоких темпов роста, в течение которого средний темп прироста ВВП составлял приблизительно 10% в год. В результате поставленная цель - догнать по уровню экономического развития страны Европы и США была в определенной степени достигнута. В 1970 г. ВВП на душу населения в Японии составил около 2000 долларов США, что означало достижение уровня тогдашней Италии. И в последующие годы, вплоть до 1990 г., темпы экономического роста в Японии превышали аналогичные показатели для стран Европы и США. В 90-е годы под воздействием эффекта "лопнувшего пузыря" японская экономика испытывала

затяжную стагнацию, однако ВВП на душу населения в Японии в 1998 г. составил около 30 тыс. долл., что примерно соответствует уровню США и превышает аналогичные показатели для стран Европы.

ЭКОНОМИКА.

Япония – высокоразвитая индустриально-аграрная страна. По общему объему промышленного производства Япония занимает одно из первых мест в мире. Наряду с гигантскими предприятиями действуют многочисленные мелкие, особенно в легкой и пищевой промышленности. Экономика Японии очень зависит от импорта сырья и топлива. На мировом рынке Япония – поставщик продукции сложных наукоемких отраслей промышленности, современных конструкционных материалов. Высоко развиты металлургия, машиностроение, химическая, легкая, деревообрабатывающая промышленность. Широко распространены ремесла, в том числе художественные. Япония занимает одно из ведущих мест в мире по производству промышленного радиоэлектронного оборудования, бытовых электронных приборов, роботов и гибких производственных систем, выплавке стали, производству легковых и грузовых автомобилей, судов, выработке электроэнергии, по переработке нефти, производству цемента, пластмасс и синтетических волокон.

В сельском хозяйстве преобладает мелкое землевладение. Основную часть продукции дает растениеводство. Другие сельскохозяйственные отрасли: разведение крупного рогатого скота, свиноводство, птицеводство. Япония занимает одно из первых мест в мире по улову рыбы и продуктов моря.

Экспорт: машины и оборудование, металлы, химические продукты, текстиль.

Основные внешнеторговые партнеры: США, страны Восточной и Юго-Восточной Азии.

Денежная единица – иена.

Экономические условия в Японии после окончания второй мировой войны

Ситуацию, в которой находилась японская экономика непосредственно после окончания второй мировой войны можно назвать "трагической и отчаянной". Токио и другие главные города страны были полностью разрушены авиаударами, переполнены безработными демобилизованными и репатриантами, беспризорными детьми. Вся страна страдала от нехватки продовольствия. В экономике господствовали жесткое администрирование (карточное распределение продовольствия и одежды) и черный рынок, свирепствовала инфляция. Люди были единственным ресурсом, которым Япония обладала в момент окончания войны. Финансовые и материальные ресурсы отсутствовали практически полностью. К тому же на тот период Япония оставалась аграрной страной, для индустриализации и промышленного развития, которой требовались огромные финансовые ресурсы.

Материальные ресурсы.

Нефть в Японии практически отсутствовала, уголь добывался в небольшом объеме и с высокими издержками. Гидроэлектростанции вырабатывали электроэнергию в недостаточных количествах, в результате чего периодически случались ее отключения, а на городских улицах можно было видеть автомобили, работавшие на древесном угле. Почти все виды промышленного сырья - черные металлы, хлопок и пр. - страна могла только импортировать. Что касается промышленного оборудования, то в результате авианалетов, по данным Управления экономической стабильности, было уничтожено 58,6% нефтеперерабатывающих мощностей и 54,1% мощностей по производству сульфата аммония. В столь же плачевном состоянии находились объекты инфраструктуры - дороги, порты и т.п. - так в докладе Всемирного банка по итогам инспекционной поездки по Японии, отмечалось: "В Японии отсутствуют дороги. Есть лишь участки для их строительства". Действительно, японские дороги того времени не имели твердого покрытия и были сильно разбиты.

Финансовые ресурсы.

Внутренние источники были крайне недостаточны для удовлетворения спроса на инвестиционные финансовые ресурсы; валютные резервы находились на чрезвычайно низком уровне, отсутствовала валюта для оплаты импорта промышленного сырья и материалов. Подобное положение было в первую очередь связано с отсутствием в стране экспортных товаров. В этой связи история сохранила следующий эпизод: в 1950-е годы в ходе переговоров с представителями Всемирного банка на вопрос: "Есть ли в Японии товары, которые страна могла бы экспортировать?" японские переговорщики ответили: "Есть. Шелк-сырец и жемчуг". Кроме того, степень доверия к Японии потенциальных внешних кредиторов была низкой и возможности получать валютные ресурсы были крайне ограничены.

Людские ресурсы.

По состоянию на 1948 г. население Японии составляло 80 млн. человек, в том числе работоспособное население - 35 млн. чел. К 1953 г. совокупное население возросло до 87 млн. чел., работоспособное - до 45 млн. чел. Кроме того, система образования, существовавшая в стране с XIX века (эпохи Мэйдзи), способствовала формированию рабочей силы, наделенной высокой мотивацией к труду. Проводившаяся в ту же эпоху государственная политика, которая выражалась лозунгом "Богатая страна, сильная армия", в определенной степени способствовала промышленному развитию, а также достижению достаточно высокого технического уровня. Впрочем, по этому уровню Япония все же значительно отставала от США, в связи с чем на более позднем этапе задачей для Японии стало внедрение новых технологий.

Из этого вытекает и главная задача, стоявшая на тот момент перед японской экономикой: как, используя имеющиеся людские ресурсы, обеспечить себя необходимыми финансовыми и материальными ресурсами?

ПОЛЕЗНЫЕ ИСКОПАЕМЫЕ.

Япония является одним из основных импортеров сырья, хотя имеет и собственные ископаемые минеральные ресурсы. Запасы полезных ископаемых в Японии весьма ограничены. Даже имеющиеся месторождения по их объемам не подлежат промышленной разработке. Такие виды сырья, как бокситы или калийная соль, вообще отсутствуют. Относительно богата Япония каменным углем, однако большая его часть довольно плохого качества. Добыча каменного угля дороже, чем его импорт. Очень ограничены запасы нефти и газа. Определенное практическое значение имеют запасы некоторых видов неметаллических полезных ископаемых: известняка, серы, доломита, глины, гипса. Все

они в значительной мере или полностью удовлетворяют внутренний спрос.

Природопользование в Японии представляет собой сегодня уникальное явление. Возделываемая земля, 14% от общей территории страны, в основном отдана под рис и другие культуры — от картофеля на севере до сахарного тростника на юге. Пастбищные земли, напротив, составляют всего 1,6% от общей площади, хотя причиной этого не является неподходящий климат. Пастбища дают больший доход на единицу площади по сравнению со странами Европы. Горные пастбища, такие же, как в Швейцарии, в Японии не используются. Даже имеющиеся небольшие пастбищные участки постепенно выводятся из оборота по мере увеличения импорта дешевой мясной и молочной продукции. Такую же тенденцию можно проследить и на примере обрабатываемых земель.

Обилие рек, озер и подземных вод оказывает благотворное воздействие на сельское хозяйство и промышленность. По выработке электроэнергии Япония входит в первую пятерку стран, и все же, несмотря на достаточное количество воды, огромные потребности, особенно в крупных городах, создают ее дефицит и понуждают к новым усилиям по строительству плотин и другим способам сохранения водного баланса.

Бережно сохраняемая природная красота страны является важнейшим и ценнейшим ресурсом, способствуя процветанию туризма, воспитанию в духе древних традиций новых поколений японцев.

Основы управления экономикой в послевоенный период

Можно выделить три характерные черты послевоенного экономического развития Японии:

- 1) в течение длительного периода наблюдались высокие темпы экономического роста, что приводило к увеличению общего объема ВВП (росту размеров общественного "пирога");
- 2) параллельно было достигнуто выравнивание доходов;
- 3) экономический рост финансировался главным образом за счет внутренних источников накопления капитала.

Подход, лежавший в основе послевоенной системы построения и управления экономикой страны, одним словом можно определить как "смешанная экономика". Целями данного подхода являлось обеспечение экономического развития, опирающегося главным образом на рыночный механизм при небольших размерах государственного аппарата и государственного бюджета, движущей силой которого являются частные инвестиции в основной капитал. Так, например, текущие расходы бюджетов всех уровней в пропорции к национальному доходу до второй мировой войны (1934-1936 г.г.) составляли 30%, в 1951-1955 гг. - 27%, и с тех пор демонстрируют тенденцию к постепенному снижению. Правительство поэтапно демонтировало созданную в военные годы систему жесткого административного управления экономикой. В то же самое время правительство играло активную направляющую роль в управлении экономикой, стремясь обеспечить устойчивый экономический рост через дополнительное предоставление экономике дефицитных финансовых ресурсов и направляющее воздействие на частные инвестиции при эффективном использовании этих средств.

Далее, правительство обращало особое внимание на формирование и поддержание доверия к общественно-экономическим институтам. Оно всячески способствовало поддержанию доверия как к системе государственного управления, включая налоговые органы, полицию, судебную систему; так и к кредитно-финансовой системе. Для укрепления доверия со стороны внешнего мира правительство поддерживало хорошую кредитную историю, не допуская дефолтов не только по государственным, но и по частным долговым обязательствам. В правительственной политике приоритет отдавался поддержанию стабильности, в связи с чем в основу был положен принцип градуализма (постепенности изменений). Упор делался на последовательность усилий; не применялись никакие методы "шоковой терапии".

Наконец, правительство прилагало усилия для формирования благоприятного климата для деятельности частного сектора. Для поддержания покупательной способности национальной валюты, то есть для сдерживания инфляционных процессов, правительство придерживалось принципа здоровых (сбалансированных) государственных финансов, для поддержания внешнего обменного курса иены - стремилось сохранять равновесие платежного баланса. Для формирования общественного капитала (инфраструктуры) на эти цели в приоритетном порядке перераспределялись средства собственно бюджета и так называемого "второго бюджета" - программы государственных инвестиций и кредитов. В целях повышения качества рабочей силы совершенствовалась система образования.

Рассмотрим далее роль государства в трех аспектах:

- Поощрение и направление экономической деятельности;
- Обеспечение необходимыми финансовыми ресурсами;
- Формирование и поддержание доверия со стороны внешнего мира.

► Поощрение и направление экономической деятельности.

Правительство приняло на себя роль субъекта, поощряющего и направляющего экономическую деятельность частного сектора в стране. Данная форма воздействия означает именно поощрение и направление, а не прямой и непосредственный контроль. Последний существовал во время войны и сразу после ее окончания, но в процессе восстановления экономики был поэтапно ликвидирован. В качестве главных инструментов поощрения и направления экономической деятельности использовались кредитно-финансовая и налоговая системы.

В кредитно-финансовой системе:

- для целей поощрения частных инвестиций применялась политика удержания на низком уровне процентных ставок,
- проводилось приоритетное финансирование инвестиций и кредитование правительственными кредитными учреждениями (то есть целевое финансирование).

В налоговой сфере для поощрения инвестиций в основной капитал использовалась ускоренная амортизация.

Для вовлечения в процесс принятия правительственных решений представителей частного сектора организовывались различные **консультативные советы**. Последние предоставляли возможность согласовывать различные интересы путем создания у частного сектора ощущения причастности к формированию экономической политики. Для поощрения и направления экономической деятельности частного сектора в первую очередь было необходимо разработать правительственные цели в экономической области и показать обществу его **долгосрочную стратегию**. Планы, обычно носившие название "пяти- (семи- и т.п.) летних планов", по своей сущности представляли собой не столько планы, сколько **правительственные прогнозы или ориентиры (набор целей)**. Помимо

роли ориентира для менеджмента частных предприятий при разработке ими планов развития (в частности, инвестиционных программ), правительственные планы также выполняли функцию обозначения критериев для оценки инвестиционных проектов, в финансировании которых участвовали правительственные кредитные учреждения (разработанные в послевоенные годы общегосударственные планы социально-экономического развития Японии будут рассмотрены ниже).

Еще одним элементом стратегии поощрения и направления экономической деятельности был **отбор правительством приоритетных отраслей и сфер**. Правительственные органы, и в первую очередь министерство внешней торговли и промышленности и министерство транспорта, разрабатывали определяющие документы промышленной политики (характерным примером такого может служить раздел "Содействие формированию прогрессивной отраслевой структуры" в "Плане удвоения национального дохода" (1960 г.)). Кредитно-финансовые и налоговые рычаги способствовали притоку средств в такие базовые отрасли, как черная металлургия, машиностроение, морской транспорт, судостроение и т. д.

► Обеспечение необходимыми финансовыми ресурсами.

Для обеспечения необходимыми финансовыми ресурсами необходимо было стимулирование сбережений; вовлечение их в кредитно-финансовую систему; создание механизма, обеспечивающего предоставление этих средств экономическим субъектам в необходимом месте под низкий процент. Помимо этого, осуществлялось распределение средств через бюджет и программу государственных инвестиций и кредитов.

Стимулирование внутренних сбережений.

Поскольку условием увеличения сбережений является стабильность цен, в первую очередь акцент был сделан на подавление инфляции. В значительной мере этому способствовала политика сбалансированного бюджета, предусматривавшаяся принятой в 1949 г. концепцией экономической политики, получившей название "курс Доджа" (по имени разрабатывавшего её американского экономиста). Далее были разработаны меры по поощрению сбережения во всех секторах экономики - в домашних хозяйствах, на предприятиях, в правительственном секторе. К личным сбережениям применялась поощрительная схема налогообложения. В отношении небольших сбережений устанавливалось освобождение от налогообложения процентного дохода. Налогообложение предприятий стимулировало накопление ими капитала:

- использовались схемы ускоренной амортизации, предусматривавшие сокращение нормативных сроков износа оборудования,
- создание различных резервных фондов, освобождаемых от налогообложения;
- всячески поощрялось накопление нераспределенной прибыли.

В правительственном секторе ставилась задача поддержания сбалансированности бюджета, причем особенно заметно сдерживались расходы правительства на текущее потребление. Сокращение налогов, начиная с 1949 г. производилось в пределах естественного (то есть обусловленного ростом экономики) увеличения налоговых поступлений. Для обеспечения доходной базы бюджета совершенствовалась система сбора налогов: наряду с системой, сформировавшейся еще в эпоху Мэйдзи. В ходе налоговых реформ было значительно увеличено число работников налоговых органов (с 20 до 50 тыс. чел.). В результате использования вышеописанных мер норма сбережения выросла и значительно превысила аналогичные показатели стран Европы и США (в Японии - более 30%, в США - 17-18%, в странах Европы - около 20%).

Мобилизация личных сбережений.

Следующей задачей являлось вовлечение накапливаемых населением средств в кредитно-финансовую систему. Для этого в свою очередь усилия были направлены на обеспечение доверия населения к банковской системе.

Если обратиться к исторической статистике количества банков в Японии, то до двадцатых годов текущего столетия банки в Японии существовали в чрезмерном количестве (1910 г. - 1621 банк, 1925 г. - 1577 банков). В 1927 г. ряд банков потерпел крах, и в результате массового изъятия вкладов страну поразил финансовый кризис. В том же году был законодательно установлен минимальный размер капитала для банков, а последовавшая реструктуризация банковской системы избавила страну от мелких и слабых банковских институтов (в 1936 г. насчитывалось 424 банка). В годы войны в рамках системы жесткого административного контроля (1936-1945 гг.) был взят курс на слияние банков по принципу "одна префектура - один банк", в результате чего к 1945 г. в Японии работал 61 банк. Укрепление доверия к этим банкам и стало приоритетом правительственной политики. Конкретно это выразилось, прежде всего, в линии на значительное ограничение предоставления новых лицензий на банковскую деятельность.

В области банковского надзора в дополнение к проверкам финансового состояния банков была установлена практика руководства банками со стороны органов банковского надзора и постоянного предоставления банками информации о своем финансовом положении. Были разработаны нормы, положенные в основу практики надзора, опубликованы детальные инструкции. Либерализация этих норм в дальнейшем проводилась поэтапно, с тем, чтобы избежать резких изменений и обеспечить в банках должный уровень управления. Результатом такой политики стало отсутствие массового изъятия вкладов или внезапного банкротства банков за 50 послевоенных лет в Японии. В случаях появления проблемных банков, для предотвращения системных рисков распространения проблем на другие банки использовалось слияние проблемных банков с каким-либо крупным банком на основании указаний соответствующих органов. Для избежания морального ущерба всячески подчеркивался принцип общей ответственности банков. Благодаря чему, несмотря на низкие проценты, вкладчики в Японии спокойно могли доверить свои средства любым кредитным учреждениям независимо от их размеров - от крупных банков до кредитных корпораций и кредитных кооперативов. Разница в уровне процента по вкладам между этими учреждениями была порядка одной десятой процента.

Строгие нормы в целях обеспечения доверия были установлены и для эмиссии корпоративных облигаций. Благодаря тому, что право на эмиссию предоставлялось только компаниям с устойчивым финансовым положением, и не допускался выпуск "бросовых" облигаций, не было случаев дефолта по корпоративным облигациям. В случаях угрозы дефолта проблемные бумаги выкупались банками-агентами, что по сути означало наличие у корпоративных облигаций банковской гарантии.

Большую роль сыграли и почтовые сбережения. На вклады в почтово-сберегательной сети, включая проценты по ним, распространялась гарантия государства, а проценты устанавливались с учетом процентов по депозитам в частных банковских учреждениях. Процентный доход по "почтовым" вкладам не облагался налогом, однако с учетом потолка аналогичных вкладов в частных банках, проценты по которым не подлежали налогообложению, для почтовых вкладов устанавливался потолок их размера. Средства, мобилизованные почтово-сберегательной сетью через программу государственных инвестиций и кредитов использовались для целевого финансирования. В результате сложилась ситуация, когда преобладающую часть финансовых активов населения составляют вклады в кредитно-банковской системе.

Ссудные операции частных кредитных учреждений под низкий процент (движение средств, вовлеченных в кредитно-финансовую систему).

Для достижения высоких темпов экономического роста было необходимо, чтобы предприятия имели доступ к дешевым финансовым ресурсам. В этих целях использовались следующие два инструмента.

Во-первых, **политика низких процентных ставок**, проводившаяся Банком Японии. Хотя Банк Японии и манипулировал своей ставкой рефинансирования в зависимости от конъюнктуры, он постоянно поддерживал ее на низком уровне, проводя неофициальные консультации с Министерством финансов.

Во-вторых, была установлена **верхняя граница процентов по вкладам**. На основании "Временного закона о регулировании процентных ставок" министр финансов устанавливал «потолок» ставок по депозитам в соответствии с уровнем ставки рефинансирования Банка Японии. Таким образом, банки концентрировали у себя ресурсы с низкой ценой привлечения и финансировали реальный сектор под низкий процент. Кредитные корпорации и малые и средние кредитные учреждения предоставляли ссуды малому и среднему бизнесу также с низкой процентной ставкой. Причиной являлась уверенность вкладчиков в том, что и малые кредитные учреждения не обанкротятся, в результате чего последние могли привлекать средств под низкий процент. Эти средства также по сравнительно низким процентным ставкам сужались малому и среднему бизнесу, чем внесли вклад в его развитие.

Создание банковской системы, обеспечивающей долгосрочное финансирование (частные специализированные кредитные учреждения).

С точки зрения привлечения японскими предприятиями долгосрочных кредитов для инвестиций в основной капитал важную роль в Японии сыграли **банки долгосрочного кредитования и траст-банки**. Банки долгосрочного кредитования на основании принятого в 1952 г. Закона о банках долгосрочного кредитования выпускали облигации со сроком погашения 5 лет. Благодаря внедренной в том же 1952 г. системе трастовых кредитных операций траст-банки получили возможность легко привлекать более «длинные» ресурсы. Все это сыграло важную роль в обеспечении предприятий кредитными ресурсами для инвестиций в оборудование. Если городские и региональные банки имели большую филиальную сеть, привлекали в основном депозиты на срок до одного года и предоставляли предприятиям средства для текущих расходов, то банки долгосрочного кредитования и траст-банки имели немногочисленные филиалы и работали главным образом с долгосрочными финансовыми продуктами со сроками до 5 лет, тем самым выполняя функцию кредитного обеспечения инвестиций в оборудование

Программы государственных инвестиций и кредитов, финансируемых за счет почтовых сбережений (целевое финансирование и т.д.).

Вместе с тем есть ряд сфер, где привлечь необходимые средства только при помощи частных кредитных учреждений сложно. В отношении подобного рода областей функцию предоставления средств взяло на себя целевое финансирование через систему государственных инвестиций и кредитов. Субъектами кредитования в рамках целевого финансирования являются:

- Японский банк развития, предоставляющий ссуды в соответствии с положениями промышленной политики, направленной на финансирование малого и среднего бизнеса;
- Корпорация кредитования малого и среднего предпринимательства, предоставляющая ссуды сельскому, лесному и рыбному хозяйству;
- Корпорация кредитования сельского, лесного хозяйства и рыболовства, финансирующая жилищное строительство;

- Корпорация кредитования жилищного строительства и др.

Кроме того, были учреждены организации, осуществляющие программу государственных инвестиций и кредитов для развития экономической инфраструктуры - например, Японская общественная корпорация скоростных дорог, осуществляющая строительство и эксплуатацию платных автомобильных дорог.

Развитие за счет бюджетных средств общественного капитала (общественной инфраструктуры).

В период высоких темпов роста выдерживалась линия на сохранение сбалансированности бюджета, однако, доля капитальных вложений в составе общих расходов правительства была высокой. Текущее государственное потребление всячески сдерживалось, в то время как приоритет отдавался расходам капитального, инвестиционного характера. Эти средства направлялись на строительство тех объектов общественной инфраструктуры, которые не могли быть созданы только за счет привлечения ссуд. В 1965 г. впервые за послевоенный период правительство пошло на выпуск государственных облигаций, большая часть которых - так называемые "строительные займы"- использовалась для совершенствования общественного капитала - дорог, портовых сооружений, инфраструктуры сельского хозяйства и т.п.

Активное вмешательство правительства в процесс привлечения иностранного капитала.

Быстрый рост японской экономики в своей основе финансировался из внутренних источников накоплений, однако правительство активно вмешивалось и в процесс привлечения иностранного капитала. В то время международный финансовый рынок был невелик по объему, возможности Японии мобилизовывать для своих нужд валютные средства были ограничены, поэтому небольшие по объему валютные поступления должны были распределяться с учетом утвержденных приоритетов. Для реализации этой задачи был принят "Закон об иностранном капитале". Каждый проект с участием иностранного капитала в индивидуальном порядке рассматривался и получал разрешение на реализацию на заседании Консультативного совета по иностранному капиталу. Другими словами, речь шла не о пассивном отношении к привлечению иностранного капитала, а об упорядочении этого процесса.

В 1953-1966 гг. Япония активно использовала кредиты Всемирного банка и вместе с Индией была крупнейшим их получателем. Эти кредиты направлялись и в базовые отрасли экономики на создание инфраструктуры, в частности, на развитие электроэнергетики, черной металлургии, строительство скоростных автодорог, скоростных железных дорог и др.

► Установление и поддержание доверия со стороны внешнего мира.

С учетом особой роли внешней торговли для Японии, а также для привлечения иностранного капитала, поддержание доверия со стороны внешнего мира было положено в основу государственной политики.

Поддержание курса иены.

В течение послевоенной истории 22 года подряд - с апреля 1949 г. по декабрь 1971 г. обменный курс иены по отношению к доллару сохранялся на одном фиксированном уровне - 360 иен за доллар. Это потребовало огромных усилий макроэкономической политики. Очень часто возможности проведения макроэкономической политики ограничивались "потолком платежного баланса". А именно: в силу того, что валютные резервы находились на низком уровне, сокращение резервов в результате роста импорта в фазе подъема конъюнктуры вынуждало правительство прибегать к рестрикционной политике. Таким образом, правительство длительное время проводило свою политику в

узком коридоре возможностей, определяемом необходимостью поддержания равновесия платежного баланса.

Поэтапная либерализация валютного контроля.

В силу крайне низкого уровня валютных резервов на первоначальном этапе валютные операции жестко ограничивались. Точнее, законодательством они были запрещены и разрешались только в виде исключения. Для увеличения валютных резервов использовался механизм концентрации валютной выручки. Однако по мере экономической стабилизации в стране валютные операции по текущим статьям были постепенно либерализованы. В 1964 г. Япония присоединилась к восьмой статье Устава МВФ и ликвидировала систему, предусматривавшую концентрацию валютных ресурсов. В дальнейшем происходила поэтапная либерализация операций по капитальным счетам. В 1964 г. Япония вступила в ОЭСР и начала процесс либерализации в соответствии с кодексом мер для либерализации операций по капитальным счетам. В 1979 г. были внесены существенные изменения в закон о валютных операциях и установлен в принципе свободный режим осуществления операций капитального характера. Полная юридически оформленная либерализация валютных операций произошла в результате кардинального пересмотра соответствующего законодательства в апреле 1998 г. Этот шаг стал завершающим актом отказа от упорядочивания валютных операций путем банковского контроля.

Система мер для поощрения экспорта.

В период высоких темпов роста важной задачей был провозглашен рост экспорта, в реализации которой важную роль сыграли соответствующие правительственные институты - Экспортно-импортный банк Японии, система внешнеторгового страхования, налоговая система (освобождение от налогообложения доходов от экспорта). Помимо мер финансового характера в интересах увеличения экспорта был создан специальный правительственный институт для содействия экспорту - "Джетро". Итогом принятых мер стал рост экспорта, поддерживавший экономический рост и доверие со стороны внешнего мира.

Сотрудничество с международными финансовыми организациями.

Япония вступила в МВФ в 1952 г. В тот период «потолок», определяемый платежным балансом страны, был низким. Япония дважды (в 1953 г. и 1957 г.) прибегала к своему праву заимствования (для поддержания платежного баланса), и дважды (в 1962 г. и 1964 г.) заключала с МВФ соглашения о кредитах "stand-by". В процессе переговоров для достижения с МВФ соглашений (о мерах экономической политики), сопровождающих предоставление кредита, между сторонами происходили жесткие дискуссии, но достигнутые соглашения Япония соблюдала неукоснительно.

Также в 1952 г. Япония вступила во Всемирный банк. Первое время, ввиду низкого кредитного рейтинга Японии, Всемирный банк весьма пассивно относился к предоставлению Японии ссуд. Но в 1958 г. это отношение стало позитивным, и в первой половине 1960-х гг. Япония, наряду с Индией, была самым крупным заемщиком Всемирного банка. Согласованные условия выполнялись Японией безукоризненно, были даже случаи, когда страна готова была досрочно погасить некоторые займы, но наталкивалась на несогласие Всемирного банка.

Таким образом, послевоенная Япония избрала в качестве своей стратегической линии сотрудничество с международными финансовыми организациями и всячески укрепляла международное доверие к себе.

По численности населения (125 860 тыс. человек на конец марта 1999 г.) Япония занимает 8-е место в мире после КНР, Индии, США, Индонезии, Бразилии, России и Пакистана. За 100 лет ее население увеличилось с 35,3 млн. чел. в 1875 г. до 111,9 млн. чел. в 1975 г.

В последние годы численность населения изменяется незначительно. В 1998 г., по сравнению с 1997 г., прирост составил всего лишь 0,2%, что является одним из самых низких показателей с 1968 г., когда в стране начали вести регулярные демографические наблюдения.

Плотность населения Японии составляет 331 чел. на 1 кв. км.

Население Японии отличается исключительной национальной однородностью, в стране проживает менее 1% лиц неяпонской национальности. Среди национальных меньшинств наиболее многочисленны корейцы — около 700 тыс. чел.

Подавляющее большинство японцев (78%) живут сегодня в больших городах, и эта тенденция продолжает усиливаться. При этом основная часть городского населения по-прежнему сконцентрирована в трех огромных мегаполисах — [Токио](#), [Нагое](#) и [Осаке](#).

Соотношение мужчин и женщин в населении Японии почти равно единице: в 1996 г. женщины составляли в нем 50,99%, а мужчины — 49,01%.

Продолжается старение японского общества. Число людей старше 65 лет достигло в 1998 г. 16,5% всего населения, увеличившись на 0,5% по сравнению с 1997 г. В то время как количество детей до 15 лет сократилось на 0,3% и составляет сейчас уже менее 15%.

Преобразование экономической системы Японии на современном этапе

Период экономического развития Японии с начала 90-х гг. характеризуется глубоким застоем в потреблении, чрезмерно низким уровнем банковского процента, неуклонным ростом безработицы, значительным падением производства и частных инвестиций.

Непосредственным следствием снижения темпов роста (и соответственно налоговых поступлений), а также старения населения явилось заметное повышение удельного веса всех государственных расходов (особенно социальных) в ВВП.

Объясняя причины негативных перемен в характере развития страны на излете XX века, чаще всего говорили о повышении ставки потребительского налога и глубоком разрыве между спросом и предложением, о крахе кредитно-финансовой системы, об обострении проблемы «двойственной» структуры экономики, об азиатском финансовом кризисе и снижении уровня внешнего спроса со стороны США, стран Азии и прочих стран, о просчетах и провалах экономической политики правительства не только в области использования антикризисных мер, но и в решении долгосрочных структурных проблем и т.д.

Перечисленные причины, конечно, оказали определенное влияние на развертывание кризисных процессов в 90-х гг. Однако все они носят вторичный характер, поскольку являются только отражением изъянов, проявившихся с течением времени в экономической системе, и свидетельством необходимости ее коренного изменения.

Еще на рубеже 70 – 80-х гг., когда после периода высоких темпов роста в функционировании экономики обозначились сбои, когда всего за несколько лет накопился огромный государственный долг, что было своего рода платой за поддержание в течение этих лет умеренных темпов экономического роста, и возникла идея проведения глубокой **административно-финансовой реформы (АФР)**. Она растянулась более чем на 15 лет и до сих пор является центральным звеном долгосрочной экономической политики

правительства. АФР, особенно в области оздоровления государственных финансов и дерегулирования, заставила переосмыслить причины длительной рецессии японской экономики и пути ее преодоления.

В настоящее время и домашние хозяйства, и предприятия потеряли веру в будущее. Говоря языком макроэкономического анализа, произошло катастрофическое падение темпов ожидаемого роста. Для того, чтобы прочно поставить японскую экономику на рельсы восстановления, неизбежно проведение в среднесрочной перспективе структурных реформ.

Основные задачи этих реформ таковы:

- оздоровление государственных финансов путем последовательного сокращения государственных расходов, создание устойчивой системы социального обеспечения и направление государственных инвестиций преимущественно на достижение стратегически важных целей;
- быстрое урегулирование проблемы просроченных ссуд и ускорение формирования новых каналов мобилизации капиталов в кредитно-финансовой сфере;
- урегулирование проблем перенакопления основного капитала и излишка занятости и содействие становлению перспективных отраслей и производств.

Важное место в решении перечисленных задач отводится мерам по дальнейшему ослаблению регламентаций, реформированию налоговой и законодательной систем и т.п. Считается, что во всех этих процессах роль лидера должна принадлежать правительству, которому вменяется в обязанность своевременно намечать меры долгосрочной экономической политики при тесном взаимодействии со всеми слоями общества.

Всесторонние обсуждения вопросов стратегии экономического развития ведутся не только в правительственных институтах, но и в широких научных кругах. Выводы этих обсуждений указывают на необходимость приспособления к глобализации мировой экономики, информатизации, постиндустриализации развитых стран, индустриализации развивающихся стран, старению населения и т.д.

В настоящее время перед Японией стоят такие задачи:

- ликвидация регламентации (за исключением относящейся к следующему пункту) и обретение доверия к работе свободного рыночного механизма;
- установление правил в общих интересах и надзор за их соблюдением (экология, безопасность, бухгалтерская отчетность, информационная открытость и т.д.);
- совершенствование системы социальной поддержки (пенсионное обеспечение, медицинское страхование, страхование занятости профессиональная переподготовка и т.д.).

Последние два пункта имеют прямое отношение к функциям, отводимым государственному сектору в преобразованной экономической системе:

- принятие законодательных актов и надзор за их выполнением, включая арбитраж (численность персонала для отправления этой функции может быть достаточно большой);
- управление системой социальной поддержки;
- предоставление социальных услуг и «общественного» капитала, которые сейчас приобретают особую важность в связи с концепцией выдающейся роли «интеллектуального» капитала. Характерно, что в последние годы в сфере социальных услуг наблюдается увеличение масштабов участия частных юри-

дических лиц на стороне предложения (школы, университеты). Впредь на этом поприще могут активизироваться и частные бесприбыльные организации. Ограничитель развития сферы социальных услуг - старение населения. Отсюда - объективная необходимость снижения общих издержек функционирования государственного сектора.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ.

Первая политическая партия Японии — Айкоку кото (Общество патриотов) — была создана в 1874 г. Сразу же после появления она представила правительству декларацию, призывающую создать представительный законодательный орган.

Первые в стране всеобщие выборы состоялись 16 лет спустя, 1 июля 1890 г., а первая сессия [парламента](#) была созвана 29 ноября того же года. Японский парламент стал первым национальным законодательным органом в Азии.

К началу XXI в. в политической жизни Японии заметную роль играют шесть крупных политических партий: Либерально-демократическая партия, Демократическая партия, Комэйто, Либеральная партия, Коммунистическая партия Японии и Социал-демократическая партия.

Общегосударственные планы социально-экономического развития Японии

Выше уже говорилось о том, что для демонстрации обществу правительственных целей и долгосрочной стратегии в Японии разрабатывались планы социально-экономического развития.

С начала планирования в стране разработано 13 общегосударственных программ социально-экономического развития страны. Поставленные ими цели преследовали решение наиболее важных проблем, стоявших в тот или иной конкретный период. Однако их полное достижение в условиях стихийности рыночной экономики, особенно для такой страны, как Япония, которая в значительной степени зависит от внешнего рынка, вряд ли было возможным. Решение намеченных задач, сопровождаемое серьезными, часто непредсказуемыми трудностями, могло носить лишь частичный характер, особенно в социальной сфере.

Вместе с тем сам факт постановки таких целей оказал позитивное воздействие на общее развитие экономики, в частности на форсирование ее роста. Как видно из таблицы, лишь 3 из 13 общегосударственных планов потерпели провал. Речь идет о Новом плане экономического и социального развития (1970-1975 финансовые годы), Базовом экономическом и социальном плане (1973-1978 гг.), Пятилетнем плане создания державы благосостояния (1992-1996 гг.).

План и срок его действия (финансовые годы)	Цели	Результаты (среднегодовые темпы роста в реальном выражении, %)			
		промышленность		экономика в целом (ВВП)	
		план	фактически	план	фактически

Пятилетний план экономического самообеспечения (1956-1960 гг.)	Достижение экономической независимости, обеспечение полной занятости	7,4	15,6	5,0	8,7
Новый долгосрочный экономический план (1958-1962 гг.)	Максимизация экономического роста, повышения уровня жизни, полная занятость	8,2	13,5	6,5	9,9
План удвоения национального дохода (1961-1970 гг.)	Максимизация экономического роста, повышение уровня жизни, полная занятость	10,5	13,8	7,2	10,7
Среднесрочный экономический план (1964-1968 гг.)	Ликвидация диспропорций развития	9,9	13,6	8,1	10,6
План экономического и социального развития (1967-1971 гг.)	Достижение сбалансированного и устойчивого экономического и социального развития	10,2	13,2	8,2	10,2
Новый план экономического и социального развития (1970-1975 гг.)	Создание благоприятных условий жизни нации путем сбалансированного и устойчивого экономического роста	12,4	3,6	10,6	5,9
Базовый экономический и социальный план (1973-1978 гг.)	Повышение благосостояния нации, расширение международного сотрудничества	10,0* ¹	2,1* ¹	9,4* ¹	4,2* ¹
Экономический план на вторую половину 70-х годов (1976-1980 гг.)	Устойчивое развитие экономики и обеспечение полноценной жизни нации	-	6,9* ²	6,0* ²	5,7* ²
Новый семилетний экономический и социальный план (1979-1985 гг.)	Постепенный переход на путь стабильного роста, улучшение качества жизни, увеличение вклада в развитие международного экономического сообщества	5,6* ³	5,2* ³	5,7* ³	5,2* ³
Экономические и социальные перспективы и ориентиры на 80-е годы (1983-1990 гг.)	Обеспечение полной занятости, стабилизация цен и внешнеторгового баланса в условиях соответствующих темпов роста. Осуществление административно-финансовой реформы	-	-	4,0* ⁴	3,8* ⁴
Новый экономический план (1988-1992 гг.)	Стимулирование внутреннего спроса и сокращение значительного положительного	-	-	3,75* ⁵	4,8* ⁵

	сальдо платежного баланса, продвижение к самому высокому в мире уровню жизни, сбалансированное развитие провинции				
Пятилетний план создания державы благосостояния (1992-1996 гг.)	Значительное повышение жизненного уровня	-	-	3,5	0,1
Экономический и социальный план структурной реформы (1996-2000 гг.)	Осуществление кардинальной реформы экономической и социальной структуры страны	-	-	3,0	

*¹1973-1977 гг.

*²1976-1978 гг.

*³1982-1985 гг.

*⁴1984-1986 гг.

*⁵1988-1991 гг.

Заключение

Как видим, послевоенное развитие японской экономики:

- использовало в качестве своей движущей силы частные инвестиции в оборудование главным образом на основе рыночных механизмов;
- в этом процессе правительство выполняло, в частности, следующие роли:
 - а) совершенствовало климат для деятельности частного сектора,
 - б) поощряло сбережение и обеспечивало функционирование кредитно-финансовой системы, которая мобилизовала сбережения,
 - в) посредством промышленной политики направляло инвестиции в приоритетные сферы. Важным моментом является также то, что благодаря деятельности консультативных советов правительству в значительной степени удавалось обеспечить взаимопонимание правительства и частного сектора (сотрудничество госаппарата и бизнеса), а также в течение длительного времени поддерживать доверие к экономической системе.

В последние годы среда, в которой действует японская экономика, сильно изменилась, и перед ней встали новые задачи. Реформирование японской экономической системы проходит в весьма неблагоприятной обстановке. Практически только с 1999 г. правительство приступило к реализации реформы финансового сектора. Намечились некоторые подвижки и в реформировании корпоративного управления и рынка труда. Наибольшие трудности по-прежнему наблюдаются в проведении реформы бюджетной системы.

Сегодня прилагаются усилия для ее системного реформирования в соответствии с требованиями новых условий.

Среда, в которой находится сегодня экономика Украины, во многом отличается от условий послевоенной Японии, поэтому методы, применявшиеся в свое время в Японии, не могут быть в том же виде применены к сегодняшней Украине. Тем не менее, опыт японской экономики, которой в течение длительного времени удавалось поддерживать высокие темпы роста, может оказаться полезным при разработке стратегии на будущее.

Источники:

1. Баскакова М. Японская модель экономической системы// Япония сегодня, № 035, 2003. – Интернет-ресурс: сайт «Япония сегодня» - <http://japantoday.ru/znakjap/ekonomika>
2. Роль государства в послевоенном экономическом развитии// Интернет-ресурс : Информационно-аналитический портал "Наследие" - http://www.nasledie.ru/fin/6_14/index.shtml#1

- КИТАЙ

«Путь в 10 тысяч ли начинается с первого шага»
(Древне китайское изречение)

Китай - величайшая держава Азии, определяющая равновесие во всем мире. Поэтому все, что происходило и происходит в Китае, всегда интересовало международное сообщество. Особенно пристальное внимание к Китаю в последнее время обусловлено успешными реформами, которые позволили Поднебесной за короткий период превратиться в экономически развитую страну и занять достойное место в мировой экономике.

Украина и КНР – очень разные страны, они не сопоставимы ни по масштабам, ни по территории, природным условиям, истории, традициям, культуре и т.д., и поэтому стопроцентное заимствование опыта преобразований в Китае для Украины невозможно. Однако изучать, анализировать, выявлять все то полезное из китайского опыта, что может быть использовано в процессе реформ в нашей стране, конечно же, необходимо.

Исторические сведения о Китае

Величайшая держава Азии за свою долгую историю сменила много имен. Свою культурную вселенную китайцы называли Тянься – Поднебесная, Сыхай – «(страны между) четырьмя морями», Чжунго – Срединная страна, Чжунхуа – Срединная Цветущая. Себя же китайцы называют чжунгожэнь – люди Срединного государства, или ханьжэнь – ханьцы, по самой прославленной династии древности.

Главные особенности историко-географического положения Китая – его огромные размеры (его площадь в современных границах – 9,6 млн. кв. км, а всей Европы до Урала – 10 млн. кв. км, Украины – 0,603 млн. кв. км.) и длительная изоляция. Высочайшие горы мира отрезали Китай от других очагов древних цивилизаций, а окружающие его народы долго отставали от китайцев в своем развитии либо создали свою культуру под его сильнейшим влиянием.

Древний Китай развивался очень изолированно. Лишь во II веке до н.э. здесь произошел первый контакт с другой высокой культурой (путешествие Чжан Цяня в Среднюю Азию), но прошло еще 300 лет, пока китайцы всерьез заинтересовались хоть одним пришедшим из-за рубежа явлением

(буддизмом). Только с VII в.н.э. контакты с «Западом» (Индия и исламский мир) стали постоянными.

Лидируя до XVIII века в области экономики и технологии, Китай не испытывал потребности во внешних заимствованиях. До середины XIX века в этой части света последовательно, непрерывно и почти исключительно на собственной основе развивалась одна и та же цивилизация, которую многие китаеведы называют «старым Китаем», не деля на древность и средневековье.

Горные массивы, окружающие Китай, надежно защищали его от военной угрозы со всех сторон, кроме северной, откуда угроза существовала почти постоянно.

Центром «мира экономики» древнего Китая был район низовий Желтой реки (Хуанхэ), названной так из-за огромного количества плодородного желтого ила, который ее воды выносят на равнину с лессового плато. Начиная с IV в.н.э. сложился второй экономический центр – область У (нынешние Шанхай и Нанкина). Гигантские размеры страны и многочисленность ее населения нужно постоянно учитывать при оценках экономического и политического положения Китая, иначе легко впасть в грубые ошибки. Так, ученые-европоцентристы постоянно обнаруживали в Китае, начиная с VIII в.н.э., предприятия со 100-150 наемными рабочими, которые они принимали за капиталистические мануфактуры. На самом же деле такое предприятие, которое в масштабах Англии XVI в. действительно было бы централизованной мануфактурой, по китайским меркам того же времени – всего лишь обычная крупная мастерская, и ее существование вовсе не говорит о развитии капитализма.

Материалы сайта «Великая Стена»

Датировать начало реформ в КНР принято 1978 годом, когда III пленум ЦК Компартии Китая одиннадцатого созыва принял решение о проведении реформ и политики открытости. Этому предшествовали такие события как «большой скачок», «культурная революция», нанесшие огромный ущерб обществу и экономике. Страна пережила длительную политическую борьбу 60-70 годов. После кончины Мао Цзэдуна и устранения от власти других высших лидеров в стране произошло размежевание политических сил. Экономическая и социальная ситуация в стране также была очень напряженной – сельское хозяйство было парализовано, сократилась производство промышленной продукции, треть населения страны оказалась на грани выживания. Назрела необходимость коренной реформы экономической системы Китая. Политическая и интеллектуальная элита понимала, что реализация идей социализма в такой отсталой стране, какой была на тот момент КНР, требует другого подхода. Выразителем их взглядов, сделавшим первый шаг к совершенствованию политической и экономической систем страны, и получившим полную поддержку общества выступил **Дэн Сяопин**, впоследствии получивший звание «архитектора реформ».

Дэн Сяопин провозгласил **верховенство закона** – партийные органы КПК вправе действовать лишь в рамках Конституции и законов. Основным направлением экономических реформ в Китае провозглашалось создание социалистической системы рыночной экономики и **проведение «четырех модернизаций»**, а именно, модернизации промышленности, сельского хозяйства, науки и обороны.

На основе рыночных принципов, совмещенных с партийно-государственным контролем над преобразованиями, была разработана **программа “трех шагов”** экономического роста Китая:

- 1- «обогреть и накормить» народ;
- 2- обеспечить повышение жизненного уровня населения;
- 3- построить «общество достатка».

Китай успешно справился с задачами первого и второго шага программы. В настоящее время началась реализация третьего этапа – построение «общества достатка», целью которого является выход на уровень экономически развитых стран.

Китайским реформам уже почти четверть века. Это вполне достаточный срок, чтобы подвести некоторые итоги осуществленных экономических преобразований, попытаться обобщить и оценить имеющиеся результаты.

Китай.

Географическое положение и территория. Китайская Народная Республика (сокращенно - Китай) расположена в восточной части азиатского материка, на западном берегу Тихого океана. Площадь сухопутной территории — 9,6 млн. кв. км. По размерам сухопутной территории Китай уступает только России и Канаде. Побережье континентальной части Китая омывается на востоке и юге водами Бохайского, Желтого, Восточно-Китайского и Южно-Китайского морей. Если окинуть взглядом территорию Китая сверху, она представляет собой как бы четырехступенчатые террасы, постепенно спускающиеся с запада на восток. Самым высоким является Цинхай-Тибетское нагорье, которое называют «крышей мира». Средняя высота его превышает 4000 м над уровнем моря.

Население. По численности населения Китай занимает первое место в мире. К концу 1998 г. она достигла 1 млрд. 248 млн. человек. Распределение населения неравномерно. Во многих районах страны восточнее линии, начерченной от Харбина до Куньмина, плотность населения составляет 100 человек на 1 квадратный километр, а в некоторых районах свыше 400 человек. На обширной территории западнее этой линии плотность населения не достигает 50 человек на 1 квадратный километр, и во многих местах она неотягивает до 1 человека. **Реки и озера.** Большинство рек Китая течет с запада на восток и впадает в Тихий океан. Общая длина рек - 220 тыс. км. Общая площадь бассейна превышает 1000 кв. км, гидроэнергетические ресурсы Китая очень богаты, составляя 680 млн. кВт. По этому показателю Китай занимает первое место в мире. Крупнейшей рекой Китая является Янцзы, ее длина — 6300 км. В Китае много озер. Самым большим пресноводным озером является Поянху.

Климат. Значительная часть территории Китая лежит в зоне умеренного климата, южная часть — в тропиках и субтропиках, северные районы прилегают к зоне холодного климата, так что существует большая разница в температуре воздуха между отдельными регионами страны.

Фауна и флора. По количеству видов диких животных Китай занимает одно из первых мест в мире. В Китае обитает более 2000 видов наземных позвоночных, что охватывает более 10 процентов всех существующих на земле видов. Бамбуковый медведь (панда), золотистая обезьяна, белогубый олень, такин, белый дельфин, китайский аллигатор — уникальные виды, встречающиеся только в Китае. В Китае произрастает более 7000 видов деревьев и кустарников, в том числе 2800 видов деревьев. В целях сохранения генофонда флоры и фауны к 1997 г. в Китае создано 932 природных заповедника общей площадью в 76,71 млн. га.

Полезные ископаемые. В Китае обнаружены все известные в мире виды полезных ископаемых. По общим запасам минеральных ресурсов КНР занимает 3-е место в мире. К настоящему времени в стране открыты месторождения 151 вида полезных ископаемых. В том числе произведена разведка запасов важнейших энергоносителей — угля, нефти, природного газа, горючих сланцев, а также радиоактивных минералов, урана и тория. Запасы угля оцениваются в 1000,85 млрд. тонн.

По материалам официального сайта информагентства «Синьхуа»

Этапы реформирования

Первый этап реформ.

Реформы в Китае начались с **преобразований в сельском хозяйстве**, что было вполне закономерно для страны, в которой 80% населения занималось сельским хозяйством. В стране были распущены "народные коммун" и их подразделения, возрождены волостное административное деление и волостные правительства, в деревнях образованы комитеты сельских жителей. Крестьянам была предоставлена свобода хозяйственной деятельности, внедрен семейный подряд. Земля не стала частной собственностью, она лишь передавалась крестьянам в долгосрочную аренду, но крестьянину было позволено распоряжаться всеми продуктами, полученными от ее использования, сверх фиксированной доли, сдаваемой государству. Были разрешены подсобные крестьянские промыслы. Вместо существовавшей ранее уравниловки осуществлялся принцип распределения по труду.

В результате проведенных в сельскохозяйственном секторе реформ только за 1978 – 1985 годы сельскохозяйственное производство выросло на 67 процентов, рост производительности труда составил 50 процентов. Китай добился самообеспеченности зерном, и это при том, что страна располагает всего 7 процентами мировых пахотных площадей при населении составляющем около 21 процента населения мира. Повысился жизненный уровень населения, с учетом роста цен доходы на душу населения увеличились в два раза.

На первом этапе реформ началось оживление и в **промышленности**: проводившиеся на ряде предприятий эксперименты в области расширения самостоятельности предприятий в планировании производства, распределении прибыли и по другим вопросам, дали положительные результаты.

Что касается области **внешнеэкономической деятельности**, то уже в 1980 году в Китае были созданы четыре «особые экономические зоны», обеспеченные соответствующей законодательной базой и всеми остальными условиями для их нормального функционирования. А через четыре года, после обобщения положительного опыта развития первых ОЭЗ, аналогичный статус был предоставлен 14 приморским городам. Политика «открытых» городов, способствовавшая привлечению иностранного капитала, создала условия для освоения выпуска конкурентоспособной продукции и выхода Китая на внешний рынок.

В первые годы реформ Китай предоставлял иностранным инвесторам налоговые льготы, дешевую землю, тратил огромные средства на строительство портов, дорог, гостиниц, линий оптоволоконной связи и других объектов инфраструктуры. С другой стороны, иностранные инвесторы обязаны были работать совместно с китайскими партнерами. Производимая в СП продукция могла свободно экспортироваться, но, с целью защиты местных производителей, объемы продаж на внутреннем рынке ограничивались. Иностранные инвестиции также ограничивались в таких ключевых отраслях как автомобильная, сталелитейная и телекоммуникации. Только после вступления Китая в ВТО эти ограничения были ослаблены.

Второй этап реформ начался с октября 1984 года - акцент стал переноситься из деревни в город. Основная задача этого этапа реформы состояла в том, чтобы создать жизнеспособную хозяйственную систему с китайской спецификой. Для этого предполагалось создать четыре новые действенные системы:

- планирования,
- цен,
- экономического управления,
- заработной платы.

В этот период главный упор делался на создание новых промышленных структур частного капитала: национального и иностранного. Началась **«малая индустриализация»**, которая смогла обеспечить население города и деревни товарами первой необходимости. Рост производства происходил столь интенсивно, так что к концу 80-х пришлось принимать меры по ограничению инвестиций, кредитов, сдерживанию инфляции. Далее упор делался на развитие малого и среднего частного предпринимательства.

На этом этапе началась **либерализация внешней торговли**: были ликвидированы экспортные дотации и отменен регулирующий налог на импорт, снижены таможенные тарифы на сырье, машины, оборудование и др. Государство всемерно содействовало развитию экспорта и строгому регулированию импорта.

К осуществлению **третьего этапа реформ** Китай приступил в 1992 году. Этот этап начался с попытки реформирования госсектора. Несмотря на то, что за время реформы удельный вес госсектора в народном хозяйстве был снижен с 70% до 40%, все равно при существующей структуре собственности дальнейшее развитие экономики страны сдерживалось: от 30 до 40 процентов всех промышленных предприятий госсектора были убыточными. Вначале были осуществлены следующие мероприятия:

- частичная либерализация менеджмента (обновлено до 90% директорского корпуса),
- введена система «двойных цен»: фиксированные цены – по которым продукция сдавалась государству, и свободные цены – по которым продавались излишки (в настоящее время государство регулирует лишь 10 процентов цен).

Радикальная реформа госсектора была начата в 1995 году. На небольшом количестве предприятий апробировалась практика банкротств. С 1996 года реформа госпредприятий охватила уже 52 города.

Параллельно с реформой промышленного госсектора начинается **коммерциализация банковской системы**. В 1995 году появился первый коммерческий банк, занимающийся кредитованием и банковским обслуживанием промышленных и коммерческих предприятий.

В течение первой половины 90-х в Китае проводилась экономическая политика, получившая название "мягкой посадки". Ее целью было некоторое замедление чрезмерно высоких темпов экономического роста (12-14%). Для этого использовались отдельные методы ограничительной денежно-кредитной политики. И только в 1995 году удалось понизить темпы экономического роста до 10%. Инфляция в Китае не достигла катастрофических размеров. Пик инфляции составлял 21,7% (1994 г.), но уже в следующем году она была доведена до 15% в год.

Сегодня реформы в Китае продолжаются. В стране хорошо понимают проблемы, которые требуют решения на основе “третьего шага” модернизации и построения “общества достатка”. Соответственно материалам XVI съезда дальнейшее социально-экономическое развитие страны связывают с расширением внутреннего спроса и переходом к активной финансовой и умеренной монетаристской политике.

Административное деление Китая

• В настоящее время в Китае принято трёхступенчатое административное деление: провинция, уезд и волость. Страна разделена на провинции, национальные автономные районы и города центрального подчинения. Провинции и автономные районы разделены на автономные округа, уезды, автономные уезды и города. Уезды и автономные уезды разделены на волости, национальные волости, а также посёлки и села. Автономные районы (на уровне провинции), автономные округа (на уровне между автономными районами и уездами) и автономные уезды являются территориями национальной автономии, где проживают национальные меньшинства. Согласно положениям Конституции, государство при необходимости может учреждать особые

административные районы. С целью повышения эффективности административной работы, развития экономики и содействия сплоченности нации, правительство может регулировать или изменять административные границы автономных районов.

- Страна разделена на: 2 специальных административных района: Сянган (Гонконг) и Аомынь (Макао)
- 4 города центрального подчинения: Пекин, Шанхай, Тяньцзинь и Чунцин
- 5 автономных районов: Сицзян-Уйгурский авт. район, Нинся-Хуэйский авт. район, Тибетский авт. район, Гунси-Чжуанский авт. район и авт. район Внутренняя Монголия
- 22+1 провинции: Аньхой, Фуцзянь, Ганьсу, Гуандун, Гуйчжоу, Хайнань, Хэбэй, Хэйлунцзян, Хэнань, Хубэй, Хунань, Цзянсу, Цзянси, Цзилин, Ляонин, Цинхай, Шаньси, Шаньдун, Шэньси, Сычуань, Юньнань, Чжэцзян + Тайвань, который считается провинцией Китая .

Столица - г. Пекин (Beijing). *По материалам официального сайта информагентства «Синьхуа»*

Особенности китайской реформы

Построение собственной модели развития, с учетом китайской специфики, обеспечило успех Китаю.

Главный принцип китайской экономической реформы заключался в том, чтобы не допустить понижения существующего уровня производства и чтобы сами реформы отождествлялись в сознании народа с улучшением условий жизни. Тем самым обеспечивалась **социальная поддержка реформ**.

К особенностям китайской реформы, прежде всего, можно отнести отказ от восточно-азиатской модели экономического развития. Традиционная восточно-азиатская модель экономического развития - модель "летающих гусей" - заключается в последовательном наращивании экспорта от простого к сложному. Т.е. сначала производятся и экспортируются простые товары (одежда, обувь). Полученная прибыль идет на совершенствование основного капитала. В результате производятся и экспортируются более сложные товары, например, компьютеры, и т.д. При этом уровень жизни в стране начинает расти и постепенно приближаться к уровню развитых государств. Первой на этот путь вступила Япония, за которой последовали Гонконг, Сингапур, Южная Корея и Тайвань. Китай не воспользовался этой моделью, он избрал свой путь развития: с самого начала реформ производит и экспортирует одновременно как простые, так и сложные товары и активно завоевывает новые и новые рынки.

Заметим, что в Китае понятия "**негосударственный**" сектор и "**частный**" сектор не тождественны. К «негосударственному» сектору относятся предприятия, которые находятся в общественной собственности местных провинциальных правительств. Таким образом, не приватизация является определяющей успеха экономических реформ Китая.

Негосударственный сектор экономики Китая оказался особенно эффективен в производстве бытовой продукции всех видов и продуктов питания. Его динамичность в условиях конкуренции внесла серьезный вклад в экономический рост Китая и повышение уровня жизни населения.

Китай сумел привлечь огромные **иностраннные инвестиции** от частных вкладчиков. По размерам иностранных инвестиций Китай вышел на первое место в мире среди развивающихся государств и на второе место (после США) в мире в целом. Инвестиции, в основном обеспечивает обширная китайская диаспора в Юго-Восточной Азии. Именно на эти деньги развиваются территории "особых экономических зон". Имея достаточное количество инвестиционных ресурсов Китаю не нужно было сотрудничать с

Международным валютным фондом, который в обмен на помощь выставляет непосильные условия и не только экономического характера.

Китай проводит успешную **политику поддержки защиты отечественного производителя** и использования внутреннего рынка для подъема промышленности и сельского хозяйства. Китайские магазины на 80-90% заполнены товарами отечественного производства, а импортные товары и продукты стоят значительно дороже.

Экономика Китая достаточно изолирована от влияния глобального замедления темпов экономического роста – только одна пятая ее экономики зависит от внешней торговли, что значительно меньше, чем у остальных успешных экономик Азии.

Типичная черта реформирования в Китае - любое новшество проверяется сначала на небольшом «полигоне», и только после получения позитивных результатов распространяется на всю отрасль.

Кто есть Ху

Председатель КНР - это компонентная часть государственной структуры Китая. Нынешний председатель КНР, избранный в ноябре 2002 года XVI съездом КПК, - **Ху Цзиньтао**, одновременно является Генеральным секретарем ЦК КПК и заместителем председателя Центрального военного совета Китая.

Ху Цзиньтао прошел суровую школу жизни и имеет богатейший опыт, пробиваясь вперед не по протекции, а ценой собственных усилий. Он, как любят говорить американцы, “человек, сам сделавший себя”.

Родился в декабре 1942 года в уезде Цзянси провинции Аньхой в семье мелкого часторговца. После окончания средней школы, в 1959 году Ху Цзиньтао уехал в Пекин, поступив на факультет гидротехники политехнического института "Цинхуа". В КПК он вступил в 1964 году, еще учась на предпоследнем курсе. После получения диплома был оставлен при факультете для ведения политработы. В начале 80-х гг. стал членом ЦК Комсомола Китая, затем выдвинулся на посты первого секретаря ЦК КСМК, председателя Всекитайской федерации молодежи. В 1985 году, когда ему едва исполнилось 40 лет, был послан партией секретарем в комитете КПК провинции Гуйчжоу.

С 1988 по 1992 гг. возглавлял партийную работу в Тибетском автономном районе. Географическая «крыша мира» и послужила стартовой площадкой для включения Ху Цзиньтао в “проект омоложения руководства”. В марте 1989 года произошли известные события на площади Тяньаньмэнь. Проявленная Ху Цзиньтао в тех сложнейших событиях решительность, умение контролировать ситуацию и дали основание для слов Дэн Сяопина, будто бы произнесенных в беседе с Цзян Цзэмином: “Ху Цзиньтао неплох”. Хотя “архитектор реформ” уже несколько лет, как вышел на пенсию, но мнение его ценилось высоко. По утверждению ряда экспертов, именно эта фраза повлекла новый поворот в судьбе молодого парторботника.

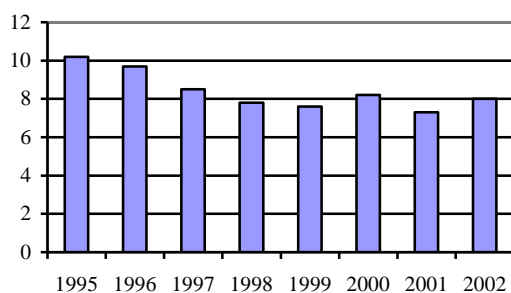
Вызванный из Тибета в Пекин, Ху Цзиньтао назначается на пост ректора Центральной партийной школы КПК, вводится в “семерку” членов Постоянного комитета политбюро.

Ху Цзиньтао на многих производил впечатление человека приятного в общении, но осторожного и закрытого. Он редко выступал с публичными речами, категорически не давал интервью иностранным журналистам. И неспешно приобщался к глобальной проблематике.

Ху Цзиньтао был заблаговременно намечен на роль преемника Цзян Цзэмина, его “испытательный срок” длился десять лет. Обеспеченная преемственность политического курса послужила важным условием бесконфликтности передачи власти от лидеров “третьего поколения” в лице Цзян Цзэмина - лидерам “четвертого поколения” в лице Ху Цзиньтао.

Люди восприняли факт смены высшего в стране руководства спокойно, ибо уверены, что радикальных перемен в их жизни это не повлечет, преемственность курса гарантирована.

Темпы прироста ВВП КНР, %



Результаты китайских реформ и прогнозы на будущее

Китайские специалисты выдвинули три критерия оценки качества реформ, характеризующих, насколько они способствуют:

- росту общего экономического потенциала страны,
- росту мощи государства и его обороноспособности,
- повышению уровня жизни населения.

Если использовать данные три критерия, то, безусловно, результаты китайских реформ успешны. Сухие статистические данные показывают, сколь значительны сдвиги в экономике и социальном развитии Китая. Приведем некоторые цифры.

На протяжении последних 20 лет, по официальным данным китайской статистики, средний ежегодный прирост ВВП составил около 9,7%, в итоге увеличившись в 4 раза.

По данным международных экономических организаций, в 1990 году по объему экономики Китай находился на 10-м месте в мире и на 2-м месте среди развивающихся стран. А в 2002 году по этому показателю Китай оказался на 5-м месте в мире, на 1-м – среди развивающихся стран, и вошел в число влиятельных экономических держав мирового уровня.

Валовый внутренний продукт Китая в 2002 году составил 10,4 трлн. юаней, в долларовом эквиваленте - 1,26 трлн. долл. США (курс: 2,28 юаня за 1 долл. США). Темпы роста валового внутреннего продукта равнялись 8 процентам. И это в то время, когда во всех крупных экономиках мира показатель темпов экономического роста стремился к нулевой отметке.

По объемам производства многих видов продукции в натуральном выражении Китай в настоящее время занимает 1-4 места в мире. Например, по производству зерна, хлопка, мяса, растительного масла, угля, стали, цемента, пряжи, телевизоров, Китай вышел на первое место в мире. По выплавке цветных металлов, по производству химических волокон, судов, химических удобрений, сахара, выработке электроэнергии Китай входит в число крупнейших мировых производителей.

В результате проведенных реформ значительно повысился жизненный уровень народа. Если в начале реформ основной задачей было обеспечение населения одеждой и продовольствием, то сейчас начался переход к безбедной зажиточности. В 1998 году средний показатель ВВП на душу населения составил около 800 долл. США, а в 2002 году среднедушевой показатель ВВП поднялся уже на новую ступень – 900 с лишним долл. США. Тем не менее, по объему промышленной и сельскохозяйственной продукции на душу населения Китай по-прежнему отстает от развитых стран мира: по объему душевого

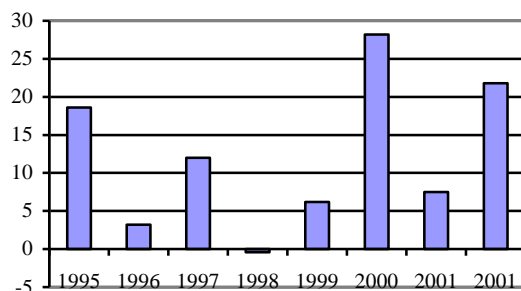
ВВП он занимает 140-е место в мире из 260 стран и регионов мира, более чем в 30 раз уступая уровню развитых стран.

По мере роста экономики Китая дефицит многих видов товаров постепенно сменился достатком. На внутреннем рынке страны предложение по 85 процентам товаров превышает спрос, что свидетельствует об искоренении дефицита.

В стране идет очень интенсивный процесс создания поселков, малых и средних городов: строится жилье, инфраструктура, развиваются сопряженные отрасли.

В Китае успешно осуществляется внешнеэкономическая политика. В 2001 году страна была официально принята в ВТО. Внешнеторговый оборот Китая с торговыми партнерами 6 континентов мира в 2002 году составил 620,66 млрд. долл. США, увеличившись по сравнению с 2001 годом на 21,8 процента (со странами Азии на 25,2 процента, Европы на 15,4 процента, Северной Америки на 19,7 процента, Латинской Америки на 19,3 процента), что более чем в 4 раза превышает показатель 1990 года - занимаемое Китаем место в мире во внешней торговле изменилось с 16-го на 6-е. По такому показателю, как объемы валютных резервов, Китай находится на 2-м месте в

Темпы прироста внешней торговли
КНР, %



мире. По объему привлеченных иностранных инвестиций Китай 9 лет подряд лидирует среди развивающихся стран: за 12 лет, начиная с 1990 года, в Китай было вложено более 600 млрд. долл. США.

В 2002 году в Китае сохраняется благоприятная тенденция роста активов государственной собственности. К концу 2002 года общий объем государственных активов увеличился на 8,2 процента по сравнению с показателем предыдущего года. Согласно статистике, 47,8 процента государственных активов находятся в ведении центрального правительства; 52,2 процента государственных активов - в ведении местных администраций.

На конец 2002 года по сравнению с 1996 годом число частных предприятий в индустрии услуг в Китае возросло более чем на 77 процентов, а годовой доход от хозяйственной деятельности частных предприятий возрос почти в 8 раз. Масштабы предприятий также значительно расширились.

В прошедшем году большинство частных предприятий Китая было сосредоточено в отраслях производства промышленной продукции, оптовой и розничной торговли, общепита. Но по сравнению с 1996 годом доля частных предприятий в отрасли производства промтоваров снизилась и, в тоже время, повысилась в отраслях оптовой и розничной торговли и общепита, в сфере консалтинговых услуг, на рынках недвижимости, туризма и сфере информатизации.

В Китае создается стабильная и сбалансированная финансовая система. По сравнению с 1990 годом доходы бюджета страны увеличились более чем в 6 раз. Государственные финансовые средства начали вкладываться в социальную сферу.

В настоящее время значительные средства в стране ассигнуются на охрану окружающей среды. Только за последние пять лет в экологию было вложено более 60 млрд. долл. США.

В Китае особое внимание уделяется достижениям в области науки и техники. В стране вот уже более 10 лет реализуется программа инновационно-технологического развития, создано 52 технопарка, в каждом из которых функционирует до трех инновационных центров, создающих все условия для первоначальной поддержки инновационного предпринимательства.

В 2003 году, несмотря на свирепствующую в стране эпидемию SARS, в экономике Китая наблюдался несомненный рост (Источник: Xinhuanet news). Так, первом полугодии 2003 года по сравнению с соответствующим периодом 2002 года:

- общий объем импорта и экспорта увеличился более чем на 39% (ориентировочно: экспорт вырос на 34%, а импорт - на 45%);
- общие налоговые поступления увеличились на 25,5%;
- прямые иностранные инвестиции в экономику Китая выросли на 34,3%. Общая сумма, вложенная зарубежными инвесторами в китайскую экономику составила 233 млрд. американских долларов;
- предприятий с участием иностранного капитала на территории КНР утверждено на 29% больше;
- темп роста ВВП составил 8,2 процента (среднегодовой темп роста ВВП за 2002 год – 8 процентов).

Главные факторы, определяющие высокие темпы роста китайской экономики

Существует множество версий объяснения успехов китайских реформ.

По мнению ряда экспертов, успехи китайской экономики обусловлены использованной им моделью экономического реформирования, при которой, в отличие от Восточноевропейских стран и стран СНГ, где осуществлялись, либеральные реформы («шоковая терапия»), реформы носили постепенный (градуалистский) характер при сохранении и даже росте контроля государства за экономикой страны. Однако, на самом деле это заблуждение. В мировой практике по степени либеральности и радикальности проводимых реформ аналога китайским реформам не существует. Рекордные темпы роста китайской экономики явились результатом проведения именно либеральной экономической модели.

Кроме того, утверждается, что уникальность китайских реформ для всей мировой экономики обусловлена изначальной отсталостью страны, определившей более высокие темпы роста ее экономики, чем у развитых стран. Считается, что в ускорении экономического роста основную роль сыграла структура производства китайской экономики - низкая доля промышленности и высокая доля сельского хозяйства; что только уникальные черты китайского национального характера, такие как трудолюбие, неприхотливость, смогли помочь Китаю достигнуть нынешнего развития. Безусловно, все это сыграло определенную роль в успехах китайских реформ. Но однозначного объяснения китайского экономического чуда не существует.

Хотелось бы обратить внимание на **последовательность проведения китайских реформ** - «дом» новой экономики строился от «фундамента» до «крыши»: начали строительство с сельского хозяйства, с отрасли, которая для Китая являлась базисной, затем последовала малая индустриализация, развитие малого и среднего частного предпринимательства, реформирование промышленного госсектора и, наконец, финансовой системы.

К факторам, способствующим поддержанию высоких темпов экономического роста КНР, можно отнести:

- сохранение в руках правительства рычагов государственного регулирования, что дает ему возможность оперативно реагировать на возникающие проблемы;
- поддержание высоких темпов прироста основного капитала. Рост капиталовложений в основные фонды на протяжении 20 лет реформ составлял 20-25% за год. В конце 90-х годов темп роста несколько снизился и в среднем составил 7,8% в год;
- сокращение удельного веса занятых в сельском хозяйстве параллельно с ростом в других, с более высокой отдачей, секторах народного хозяйства, что способствует ускорению темпов экономического роста;
- упор на развитие трудоемких отраслей, что определило выход предприятий на предельные производственные возможности и способствовало выправлению деформированной отраслевой структуры;
- сокращение военной нагрузки на китайскую экономику - освобождаются ресурсы для развития других отраслей;
- «вливание» основного потока инвестиций (свыше 70%) в предприятия государственного сектора на прирост основных фондов;
- доступность банковских кредитов для предприятий (при этом, частный бизнес не имеет возможности обратиться за кредитами в крупные государственные банки, его обслуживают кредитные кооперативы);
- рост покупательской способности населения (соответственно, рост спроса);
- рост экспорта (в 1998 г. в связи с кризисом, поразившим азиатские страны, объем китайского экспорта имел тенденцию к сокращению, но с 1999 г., благодаря предпринятым китайским правительством мерам: расширению кредитования экспортеров и предоставлению им дополнительных налоговых льгот в виде "возврата" налогов, экспорт возобновил свой рост);
- изолированность от влияния глобального замедления темпов экономического роста в связи с достаточно низкой зависимостью экономики Китая от внешней торговли;
- огромная масса рабочей силы и постоянный рост населения, являющиеся источником экстенсивного способа производства.

Факты о китайском населении

Этнический состав: китайцы (хань) составляют 91,9%, помимо них в Китае проживает более 50 наций и народностей - чжуаны, уйгуры, хуэй, ицзу, тибетцы, мяо, манчжуры, монголы, буи, корейцы и другие.

Верующие: даосисты, буддисты, мусульмане 2% - 3%, христиане 1% .

- Численность населения - 1 261 млн. человек (2000)
- Рост населения - 0,9% (2000)
- Городское население - 36% (2001)
- Работоспособное население - 68% (2000)

- Рождаемость - 16,12 на 1000 человек (2000)
- Смертность - 6,73 на 1000 человек (2000)
- Средняя продолжительность жизни - мужчин 69,6 лет, женщин 73,3 лет (2000)
- Половая структура населения - мужчины 51,5%, женщины 48,5% (2000)
- Расходы на образование - 2,3% от ВВП (1987)
- Продолжительность среднего образование - 9 лет
- Процент неграмотности - среди мужчин 9%; среди женщин 25%
- Доступ к чистой воде - 90% населения
- Доступ к медицинской помощи - 21% населения
- Доступ к необходимым лекарствам - 85% населения
- Уровень иммиграции людей из Китая на 1000 человек - 0,34(1997); 0,41(1998); 0,41(1999);0,4(2000)

Материалы сайта «Великая Стена»

Сдерживающие и стимулирующие факторы развития китайской экономики

На характер будущего развития экономики КНР оказывают воздействие как сдерживающие, так и стимулирующие факторы.

Такое преимущество китайской экономики как **избыточная дешевая рабочая сила** является в то же время недостатком, который может отрицательно сказаться на будущем развитии страны. Предполагалось, что демографическая ситуация будет соответствовать программе "одна семья, один ребенок". Однако, в настоящее время в среднем выполняется установка "одна семья - два ребенка". Естественно, что такие темпы прироста населения осложняют проблемы обеспечения жильем, продовольствием, рабочими местами, социальным страхованием. Кроме того, возникла проблема постепенного старения населения. К 2020 г. на одного работающего будет приходиться 3-4 иждивенца. Это очень высокий показатель.

Другая серьезная проблема – **необеспеченность некоторыми природными ресурсами** - в стране недостаточно нефти, леса.

Отрицательное воздействие на будущее развитие Китая будет иметь **неравномерность социально-экономического развития** между приморскими и западными районами страны, что приобретает политический оттенок и может привести к социальному взрыву.

В будущем у страны могут возникнуть проблемы с экспортом в связи с **низким качеством китайской продукции**. Без улучшения качества продукции расширение экспорта невозможно.

Кроме того, ограничению развития реформ может способствовать **отсутствие системы социального обеспечения**, так как в этом случае население вынуждено будет делать большие сбережения, значительная часть которых будет храниться в «чужке».

Есть и другие факторы, сдерживающие развитие Китая. Это сокращение площади пашен, плохо развитая инфраструктура, нехватка свободной земли для строительства. 94 процента населения страны живет на половине площади Китая, так как значительную его часть занимают горы и пустыни.

К дополнительным (скрытым) **резервам развития китайской экономики** в будущем следует отнести следующее:

- дешевизна рабочей силы - за одну и ту же работу заработная плата тайваньского рабочего в 4 раза выше, чем китайского;

- создание дополнительных рабочих мест и увеличение занятости населения в третьей сфере (торговля, транспорт, финансы, услуги и другие отрасли непродуцированной сферы), за счет сокращения занятых в ходе реформы крупных государственных предприятий;
- замещение низкокачественной продукции национальных предприятий более качественной, выпускаемой СП;
- обеспеченность многими видами естественных ресурсов (в отличие от Японии или Тайваня).

Прогнозы

Очень часто, когда говорят об успехах китайских реформ, возникает вопрос: а достоверна ли китайская статистика, действительно ли так все хорошо или основные экономические показатели сознательно завышаются?

По этому поводу неоднократно проводились проверки объема ВВП и других показателей, которые рассчитывались другими способами, опираясь на логику и исходя из экономических данных, которые легко проверить на практике. Большинство аналитиков пришло к выводу, что показателям китайской статистики в целом можно доверять, так как они достаточно тесно коррелируют друг с другом.

Ну, а если китайская статистика достоверна, то, наверное, можно доверять и разработанным в стране прогнозам дальнейшего развития Китая.

Для дальнейшего ускорения экономического развития Китая XVI съездом КПК, состоявшимся в ноябре 2002 г., в рамках программы экономического развития на 1996-2050 гг. были выдвинуты задачи совершенствования системы социалистической рыночной экономики и урегулирования экономической структуры, дальнейшей индустриализации и модернизации народного хозяйства, повышения жизненного уровня населения.

Согласно задачам, утвержденным на съезде:

- К 2005 г. Китай планирует обогнать по экономической мощи Францию и Италию и войти в пятерку сильнейших стран мира.
- К 2010 году запланировано достижение следующих показателей экономического развития: темпы прироста ВВП - 8-9% в год, ВВП на душу населения - примерно 1750 дол. США, рост инвестиций - на уровне 30% в год, объем внешней торговли - 1300 млрд. долл. США, доля обрабатывающей промышленности в экспорте продукции — 90%, повышение жизненного уровня населения в среднем на 7% в год, обеспеченность жилой площадью на городского жителя в среднем по 14 кв.м., обеспеченность всех семей такими товарами, как телевизоры, холодильники, стиральные машины и др.
- К 2020 г., увеличение ВВП в 4 раза по сравнению с 2000 г., создание совершенной системы рыночной экономики и открытой экономической системы, сведение к минимуму различия между городом и деревней и отдельными регионами. Особый упор делается на гуманитарную сферу: достижение всеобщего 9-летнего образования (при 12-летней системе среднего образования), доведение доли расходов на образование в ВВП до 4%, охват всех жителей страны системой социального страхования.
- К 2050 г. в Китае повышение среднего уровня ВВП на душу населения до уровня стран со средним достатком, повышение статуса страны на международной арене и

выход на первое место в мире по совокупной государственной мощи и международной конкурентоспособности.

По мнению многих международных экспертов, Китай к середине века по экономическому развитию и военному потенциалу достигнет паритета с США, и будет играть роль мирового геополитического и стратегического центра.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ КИТАЯ

Китай является многопартийной страной, помимо правящей Компартии Китая, имеются еще 8 политических партий, которые именуются «демократическими партиями». Все они с момента своего образования в разной степени сотрудничают с Компартией. Они придерживаются принципов «длительное сосуществование и взаимный контроль, полная искренность по отношению друг к другу, готовность делить славу и позор», принимают участие в политическом управлении.

- КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КИТАЯ создана в июле 1921 года. Ныне в ее рядах состоят свыше 58 млн. членов.
- РЕВОЛЮЦИОННЫЙ КОМИТЕТ ГОМИНЬДАНА КИТАЯ (РКГК) создан в январе 1948 года, насчитывает 53 тыс. членов.
ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ЛИГА КИТАЯ (ДЛК) создана в октябре 1941 года, насчитывает более 130 тыс. членов.
- АССОЦИАЦИЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА КИТАЯ (АДНСК), создана в декабре 1945 года, насчитывает более 69 тыс. членов.
- АССОЦИАЦИЯ СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ ДЕМОКРАТИИ В КИТАЕ (АСРДК) создана в декабре 1945 года, насчитывает более 65 тыс. членов.
- РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКАЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КИТАЯ (РКДПК) создана в августе 1930 года, насчитывает более 65 тыс. членов.
- ЧЖИГУНДАН КИТАЯ (Партия стремления к справедливости) создана в октябре 1925 года, насчитывает более 15 тыс. членов.
- ОБЩЕСТВО ЦЗЮСАНЬ («3 сентября») создано в декабре 1944 года, насчитывает более 68 тыс. членов.
- ТАЙВАНЬСКАЯ ЛИГА ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (ТЛДС) создана в ноябре 1947 года, насчитывает более 1600 членов.

В Китае существует множество общественных организаций, важнейшими из которых являются:

- ВСЕКИТАЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ (ВФП) – Создана в мае 1925 года, насчитывает 91,31 млн. членов.
- ВСЕКИТАЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ МОЛОДЕЖИ (ВФМ) – Основана в мае 1949 года, насчитывает 68,5 млн. членов.
- ВСЕКИТАЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ЖЕНЩИН (ВФЖ) – Создана в апреле 1949 года.
- ВСЕКИТАЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ТОРГОВЦЕВ (ВАПТ) – Основана в октябре 1953 года.

По материалам сайта газеты «Женьминь Жиба»

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ В СТРАНАХ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

Опыт экономических реформ, проводимых в Латинской Америке, для нас интересен уже тем, что эти реформы начались значительно раньше, чем в Украине, а значит и информации для обобщения накоплено больше.

Анализ опыта реформирования в этих странах позволяет получить более полное представление о сегодняшнем месте нашей страны в мире, ходе наших экономических преобразований, о причинах наших успехов и неудач.

Несмотря на различия в условиях, характер и содержание реформ в латиноамериканских странах почти текстуально повторяют заголовки украинских экономических программ. Это обеспечение финансовой и макроэкономической стабилизации, улучшение инвестиционного климата, проведение приватизации, реформирование банковской и налоговой систем, административная реформа, реформа системы социального страхования, включающая пенсионную реформу и т.д. Возможно, что в определенной степени это связано с тем, что все эти страны, разрабатывая и реализовывая программы реформирования, старались строго следовать рекомендациям международных финансовых организаций, в частности МВФ, и активно привлекали средства международных финансовых организаций для реализации системных реформ.

Заметим, что несмотря на схожесть приведенных программ, результаты их реализации отличались друг от друга. Путь реформирования оказался куда более длинным, чем ожидалось, и далеко не все местные политические лидеры оказались готовы пройти его до конца. Латиноамериканский опыт показал, что на пути социально-экономических преобразований не бывает готовых рецептов, которые могли бы мгновенно исправить ситуацию.

Сейчас специалисты ООН, обобщив достигнутые результаты, говорят о трех этапах реформ в странах Латинской Америки. Реформы 80-х годов – «реформы первого поколения». К ним относятся либерализация импорта, финансового рынка, приватизация. Они привели к реформам 2-го поколения – это реформы в финансовой сфере, в системе образования и юстиции. Однако эти реформы не только не решили всех проблем, но и породили новые. Так, усугубились многие социальные проблемы, не были решены проблемы безработицы, перераспределения доходов, появились проблемы, связанные с ослаблением роли государства в регулировании деятельности частных компаний. Теперь настало время социальных реформ.

- ЧИЛИ

Республика Чили - государство на юго-западе Южной Америки. На севере граничит с Перу, на востоке - с Аргентиной и Боливией, на западе омывается водами Тихого океана. В состав территории входят прибрежные острова Чилийского архипелага (Чилоэ, Уэллингтон, Санта-Инес и др.), западная часть о. Огненная Земля, а также острова в Тихом океане - Сан-Амбросио, Сан-Феликс, Хуан-Фернандес, Сала-и-Гомес и о. Пасхи.

Площадь 756,9 тыс. км² (по данным ООН).

Население 14,3 млн. чел.

Столица - г. Сантьяго.

Денежная единица – чилийское песо=100 сентессимо.

В административном отношении делится на 13 областей, включая столичную область Сантьяго.

Государственный строй. Республика. Действует Конституция, принятая в 1980 г. с поправками 1989 и 1994 гг. Глава государства – Президент. Законодательная власть – Национальный конгресс, состоящий из сената и палаты депутатов.

Население. Свыше 90% населения Чили составляют **чилийцы** (по происхождению преимущественно испано-индейские метисы). Официальный язык - испанский. По религии большая часть населения - католики. Индейцы частично сохраняют свои языки и традиционные верования.

Городское население 85%. 75% его сконцентрировано в центральной части Чили.

Полезные ископаемые. Недра Чили характеризуются большим богатством разнообразием полезных ископаемых: медь, селитра, молибден, самородная сера; имеются месторождения руд железа, марганца, свинца, цинка, барита и др., а также нефти, газа и угля.

Экономика. Чили - одна из относительно развитых в экономическом отношении стран Латинской Америки. В структуре хозяйства преобладает промышленность; наиболее развиты горнодобывающая промышленность и цветная металлургия экспортного направления.

Внешняя торговля. Экспорт: медь, железная руда, селитра и йод, целлюлоза и бумага, продукция сельского хозяйства и рыболовства. Импорт: машины и транспортное оборудование, топливо, химические изделия, продовольствие. Основные торговые партнёры: США, Япония, Германия, Бразилия.

Самый большой опыт проведения неолиберальных экономических реформ имеет Чили, где реформирование началось еще в 1973г. Период реформирования охватывает 16 лет – до 1989 года. По мнению специалистов ООН, в этой стране получены особо положительные результаты. Чилийская экономическая модель продолжает рекламироваться как исключительно успешное явление. Она стала копироваться в других латиноамериканских странах и предлагаться другим правительствам, избравшим подобный курс.

Отличительной чертой проведения экономических реформ в Чили является то, что здесь экономические реформы проводились **при полном отсутствии демократии.**

Напомним основные временные этапы реформирования.

В 1970-1973 годах страна пережила «горячее трехлетие» – период социалистических преобразований президента **Сальвадора Альенде**. Были национализированы ключевые отрасли промышленности, введен госконтроль за экспортом и импортом. Однако эти радикальные реформы привели к плачевным результатам - падению производства, снижению инвестиций, росту инфляции до 500%-600% в год, снижению уровня жизни народа.

Сальвадор Альенде Госсенс родился 26 июня 1908 г. в г. Вальпараисо, в семье адвоката. Его отец происходил из небогатого, но старинного, по чилийским понятиям, рода. Предки Альенде активно участвовали в войне за независимость против Испании, в других войнах и восстаниях, сотрясавших страну в XIX веке, и пользовались репутацией либералов. Чичо - так в детстве звали Сальвадора - в 16 лет он стал чемпионом страны среди юношей по десятиборью и плаванию, и ещё до совершеннолетия пошёл добровольцем в армию, в кирасирский полк. Сальвадор был отличным наездником, отменно стрелял. Со времен армейской службы он сохранил страсть к оружию. В юности начали формироваться и его политические взгляды. Не последнюю роль в этом сыграл сосед семьи Альенде, старый сапожник-анархист, снабжавший Чичо брошюрами Бакунина, Кропоткина, испанских и итальянских социалистов.

В 1926 г. Чичо поступает на медицинский факультет университета Сантьяго. Впервые Альенде арестовывают за выступление против диктатуры президента Ибаньеса, чьим кумиром был вождь итальянских фашистов Муссолини. Новый арест последовал в 1932 году, во время событий, связанных с 12-дневным существованием Социалистической республики Чили (тогда власть на несколько дней захватили сторонники социалистического пути развития страны), на несколько дней Сальвадора выпускают из заточения - проститься с умирающим отцом. Выйдя из тюрьмы по амнистии, Сальвадор заканчивает дипломную работу на тему "Психическое здоровье и преступность". Начинающему врачу, известному своими левыми взглядами, трудно получить престижное место и Альенде вынужден несколько лет проработать в морге Вальпараисо. "Я мечтал о профессии детского врача, стал же всего навсего потрошителем трупов", - с иронией говорил Альенде. Он соприкасается с жизнью беднейших слоев общества; по его инициативе создается профсоюз врачей. Семейные связи приводят Сальвадора к масонству. Альенде хотел использовать его влияние в интересах левых сил.

В 1939 г. он становится депутатом парламента от отделения Народного Фронта в Вальпараисо (с этого момента в течение более чем 30 лет он неизменно избирается в парламент).

В 1952, 1958, 1964 гг. Альенде выдвигался кандидатом в президенты от блока социалистической, демократической и коммунистической партий, - но неизменно проигрывал выборы с минимальным отставанием. В 1970 г. пять левых партий образовали коалицию "Народное Единство" и выдвинули Сальвадора своим кандидатом в президенты. 5 сентября стало известно, что Сальвадор Альенде Госсенс стал президентом Чили.

Правительство Альенде национализировало медные рудники и другие природные ресурсы; что вызвало недовольство предпринимателей и парламента. В 6 часов утра 11 сентября 1973 г. поступило сообщение о восстании флота в Вальпараисо. Это было началом переворота, который возглавил начальник

генштаба Аугусто Пиночет. В 11.00 начался штурм президентского дворца, закончившийся в 15.30.

Долгое время считалось, что Сальвадор Альенде погиб от пули командира штурмовой группы. В 1991 г. правительственная комиссия объявила, что он покончил с собой, после чего ворвавшиеся путчисты расстреляли в упор уже мёртвое тело. Вскрытие обнаружило 13 пулевых ран.

В сентябре 1973 г. генерал **Августо Пиночет** в результате военного переворота свергнул правительство Альенде. На смену «чилийскому пути социалистического строительства» пришла модель свободного рынка, основанная на идеях Нобелевского лауреата 1976 г. Милтона Фридмана. Фактически Чили стала первой страной в мире, которая внедрила у себя модель неолиберализма.

Экономические советники президента (так называемые «чикагские мальчишки») получили идеальные условия для реализации своих планов, поскольку политическую поддержку им обеспечивала военная хунта Пиночета, подавляя возможное сопротивление политических и профсоюзных сил.

В 1975 году чилийское правительство приняло Программу Экономического Возрождения. Это была программа «шоковой терапии», поддержанная МВФ и ВБ. Она включала 4 основных момента:

- резкое сокращение денежной массы и правительственных расходов (свертывание социальных программ, инвестиций, субсидий, замораживание зарплат, и т.д.);
- массовая дерегуляция рынка;
- проведение массовой приватизации;
- либерализация внешней торговли (отмена почти всех ограничений на прямые инвестиции из-за рубежа).

В результате удалось обуздать инфляцию, однако эти меры привели к росту безработицы (с 9,1% в 1974г. до 18,7% в 1975г.) и падению производства на 12,9%.

Ситуация изменилась только к середине 1976 года. Экономика начала выздоравливать, она стала расти такими темпами, что заговорили о «чилийском чуде». За 1976-1981 годы годовой рост промышленного производства составлял в среднем 6,6%.

Однако интеграция Чили в мировой рынок сделала ее экономику зависимой от ситуации на этом рынке. Поэтому депрессия, начавшаяся в 1982 году, больно ударила по еще слабой экономике Чили.

В 1983 году стране разразился экономический кризис. Производство сократилось на 28%, безработица возросла до 34,6%. Ситуация стала настолько критической, что внутренними силами ее исправить уже не представлялось возможным. МВФ на жестких условиях предложил Чили новые займы. Эти условия заключались в гарантировании выплат всего внешнего долга – 7,7 млрд. долларов США.

В 1984 году, после получения займов МВФ, чилийская экономика вновь стала стремительно расти. В период с 1986 по 1989 годы средний темп пророста составлял 7,7%.

Итак, за период с 1975 по 1984 гг. в результате «шоковой терапии» были достигнуты такие **результаты**:

1. Была существенно снижена инфляция. Если в 1975 году уровень инфляции составлял 341%, то к концу 70-х годов она уже была 25-30% в год, в 1988 году – 14% в год, правда в 90-х годах инфляция вновь выросла до 26%.
2. Была проведена массовая приватизация – из 507-ти госпредприятий, существовавших при Альенде, в госсобственности осталось только 27.
3. Существенно увеличился объем прямых инвестиций. Только займы за 1977-1981 годы увеличились в 3 раза.

Основой чилийской программы реформ стала жесткая бюджетная политика. С 1985 по 1989 гг. государственные расходы были сокращены с 33% ВВП до 23% ВВП. Для их сокращения были урезаны зарплаты и занятость на предприятиях госсектора, приватизирован пенсионный фонд, отменены субсидии госпредприятиям, значительно сокращено финансирование образовательных и здравоохранительных программ.

Поэтому главными негативными последствиями «шоковой терапии» явились снижение уровня жизни, слабые социальные гарантии, расслоение доходов населения. К 1989 году уже 22,6% населения находились за чертой бедности. При этом 10% населения владели 46,8% национального дохода.

И все это на фоне постоянного растущего внешнего долга страны. За 20 лет (с 1973 по 1993 гг.) внешний долг Чили увеличился в 6 раз – с 3 млрд. долларов до 21 млрд. долларов.

В 1989 году в результате открытых выборов Пиночет уступил власть президенту **Патрисио Айлвину** - умеренному кандидату от христианско-демократической партии. Таким образом, Чили показала пример того, что экономические рыночные реформы могут проводиться в условиях полного отсутствия демократии.

С восстановлением демократии в Чили начался новый этап экономических реформ, который характеризовался усилением госрегулирования. Стала проводиться антимонопольная политика, отсутствующая на первых этапах – не разрешалось в одних руках сосредотачивать крупную собственность. Была установлена более строгая налоговая дисциплина, усилен прогрессивный характер налогообложения. Введен госконтроль за ценами на товары первой необходимости, усилилось внимание к проведению социальной политики.

Последнее десятилетие в Чили наблюдается устойчивый рост экономики при контролируемой инфляции. При этом сохраняется много нерешенных социальных проблем.

В 2000 году на очередных президентских выборах победу одержал кандидат от социалистов **Рикардо Лагос Эскобар**, всего на 2% опередив кандидата от правых сил Хоакина Лавина. Впервые после Сальвадора Альенде к власти в Чили вновь пришли социалисты.

- АРГЕНТИНА

<p>Аргентина - второе (после Бразилии) по размерам территории и населению государство Южной Америки. Занимает юго-</p>

восточную часть материка Южной Америки, восточную часть о. Огненная Земля и близлежащие острова Эстадос и др. Граничит на западе с Чили, на севере и северо-востоке с Боливией, Парагваем, Бразилией, Уругваем. На востоке омывается водами Атлантического океана.

Площадь 2,8 млн. км² (без Фолклендских, или Мальвинских, островов).

Население 34,7 млн. чел.

Столица - г. Буэнос-Айрес.

Денежная единица – песо==100 сентаво.

В административном отношении Аргентина делится на 22 провинции, территорию Огненная Земля и Федеральный (столичный) округ.

Государственный строй. Аргентина - федеративная республика. Действует Конституция 1994 г. Глава государства – Президент. Законодательный орган – двухпалатный Национальный конгресс.

Население. Население Аргентины сформировалось главным образом за счёт европейских иммигрантов (преимущественно испанцев и итальянцев). Большую часть современного населения (свыше 80%) составляют аргентинцы. В Аргентине живут также итальянцы и другие сравнительно недавние выходцы из Европы: украинцы, испанцы, поляки, немцы, французы и др., евреи, переселенцы из стран Азии (арабы, турки и др.), иммигранты из Парагвая, Чили, Уругвая и других стран Латинской Америки. Коренное население - индейцы - было в значительной степени истреблено в процессе европейской колонизации. Индейское население (20-30 тыс. чел.) сохранилось лишь вдоль границы с Парагваем (полукочевые племена различных языковых семей и групп: [тупи-гуарани](#), матако-матагуайо, [гуайкуру](#) и др.). В горных районах на северо-западе живут группы метисов, частично сохранивших язык [кечуа](#).

Государственный язык - испанский, религия большей части населения - католицизм.

Одна из наиболее урбанизированных стран Латинской Америки: в городах проживает свыше 70% населения; при этом около 1/2 городского населения и почти 1/3 населения страны сосредоточено в столице и её пригородах.

Полезные ископаемые. Месторождения нефти и газа встречаются в пределах Бразильской платформы и мезозойского чехла патагонид, железных руд - в докембрии фундамента платформы, полиметаллические, урановые, вольфрамовые и литиевые месторождения - в андском складчатом поясе.

Экономика. Аргентина – индустриально-аграрная страна с высокоразвитым сельским хозяйством.

Внешние экономические связи. Аргентина вывозит в год 15-20% суммарной стоимости с.-х. и промышленной продукции, за счёт импорта удовлетворяется более 25% потребности в

оборудовании и 15% в сырье. Более 90% экспорта составляют продукты сельского хозяйства, главным образом мясо, зерно (в основном пшеница), шерсть, кожевенное сырьё, растительные масла, льняное семя, фрукты; около 5% падает на изделия обрабатывающей промышленности. В импорте преобладают машины и оборудование, а также сырьё (железная руда, уголь, нефть). Основные внешнеторговые партнеры – США, Бразилия, Германия.

Период неолиберальных реформ в Аргентине ведет отсчет с 1989 года и связывается с именем президента **Карлоса Менема**.

Необходимость проведения этих реформ была вызвана катастрофическим состоянием экономики страны. В 1989 году действующее правительство **Альфосина** в очередной раз показало свою полную неспособность управлять экономикой: ВВП упал на 7%, инфляция превысила 5000% в годовом исчислении.

В целом **80-е годы** называют «потерянным десятилетием» для аргентинской экономики. Эти годы характеризовались довольно жестким государственным регулированием. К 1990 году госсектор в Аргентине был одним из крупнейших в Латинской Америке. Государство играло ключевую роль в процессе распределения ресурсов. Существовала система субсидий и дотаций для поддержки неэффективных государственных монополий в сфере транспорта и энергетики. Внешняя торговля также жестко регулировалась государством, и ее размеры были сведены к минимуму. Ограничения в отношении иностранных инвестиций и протекционистские меры защищали отечественного производителя от иностранной конкуренции. Под действием профсоюзов, которые добились соблюдения социальных прав работников (высокий уровень зарплаты, гарантированная занятость), власть вынуждена была поддерживать активную социальную политику.

Все предлагаемые в течение 80-х годов программы стабилизации экономики («План Аустрал» - 1985 год, «План Весна» - 1987 год) не затрагивали самих причин макроэкономического дисбаланса. Они, в основном, пытались исправить ситуацию за счет перераспределения национального дохода.

Менем Акил, Карлос Саул родился в Аргентине в 1930 г. Годы президентства: 1989–1999. Член перонистской партии.

7 июня 2001 г. уже бывшему президенту Аргентины Карлосу Менему было предъявлено обвинение в незаконной продаже оружия Хорватии (1991–1993 гг.) и Эквадору (1995 г.).

Аналогичное обвинение было предъявлено бывшему главнокомандующему генералу Мартину Балза, бывшему министру обороны Эрману Гонсалесу и бывшему министру экономики Доминго Кавалло. Никаких доказательств, что названные должностные лица поставляли Эквадору, затеявшему конфликт с Перу, оружие, не было и нет. Однако таким неоригинальным образом президент Фернандо де ла Руа расправился с лидерами оппозиционной партии перонистов – прежде всего с ненавистным Карлосом Менемом. Газеты Буэнос-Айреса не прошли мимо того факта, что даже время ареста было выбрано с виртуозным коварством: 70-летний Менем 8 июня 2001 г. собирался уехать в Европу и провести там медовый месяц с

молодой женой, чилийской королевой красоты Сесилией Болокко.

Менем отрицал свою причастность к торговле оружием. В том же 2001 г. он был освобожден из-под ареста.

В 1989 году президент **Менем** объявил программу радикальных экономических реформ. Эта программа включала стандартный набор мер, рекомендованный международными организациями для стран переходного периода:

- макроэкономическая стабилизация;
- налоговая и бюджетная реформы;
- широкомасштабная приватизация;
- реформа системы государственного управления;
- дерегулирование рынка и открытие экономики;
- привлечение иностранных инвестиций;
- реформирование системы социального обеспечения.

Основное отличие аргентинских реформ состояло в использовании режима жесткого валютного регулирования.

В 1989-1990 годах, на первом этапе реформ были приняты основные законы о приватизации госсобственности и дерегулировании товарных рынков, проведена либерализация валютного рынка. Однако к концу 1989 года ситуация ухудшилась. Причиной этого является задержка с налоговой реформой и бесконечные денежные эмиссии, которые нужны были для финансирования системы социального обеспечения. Тогда власти сняли все валютные ограничения и перешли к системе свободного обмена валют. Однако это привело к еще большей инфляции и росту цен.

К концу 1990 года стало очевидным, что первоначальная программа правительства провалилась.

1991-1994 годы. Новый министр экономики **Доминго Кавалло** начал новый этап реформирования. Именно на этом этапе в стране был введен режим жесткого валютного управления, что стало отличительной чертой аргентинских реформ. Власти отказывались от активного монетарного воздействия на экономику, изменение установленного курса и проведение денежной эмиссии ограничивалось законами.

Доминго Кавалло родился в Аргентине в 1946 г. в семье итальянских эмигрантов. Окончил экономический факультет Национального университета в Буэнос-Айресе. Образование продолжил в Гарварде. Был директором Центрального банка. Одно время занимал пост министра иностранных дел, но на дипломатическом поприще успехов не снискал.

Женат. Имеет трех сыновей.

Кавалло был министром экономики в правительстве президента Карлоса Менема. Доктор наук Кавалло, будучи министром экономики, сумел провести радикальные реформы. В первую очередь свел поистине астрономическую инфляцию песо буквально к нулю. Аргентинский песо был тогда приравнен к

американскому доллару. "Опыт" Кавалло тиражировался во всему миру, в том числе в России, куда он приезжал с визитом.

В 1996 г., когда разгорелся оружейный скандал, Кавалло ушел со своего поста.

Но с годами результаты реформ оказались размытыми. Соотношение песо к доллару составляло уже три к одному. Новый президент Фернандо де ла Руа столкнулся с очередным кризисом, который, похоже, был тяжелее прежнего. В 2001 г. глава государства вспомнил об известном экономисте, назначил его министром и наделил "суперполномочиями", т.е. Кавалло мог действовать в обход парламента.

В конце 2001 г. «творец аргентинского экономического чуда» был вынужден оставить свой пост в результате массовых беспорядков, вызванных тяжелым экономическим кризисом в стране.

В начале апреля 2002 г. бывший министр экономики Аргентины Доминго Кавалло был арестован по обвинению в причастности к контрабанде оружием (незаконной отправке оружия в Хорватию и Эквадор).

В результате принятых мер уже к концу 1991 года удалось достичь макроэкономической стабилизации: впервые за много лет был отмечен существенный рост ВВП (10%), остановлена инфляция и стабилизирован валютный курс.

В 1992-1993 годах законодательно была закреплена независимость Центрального банка, началась реформа налоговой системы, принят закон об иностранных инвестициях.

В это же время была проведена масштабная приватизация госпредприятий. Программа приватизации за 1990-1997 года принесла государству доход в 21 млрд. долларов. Основная часть прибыли была получена за счет приватизации нефтяных и нефтеперерабатывающих компаний, газовой и электрической монополии, системы телекоммуникаций и авиатранспорта. За эти годы было продано или передано в концессию более 200 госпредприятий.

В это же время были предприняты попытки реформирования системы социального обеспечения. В 1994 году была введена новая Интегрированная пенсионная система, состоящая из двух уровней: государственной системы социального страхования и частных накопительных пенсионных фондов.

В итоге к концу 1994 года были получены потрясающие результаты: инфляция постепенно снизилась до мирового уровня, экономический рост составил в среднем 8,4% в год, бюджет стал бездефицитным. Западные экономисты заговорили об «аргентинском экономическом чуде 1991 года».

Однако проведение радикальных преобразований требовало жесткой фискальной и бюджетной дисциплиной. На практике это означало свертывание государственных расходов, социальных программ, рост безработицы.

Так, к концу 1994 года безработица выросла с 6% до 16%. Рос быстрыми темпами и внешний долг Аргентины - с 65,2 млрд. до 82,3 млрд. долл. Кроме того, проведенных реформ оказалось недостаточно для того, чтобы гарантировать устойчивость экономики от внешних воздействий.

В 1995 году Аргентина попала под влияние мексиканского кризиса. ВВП сократился на 4%, чтобы не допустить дефицита бюджета правительство ужесточило налоги (например, НДС был увеличен на 3% - до 21%), сократило государственные расходы до минимального уровня. Следствием кризиса стало массовое изъятие вкладов. И все-таки в этот период правительство не отменило принятый им режим валютного регулирования, и это оказалось правильной политикой: буквально через год все показатели экономического роста восстановились, не произошло существенного сокращения прямых иностранных инвестиций, был предотвращен системный банковский кризис.

Однако мировой финансовый кризис 1998 года еще сильнее ударил по аргентинской экономике, еще раз продемонстрировав ее зависимость от внешних факторов.

В 1999 году Аргентина вступила в полосу кризиса, из которой не может выйти до сих пор. В 1999 году дефицит бюджета составил 2,6% ВВП, вновь начала стремительно расти инфляция, промышленное производство упало на 6,9%. Падение мировых цен и массовая девальвация национальных валют (в первую очередь бразильского реала) снизили конкурентоспособность аргентинских товаров. Дефицит торгового баланса в 1998 году составил 5 млрд. долл., в 1999 году – 2,2 млрд. долл.

В этих условиях огромное значение для Аргентины имела помощь международных финансовых организаций. Чтобы справиться с кризисом МВФ предоставил Аргентине новый заем в 2,5 раза больший предыдущего - на сумму 7,4 млрд. долл. Всего же в 1999 году Аргентина получила 9 млрд. долл. международной помощи.

Это привело к резкому росту внешнего долга, который только за 90-е годы вырос вдвое и перевалил за 140 млрд. долл. Остро стала проблема обслуживания этого долга. Если в 1999 году выплаты по его обслуживанию составляли 8,7 млрд. долл., то в 2000-2002 годах ежегодный размер платежей составил 9,6 – 10,2 млрд. долл.

Все это время основополагающим и неизменным продолжал оставаться режим жесткого валютного регулирования, сохраняющий жесткую привязку аргентинского песо к доллару. Однако меры, которые были прогрессивными десять лет назад, теперь фактически связали руки правительству, ограничив его действия и лишив его гибкости.

С середины **2001 года** МВФ прекратил кредитование сверхдефицитного бюджета Аргентины. А в конце года Аргентина объявила дефолт - правительство отказалось обслуживать долг в 132 млрд. долларов. Только официальный уровень безработицы превысил 18%. Более 24% населения оказалось за чертой бедности.

В конце 2001 года страна пережила крупнейшие за последние десятилетия гражданские волнения. В Аргентине было введено чрезвычайное положение, однако это спровоцировало еще большие волнения, так называемые «кастрюльные бунты». Все это привело к отставке президента, смене правительства, уходу в отставку самого идеолога реформ, министра экономики Доминго Кавалло.

Общая политическая ситуация оказалась крайне нестабильной. За короткое время сменилось несколько президентов, которые кроме объявления дефолта, вынуждены были пойти на такую непопулярную меру как частичное замораживание вкладов населения.

В начале **2002 года** правительство, наконец, решило отказаться от политики фиксированного курса национальной валюты, которая была залогом успешных реформ середины 1990-х годов. Переход к плавающему валютному курсу сразу привел к обвалу национальной валюты. Десять лет удерживался курс песо к доллару 1:1, а к 2002 году курс упал на 70% - до 3,5 песо за 1 доллар.

Все это время Аргентина продолжала безуспешные переговоры с МВФ о возобновлении финансирования. Однако МВФ требовал четкого плана действий, а правительство так и не смогло представить программу экономических реформ, которая бы удовлетворила МВФ.

Дело усугублялось тем, что даже внутри страны не было единства по поводу дальнейшего проведения реформ.

И только в начале **2003** года МВФ согласился на предоставление Аргентине нового кредита, взамен потребовав проведения быстрых экономических реформ. Аргентина согласилась с требованиями МВФ, которые включают: экономический рост в 2003 году 3%, профицит бюджета в размере 2,5% от ВВП, инфляция не выше 22%. В целом же от Аргентины ждут более быстрого проведения финансово-экономических реформ. Если они начнут осуществляться, не исключено, что МВФ может списать часть внешнего долга.

В апреле 2003 года на президентских выборах победу среди 15-ти кандидатов одержал кандидат от правящей партии, губернатор богатой нефтяной провинции Санта Крус **Нестор Киршнер**. Во втором туре он победил бывшего президента Карлоса Менема. Сравнительно неизвестному политику без ощутимой поддержки населения, парламентариев и губернаторов пришлось начинать с нуля. Первыми его действиями были почти полная смена состава правительства, полная смена руководства вооруженных сил и полиции.

- БРАЗИЛИЯ

Бразилия - государство в Южной Америке, занимающее восточную и центральную часть материка. Наибольшая протяжённость с севера на юг - 4320 км, с востока на запад 4328 км. Граничит с Гвианой, Суринамом, Гайаной, Венесуэлой, Колумбией, Перу, Боливией, Парагваем, Аргентиной, Уругваем. С востока омывается Атлантическим океаном, в котором владеет несколькими островами (важнейший - Фернанду-ди-Норонья).

Площадь (с островами) 8512 тыс. км².

Население 162,6 млн. чел.

Столица - г. Бразилия.

Денежная единица – реал=100 сентаво.

В административном отношении разделяется на 26 штатов и 1 федеральный (столичный) округ.

Государственный строй. Федеративная республика. Действующая конституция принята в 1988 г. (поправки в 1994 и 1997 гг.). Глава государства – Президент. Законодательная власть – Национальный конгресс, состоящий из двух палат (палата депутатов и федеральный сенат).

Население. Основное население (свыше 95%) составляют *бразильцы*. В стране живёт также несколько млн. иммигрантов из стран Европы и Азии (португальцы, итальянцы, галисийцы, испанцы, немцы, украинцы, японцы, ливанцы, сирийцы и др.), которые образуют национальные меньшинства. Коренное индейское население в значительной степени истреблено в период колонизации, часть подверглась ассимиляции.

Государственный язык и разговорный язык почти всего населения - португальский (с заимствованиями из индейских и африканских

языков). Господствующая религия - католицизм; имеются протестанты. Сохранились африканские культуры.

Размещение населения крайне неравномерно. 92% населения проживает в 16 прибрежных штатах, занимающих около $\frac{1}{3}$ площади Бразилии, в том числе в сравнительно узкой зоне Атлантического побережья, составляющей менее 9% территории страны, сосредоточено около $\frac{1}{2}$ всего населения Бразилии.

Полезные ископаемые. С фундаментом платформы связаны месторождения полиметаллов, золота, железных руд (штат Минас-Жерайс и др.), редких металлов, марганцевых руд, в коре выветривания - месторождения бокситов. В осадочном чехле - залежи нефти (синеклизы и береговые впадины - Амазонки, Сан-Луис, Баия), каменного угля, соли и мн. др.

Экономика. Индустриально-аграрная страна, крупнейшая по экономическому потенциалу в Южной Америке.

Внешняя торговля имеет для страны особо важное значение.

Экспорт: готовые изделия и полуфабрикаты тяжелой и легкой промышленности, железная руда, растительное и минеральное сырьё и продукция животноводства, в том числе кофе в зёрнах, хлопок, железная руда, какао-бобы и какаоовое масло, сахар-сырец, древесина, мясо, шерсть, шкуры и кожи.

Импорт: машины, оборудование, средства транспорта, химические продукты, продовольствие, горючее и смазочные масла.

Основные торговые партнеры: США, страны ЕС, латиноамериканские страны, Япония, Канада.

Бразилия приступила к экономическим реформам позже других стран – только в 1993 году. Все попытки реформирования экономики в 80-е годы претерпели неудачу.

Российские экономисты любят сравнивать Россию с Бразилией. Эти страны имеют сопоставимые территорию и население. И, кроме того, бразильские реформы считают самыми успешными в Латинской Америке.

В начале 1985 года после 20-летнего военного правления к власти в Бразилии пришло гражданское правительство во главе с президентом **Ж. Сарнеем**, провозгласившем начало демократических преобразований в стране.

В конце 1989 года на президентских выборах победил лидер правоцентристской Партии национальной реконструкции **Ф. Коллор**, приступивший к радикальным реформам методами «шоковой терапии». Основной задачей было обуздание инфляции, которая в 1989-1990 гг. составляла в среднем 70% в месяц. Предполагалось устранить главную причину инфляции – дефицит госбюджета, который финансировался за счет «печатания» новых денег. Антикризисные меры предполагали введение новой национальной валюты – крузейро, повышение налоговых доходов государства, сокращение финансирования бюджетного дефицита. Однако эти меры привели к спаду производства, нарушению функционирования финансовой системы, массовой безработице. В 1990 году был объявлен дефолт по внутреннему долгу, т.е. прекращение всех операций с внутренними долговыми обязательствами сроком на полтора года.

Общее недовольство негативными социально-экономическими последствиями привело к тому, что в **декабре 1992 года** Ф. Коллор подал в отставку, и пост президента Бразилии занял вице-президент **И. Франку**. Он решительно отверг меры «шоковой терапии» и для снятия социальной напряженности пошел на популистские меры: отказ от замораживания зарплат, снижение безработицы путем искусственного создания новых рабочих мест, отказ от «долларизации» экономики.

В результате бразильская экономика оказалась в еще более глубоком кризисе: продолжился спад производства, росла безработица, в теневой экономике была занята треть населения. Катастрофических размеров достигла инфляция - 2490% в 1993 году. Страна занимала одно из первых мест в мире по масштабам социального неравенства: 10-ти процентам населения принадлежала половина национального дохода.

Новая и более успешная попытка реформирования связана с именем нового президента **Ф. Кардозе**, который в 1993 году занимал пост министра финансов.

1993 год считается годом начала неолиберальных реформ в Бразилии. Позднее эта программа реформ была признана западными экономистами как одна из самых радикальных и эффективных во всем мире.

Основной целью реформ, начатых Кардозе, стало достижение финансовой и макроэкономической стабилизации. В **1994** году был разработан и реализован «**План Реал**» - одна из самых успешных программ стабилизации не только для Бразилии, но и для других развивающихся стран.

В середине 1994 года была введена новая валюта «реал», которая первоначально была жестко привязана к доллару. Однако уже в начале 1995 года правительство отказалось от жесткой привязки в пользу режима валютного коридора.

Реализация «Плана Реал» позволила Бразилии к 1998 году добиться ошеломляющих успехов. Прежде всего, удалось установить контроль над темпами знаменитой бразильской инфляции: если в 1994 году инфляция достигала 900% в годовом исчислении, то к 1998 году снизилась до 2,5%.

Удалось достичь значительного снижения бюджетного дефицита. Правда, это сопровождалось временным замораживанием зарплат, но в целом правительство не пошло на кардинальное сокращение пенсий и социальных выплат. К 1996 году среднедушевой доход возрос на 40%, однако реальные доходы среднего класса существенно снизились за счет резкого роста цен на услуги.

Одновременно был взят курс на «открытость» экономики. Были созданы благоприятные условия для иностранного капитала (вплоть до изменения Конституции). Однако при этом правительство не отказалось от традиционной защиты таких отраслей, как автомобилестроение и электронная промышленность, чем оказало им «медвежью услугу». Поскольку у них не было особого стимула беспокоиться о производительности, новых технологиях, маркетинге, эти отрасли остались неконкурентоспособными в условиях свободной торговли.

Следствием «открытости» экономики стал значительный приток иностранного капитала. Высокий уровень иностранных инвестиций – основная причина динамичного развития экономики Бразилии в это время. Львиная доля инвестиций была связана с проведением масштабной приватизации, поступления от которой за 1998 год составили 37 млрд. долл. По этому показателю Бразилия заняла первое место в мире. Четвертая часть приватизированных предприятий оказалась в руках иностранного капитала.

Считается, что приватизация в Бразилии была проведена успешно. В ходе первого этапа приватизировались главным образом промышленные предприятия нефтехимии, металлургии и промышленности минеральных удобрений. Начиная с 1995 года,

программа приватизации включила сектор услуг, финансовый сектор, предприятия инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства. Программа приватизации телекоммуникаций регламентировалась отдельным законом, принятым в 1997 году.

Однако, несмотря на очевидные успехи, достигнутая стабильность оказалась неустойчивой, что сделало бразильскую экономику беззащитной перед финансовым кризисом 1998 года.

Все еще сохранялись хронический дефицит бюджета (к концу 1998 года – 8% ВВП), несбалансированность платежного баланса страны, кризис системы социального обеспечения (дефицит пенсионной системы превысил 4,4% ВВП).

Постоянная необходимость финансирования дефицита бюджетной системы привела к росту государственного долга. За четыре года реформ (1995-1998 гг.) внешний долг увеличился на 60%, и превысил в 1998 году 240 млрд. долл. Внутренний долг возрос почти в 3 раза и в долларовом исчислении составил в 1998 году 390 млрд. долл.

После кризиса 1998 года власти еще год продолжали политику защиты курса национальной валюты, затрачивая на это все больше и больше средств из валютного резерва страны. Однако углубление кризиса, массовый отток капитала из страны (за весь 1998 год из страны было вывезено почти 30 млрд. долл.) заставили Центральный Банк отказаться от «валютного коридора». 13 января 1999 года границы валютного коридора были очередной раз сдвинуты, составив 1,21-1,32 реала за 1 доллар, а всего лишь через два дня под давлением рынка был введен плавающий обменный курс, что привело к обвалу национальной валюты: реал девальвировал более чем на 30%, его средний курс стал 1,91 реала за 1 доллар. Последовавший за этим стремительный рост цен и отставка совета директоров Центрального банка, поставили перед властями задачу определения новой кредитно-денежной политики. И тут, как показали последующие события, правительство сумело найти разумный выход.

Для обеспечения стабильности цен Центральный банк предложил принять режим «целевой инфляции». Данный инструмент регулирования денежной сферы в последнее время все чаще используется не только в развитых странах, но и в странах с переходной экономикой. Суть его заключается в том, что финансовые органы заранее устанавливают допустимый уровень инфляции и делают все для его достижения.

В Бразилии Центральный банк получал все полномочия для проведения кредитно-денежной политики, обеспечивающей достижение целевого уровня инфляции. Помимо этого, в 1999 году правительство продемонстрировало свою готовность продолжить экономические реформы. Ужесточение фискальной и денежной политики, введение новых налогов, отмена налоговых льгот, принятие Конгрессом «пакета» законопроектов по структурным реформам, подготовка реформы системы социального страхования, в том числе пенсионной системы – все это позволило относительно быстро стабилизировать ситуацию. Нельзя сбрасывать со счетов и значительную помощь МВФ, предоставившего Бразилии кредиты на сумму более 40 млрд. долл.

В 1999 году параметры целевой инфляции были выдержаны. Впервые с 1994 года был достигнут первичный профицит бюджета в размере 3,1% ВВП, наметилась тенденция устойчивого роста ВВП: 0,9% - в 1999 году, 4% - в 2000 году.

Гораздо менее значительные достижения в социальной сфере. По-прежнему углубляется дифференциация доходов, особенно в сельских районах: в то время как 20% пахотных земель принадлежат 20-ти латифундистам, 11 млн. крестьян вообще не владеют землей. Проведение земельной реформы тормозится из-за мощного сопротивления крупных землевладельцев, имеющих большое политическое влияние.

Серьезной проблемой остается коррупция госаппарата. Возникающие время от времени скандалы, связанные с коррупцией, подрывают авторитет страны на международной арене и отпугивают инвесторов.

Все более острой становится проблема внешнего долга, который к 2002 году превысил 60% ВВП, и ежегодные платежи по которому поглощают до 9% ВВП. В этой связи периодически возникают слухи о возможном дефолте.

Эти слухи особо активизировались накануне и после президентских выборов **в октябре 2002 года**, когда новым президентом Бразилии стал бывший токарь с 5-классным образованием, выходец из социальных низов **Лула да Силва**, проповедующий левые идеи и являющийся сторонником государственного патернализма. Несмотря на огромный внешний долг, падение курса национальной валюты, рост инфляции, да Силва обещает бразильцам хорошие пособия по безработице, рост рабочих мест в госсекторе, возможность пересмотра страной своих внешних обязательств.

После своего избрания он заявил о банкротстве неолиберального курса реформ, необходимости его кардинального изменения, назвав приоритетным социальный проект "Ни одного голодного бразильца через 4 года", основанного на перераспределении прибыли и принципах социальной справедливости.

Такие заявления не могли не встревожить внешних инвесторов и кредиторов. Так, уже сегодня со стороны МВФ звучит призывы создать в новом кабинете мощную экономическую команду, которая могла бы убедить рынки в том, что новая политика Бразилии будет достаточно благоразумной и предсказуемой. Инвесторы должны поверить в необратимость бразильских экономических реформ и при новой власти.

- МЕКСИКА

Мексика, Мексиканские Соединённые Штаты - государство в юго-западной части Северной Америки. На севере граничит с США, на юго-востоке - с Гватемалой и Белизом. На западе и юге омывается водами Тихого океана, на востоке - Атлантического океана.

Площадь 1972,5 тыс. км² (в т. ч. около 5,4 тыс. км² приходится на острова).

Население 91,9 млн. чел.

Столица - г. Мехико.

Денежная единица – мексиканское песо=100 сентаво.

В административном отношении Мексика делится на 31 штат и 1 федеральный (столичный) округ.

Государственный строй. Федеративная республика. Действует Политическая конституция с 1917 г. с последующими изменениями. Глава государства – Президент.

Законодательная власть - Национальный конгресс, состоящий из двух палат: палаты депутатов и сената.

Население. Основное население - мексиканцы. Многочисленные коренные индейские народы (ацтеки, майя, цельтали, цоцили, хуастеки, тотонаки, михе, отоми, миштеки, масахуа, масатеки, чинантеки, тараски и др.; общая численность свыше 3 млн. чел.) частично сохраняют свои языки и культурную обособленность (некоторые индейские народы образуют свои этнические территории). В Мексике. имеются также выходцы из Европы (испанцы, баски, немцы, французы, итальянцы и др.), уроженцы Гватемалы и др. стран Америки.

Официальный язык - испанский. Преобладающая религия - католицизм, её исповедует 96% населения, в том числе значительная часть индейцев.

Мексика - самая крупная испаноязычная страна мира; по численности населения уступает в Америке только США и Бразилии. Городского населения более 73%.

Полезные ископаемые. Имеются месторождения нефти и газа, руд цветных металлов, связанных с магматизмом и вулканизмом неоген-палеогенового времени. Нефтяные месторождения образуют крупный нефтегазоносный бассейн. Месторождения руд цветных металлов (меди, свинца, цинка, серебра, ртути, мышьяка и сурьмы, кадмия, висмута, олова, вольфрама, золота) расположены в пределах Мексиканского нагорья, Западной, Восточной и Южной Сьерры-Мадре. Высоким содержанием полезного компонента характеризуются месторождения руд свинца, серебра и цинка, приуроченные к мезозойским известнякам, а также меди. На северо-востоке страны есть месторождения каменного угля, железных и урановых руд, серы и др.

Экономика. Индустриально-аграрная страна.

Внешние экономические связи. Главные экспортные товары: хлопок, кофе, сера, сахар, скот, минералы и металлы, продукция обрабатывающей промышленности. Импорт: машины, оборудование и транспортные средства, промышленное сырьё, потребительские товары.

Основные внешнеторговые партнеры: США, страны ЕС, Япония.

Мексика – крупнейшая страна Латинской Америки с населением более 100 млн. человек и территорией 1,967 млн. кв. км. Обладает значительными запасами нефти – входит в пятерку крупнейших производителей нефти (не являясь членом ОПЕК).

Мексика является одной из немногих стран мира, где, благодаря конструктивному государственному управлению и регулированию в рамках разработанной экономической доктрины, удалось достигнуть кардинальных успехов в экономическом развитии и реформировании экономики.

Проводимые правительством экономические реформы позволили стране превратиться в одну из наиболее успешно развивающихся экономик, стать лидером среди стран Латинской Америки, успешно интегрироваться в такие организации как ВТО и НАФТА (торгово-экономический союз с США и Канадой).

Рассмотрим кратко основные этапы развития мексиканской экономики за предыдущие 30 лет с точки зрения применения мер государственного управления и регулирования.

Основными чертами развития Мексики в 70-е годы являлись следующие:

- начиная с энергетического кризиса 1970г. Мексика значительно наращивает производство нефти, что существенно меняет структуру производства в сторону энергетического сектора;
- стабильно-высокие темпы экономического роста в 70-е годы (6,6%) были достигнуты в основном за счет энергетического сектора;
- на фоне ускоренного развития энергетики многие важные отрасли промышленности, и особенно сельского хозяйства, почти не развивались и, более того, не модернизировались;
- международная конкурентоспособность большинства мексиканских товаров имела тенденцию к понижению;
- в условиях оживления конъюнктуры усилился приток в страну зарубежных капиталов, главным образом американских, которые в основном имели спекулятивный характер;
- диспропорции в экономике, отсутствие стратегии развития, краткосрочность и изменчивость приоритетов обернулись для страны многократным ростом внешней задолженности.

В 1982г. вследствие резкого роста учетных ставок американских банков, во-первых, в 3 раза возросли платежи Мексики по долговым обязательствам, во-вторых, началась утечка отечественных капиталов. В стране разразился глубокий финансово-экономический кризис. Страна вынуждена была приостановить выплаты по внешнему долгу.

В сложившейся сложнейшей для страны ситуации правительством были приняты следующие **срочные меры:**

- обращение за помощью к МВФ;
- сокращение государственного сектора посредством приватизации;
- отмена валютного контроля;
- уменьшение бюджетного дефицита.

Кроме того, правительством был разработан Национальный план развития страны на 1983-1988гг.

Реализация первого этапа Национального плана – замораживание зарплаты и восстановление выплат по внешним долгам – не дала ожидаемых результатов. Сдерживание зарплаты обернулось сокращением внутреннего платежеспособного спроса, восстановление внешних выплат привело к свертыванию инвестиционной деятельности, а все это – к повторному спаду производства в 1986г.

В сложившейся ситуации правительством были определены новые экономические ориентиры (неолиберальная модель развития), суть которых заключалась в следующем:

- интеграция в мировое хозяйство;
 - либерализация внешней торговли (освобождение 84% мексиканских товаров от таможенных пошлин при ввозе их в США и Канаду), снижение нетарифных ограничений;
 - торговый союз с США. Цель Мексики – получение доступа к современным технологиям для осуществления своей программы модернизации экономики;
 - привлечение инвестиций в ключевые отрасли хозяйства;

- в 1992г. Мексика подписала договор о вступлении в Североамериканский блок НАФТА (США, Канада, Мексика). Страна получила новые выгодные рынки сбыта. «Портфельные» (спекулятивные) иностранные инвестиции начали заменяться целевыми. Начался приток отечественных капиталов.
- налоговая реформа, направленная на создание эффективной системы налогообложения. Основные моменты: расширение базы налогообложения, сокращение числа взимаемых налогов, пересмотр применяемых ставок, ликвидация большинства налоговых льгот и исключений, ужесточение контроля за сбором налогов, в частности:
 - для повышения эффективности налогообложения и стимулирования сбережений и инвестиций ставка личного подоходного налога снижена с 50% в 1988г. до 35% в 1992г., корпоративного – с 42% до 35% соответственно. В тот же период число налогоплательщиков выросло с 1,9 млн. чел. до 4 млн. чел., что компенсировало потери от снижения ставок;
 - одновременно была введена единая для всей экономики ставка НДС равная 10%. До этого для большинства налогоплательщиков она составляла 20%;
 - были снижены некоторые косвенные налоги, в том числе на автомобили, табачные изделия, пиво. Вместе с тем, чтобы восполнить сокращение поступлений, увеличен налог на бензин, что увеличило его цену на 60%;
 - с целью упорядочения и повышения эффективности сбора налогов общее количество федеральных налогов сокращено с 18 до 6. Одновременно ужесточен административный контроль за их уплатой;
- проведение умеренно-жесткой денежной политики;
- законодательное закрепление независимости центрального банка;
- запрет для центрального банка кредитовать правительство и коммерческие банки, а также осуществлять денежную эмиссию, не подкрепленную адекватным ростом золото-валютных резервов;
- постепенное снижение процентных ставок по кредитам;
- снижение резервных требований, предъявляемых к банкам, с целью увеличения предложения капитала;
- поддержание реальных ставок по депозитам с целью стимулирования сбережений;
- изменения в политике бюджетных расходов: установление жестких лимитов на расходы центрального правительства, существенное сокращение административных расходов и переориентация высвобожденных средств на неотложные общественные нужды, сокращение неоправданных льгот и субсидий, реструктуризация государственного долга, приватизация государственной собственности.

Последовательное применение принципиально новых подходов в практике экономической деятельности позволило стране достигнуть кардинальных перемен. К концу 1994г. снизилась инфляция, сократился бюджетный дефицит, на 20% вырос оборот внешней торговли. Мексика выходит на качественно новый этап экономического развития и входит в число наиболее успешных стран как Латинской Америки, так и мира.

Тем не менее, быстрое поступательное развитие Мексики оказалось недостаточно сбалансированным и скоординированным, имеющиеся противоречия нарастали и в декабре 1994 г. вылились в очередной финансовый кризис.

Экспертами называются следующие основные причины наступления кризиса 1994 г.:

- преимущественное развитие внешнего сектора, в ущерб развитию внутреннего рынка, местного производства,
- недостаточная структурная перестройка, низкая доля добавленной стоимости в экспорте,
- новые производственные сектора, создаваемые в основном при содействии американского капитала, представляли собой преимущественно сборочные предприятия, нацеленные на получение быстрой отдачи без крупных инвестиций и внедрения современных технологий,
- значительный приток иностранных инвестиций оборотной стороной имел слабость внутренних накоплений;
- недооценка опасностей роста внешнего долга,
- дефицит платежного баланса,
- искусственное поддержание валютного курса,
- интенсивный процесс приватизации в значительной мере был использован мафиозными структурами для отмывания нелегальных доходов и укрепления позиций в реальной экономике,
- вследствие либерализации рынка технологичные потребительские товары из США существенно потеснили отечественные. Мексика все более становится поставщиком сырья (нефти) и трудоемкой продукции.

Защищая интересы своего капитала в Мексике, США быстро отреагировали на финансовый кризис декабря 1994г., обеспечив Мексике необходимую финансовую помощь, что значительно сгладило ситуацию. С другой стороны, правительство Мексики, проанализировав приведшие к кризису причины, разрабатывает новую программу развития страны.

Начиная с 1995 г. в Мексике вводится в действие **5-летняя программа промышленной и внешнеторговой политики**. Основной целью данной программы является повышение конкурентоспособности мексиканских товаров на мировом рынке за счет модернизации технологий и повышения квалификации работающих. При этом Мексика остается верной курсу интеграции в мировое хозяйство и либерализации торговли.

Следует отметить, что особое значение в развитии Мексики сыграло последовательное проведение ее правительством политики на активную либерализацию в сфере торговли, начало которой было положено односторонними тарифными уступками с мексиканской стороны. В 1994 г. страна стала членом ОЭСР и заключила 11 соглашений о свободной торговле с другими государствами, а к 2002 г. количество стран, с которыми заключены договоры о свободной торговле, достигло 32.

С 1993 г. по 1997 г. Мексика в одностороннем порядке отменила ввозные пошлины на более чем 1,2 тыс. импортируемых товаров, в первую очередь, машины и оборудование для приоритетных отраслей экономики.

Важнейшей задачей правительства в 90-е годы считалось обеспечение роста иностранных инвестиций. В 1993 г. был принят закон об иностранных инвестициях, который дал значительную свободу действий иностранному капиталу, что сделало Мексику одним из самых открытых для инвесторов государств. В торговые соглашения, подписываемые Мексикой с другими странами, включались пункты о капиталовложениях, что обеспечивало инвесторам уверенность в сохранности капиталов. В результате

либерализации инвестиционного режима приток иностранных капиталов в Мексику за 1994-1996 гг. достиг 31,5 млрд. долл. США (МИМО, август 2002 г., стр. 83-94).

В 1996 г. в стране был принят новый Таможенный закон, которым были упрощены и упорядочены таможенные процедуры, что значительно повысило их эффективность. В соответствии с нормами Кодекса ВТО был введен компьютерный метод оценки стоимости импорта.

Усилению либерализации способствовало принятие в 1993 г. закона об экономической конкуренции. Основная цель данного закона – защита экономической конкуренции, обеспечение свободного выхода на рынок всех производителей, регулирование деятельности монополий.

В рамках общей политики торговой либерализации и в связи с международными нормами Мексика усовершенствовала систему защиты прав интеллектуальной собственности, повысив уровень и значимость последней. В 1991 г. был принят закон о защите интеллектуальной собственности. Новые версии закона были приняты в 1994 г. (Закон об индустриальной собственности) и 1996 г. (Закон о правах интеллектуальной собственности). Законами ужесточается ответственность за подделку и пиратские действия в сфере интеллектуальной собственности.

Важным аспектом активизации экономической активности в стране стала работа правительства в направлении совершенствования и упрощения законодательства и регламентации. Предусматривалось ограничение административного вмешательства и сокращение бюрократических процедур, требуемых для начала и ведения бизнеса. Осуществление таких изменений в мексиканском законодательстве продиктовано необходимостью приведения его в соответствие с международными процедурами и практикой.

Огромное политическое и экономическое значение для развития Мексики в 90-е годы имело ее вступление в 1992 г. в НАФТА – Североамериканское соглашение о свободной торговле с США и Канадой. Данное соглашение предполагает единые стандарты качества товаров, субсидирование ряда отраслей, создание процедур решения спорных вопросов, регулярные консультации по актуальным проблемам.

Вступление в НАФТА повлекло взаимную отмену ввозных пошлин на значительный перечень товаров, отмену Мексикой ограничений на вложения иностранного капитала (кроме энергетики), обеспечение свободной репатриации прибылей, предоставление гарантий сохранения иностранной собственности. США стали для Мексики основным источником прямых иностранных инвестиций, вложив в нее за 1994-2000 гг. более 40 млрд. долларов (МИМО, август 2002 г., стр. 83-94). По мнению экспертов, за время членства в НАФТА Мексика превратилась в промышленно развитую страну.

Либерализация торговли дала мощный толчок развитию, в первую очередь, экспортоориентированных отраслей и предприятий, позволила стране существенно диверсифицировать структуру экспорта, повысить степень индустриализации страны, решить в основном проблему занятости.

Именно успешная экономическая и внешнеторговая политика правительства, либерализация торговли и развитие внешнеторговых отношений, по мнению экспертов, позволили Мексике превратиться в одну из наиболее динамично развивающихся стран мира, занять к 2000 г. первое место среди стран Латинской Америки. В этот период на Мексику приходится 44% импорта и 46% экспорта региона (МИМО, август 2002 г., стр. 83-94).

Достижение столь высокой степени интеграции Мексики в мировую экономику и мировую торговлю, считают эксперты, позволяет стране и сегодня динамично развиваться, преодолевать последствия таких негативных факторов, как падение цен на нефть, сокращение притока иностранных капиталов и т.п.

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕФОРМИРОВАНИЕ И УЧАСТИЕ В НЕМ МЕЖДУНАРОДНЫХ ФИНАНСОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

В заключение этого раздела мы решили привести две статьи, опубликованных в журнале «Теория и практика управления» и посвященных роли и особенностям участия международных финансовых организаций в процессах реформирования экономики стран, вступивших на путь построения рыночной экономики. Это связано с тем, что сегодня фактически не возможно представить себе ситуацию, когда та или иная страна, принимая решение о реформировании экономики, может абстрагироваться от влияния мирового сообщества, которое осуществляется через международные организации.

Понятно, что реформирование, главным образом, совершается в странах, столкнувшихся с серьезными проблемами в экономике и социальной сфере и не имеющих достаточных финансовых, интеллектуальных, институциональных ресурсов для их решения. Привлечение сравнительно дешевых финансовых ресурсов для реализации намеченных планов и программ возможно лишь с участием международных финансовых организаций (МФО), которые, предоставляя средства для проведения структурных реформ, в свою очередь, дают рекомендации по реформированию и устанавливают условия, обязательные для исполнения. Анализ ведущих мировых экономистов говорит о том, что пассивное следование рецептам МФО не всегда приводит к позитивным результатам, а в некоторых случаях порождает новые проблемы в дополнение к уже существующим.

В чем же выход? Отказаться от привлечения средств МФО для реализации структурных реформ или все же строго придерживаться рекомендаций этих организаций? Конечно же, можно выбирать один из двух этих вариантов, как, например, сделал Китай, фактически отказавшись от кредитов МВФ, или же пойти по пути стран Латинской Америки, старательно исполнявших требования МФО. Но, на наш взгляд, существует еще и третий вариант и именно он является оптимальным для Украины – активно сотрудничать с МФО по привлечению ресурсов для проведения структурных реформ при этом квалифицированно отстаивая свою позицию относительно принципов и механизмов, заложенных в программу реформирования.

- РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ФИНАНСОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

В современной мировой экономической системе появилось качественно новое понятие – глобализация. Впервые это понятие использовал в 1981 г. Дж. Маклин. Появление же самого термина обычно связывают с именем американского социолога Р. Робертсона, который в 1983 г. использовал понятие *globality* в названии одной из своих статей, а в 1985 г. дал толкование понятию *globalization*.

Первые признаки глобального рынка капитала появились еще в 50-60-х годах 20 ст., когда начал формироваться рынок евровалют. В 70-80-х годах рост международного движения капитала и интеграция национальных рынков капитала и рынка евровалют значительно

усилились. В 90-ые года эти тенденции приобрели в особенности большой размах. Объем евровалютного рынка превысил 2 трлн. долл. Потоки облигационных, банковских займов, интенсивное движение прямых и портфельных инвестиций между странами превратили рынки ценных бумаг и ссудных капиталов из локальных в глобальные.

Сегодня мировая экономика больше не представляет собой простую совокупность национальных экономик, которые осуществляют взаимное экономическое сотрудничество, она становится единым рынком и производственной зоной с национальными и региональными секторами. На глобальном уровне возникают новые рынки, появляются новые инструменты, формируются новые действующие лица (разрабатываются новые правила регулирования международных отношений в виде многосторонних соглашений по вопросам экономического сотрудничества). Взаимозависимость стран становится одной из самых существенных черт процесса глобализации мировой экономики. Такая взаимозависимость все больше предопределяет координацию деятельности государств в решении не только политических и экономических, а и других глобальных проблем (экологических, гуманитарных и др.)

Рассмотрим основные черты, которые сегодня характеризуют мировую экономику и стали результатом глобализации.

В первую очередь – это привлечение к хозяйственному обороту всех территорий земного шара. Одновременно с увеличением масштаба деятельности международных финансовых организаций возрастает поток инвестиций, которые направляются в развивающиеся страны. Капиталы почти беспрепятственно пересекают национальные границы, растет мировой рынок капитала, мировой инвестиционный и валютный рынки.

Если к последней четверти 20 ст. проблемы, которые возникали в отдельных национальных экономиках, не так сильно влияли на другие регионы, то сегодня кризисы даже в самых отсталых странах могут вызвать мощный отклик во всей мировой экономике.

Процесс создания крупных корпоративных структур вышел за пределы промышленно-развитых стран, распространился на развивающиеся страны, где также полным ходом идет процесс переплетения промышленного и банковского капитала. Возникло особое стратегическое направление в управлении ТНК – стратегия международного или глобального маркетинга. С одной стороны, благодаря развитию глобальных коммуникаций ускоряется распространение информации, возрастает миграция населения, повышается квалификация кадров развивающихся стран, тем самым создаются предпосылки для развития сети филиалов ТНК, возрастает количество потребителей продукции за счет расширения рынков. С другой стороны, при исчерпании географических возможностей происходит увеличение стоимости производственных затрат и снижение уровня прибыли.

Рост транснационализации мировой экономики ставит на повестку дня необходимость реализации инициативы по формированию правил и процедур свободного движения иностранных капиталовложений (создание ГАТТ для инвестиций). Его задачей может стать не только значительное уменьшение имеющихся ограничений на деятельность ТНК, а и устранение конфликтов между странами (и даже отдельными их частями), которые конкурируют за получение зарубежных инвестиций в новом мире глобального производства.

Еще одной чертой глобализации экономики является то, что в структуре национальных экономик все больший удельный вес занимают наукоемкие сферы. Разработка и использование компьютеров и информационных технологий приобретают возрастающее значение и все сильнее влияют на производство. Создание и массовое использование Интернета, технологий связи дало возможность любому желающему владеть

информацией, распределенной по всему миру, непосредственно в его офисе для принятия решения или осуществления научной деятельности. Таким образом, реализуется “информационная прозрачность” всех стран. Оперативность обмена знаниями, информацией составляет на современном этапе важнейший фактор роста экономики, который определяет унификацию образования и подготовки рабочей силы, ориентацию этого процесса на высочайшие мировые стандарты.

Общеввропейская валюта евро со времени своего возникновения стала создавать серьезную конкуренцию “общемировой валюте” - доллару США.

Среди важнейших факторов формирования глобальной финансовой среды можно выделить такие:

- интернационализация хозяйственной жизни,
- активное распространение научно-технических достижений,
- либерализация международных валютно-кредитных отношений и финансовых рынков,
- рост интеграции национальных рынков денег и капитала.

Глобализированные международные финансовые рынки стали более открытыми, ликвидными и интегрированными чем когда-либо раньше, изменилось и восприятие правительствами этих рынков.

Но, несмотря на все эти быстрые, динамические сдвиги, процесс глобализации мировой финансовой системы еще далек от своего завершения. Поскольку страны мира имеют свои собственные валюты, финансовая интеграция является неполной. Международный рынок капитала остается сегментированным на сферы разных национальных валютных систем, поэтому существуют отличия в процентных ставках между странами.

Международная диверсификация активов инвесторов ведущих стран с рыночной экономикой происходит относительно медленно. Например, преобладающая часть пакетов ценных бумаг инвесторов США, Японии, Британии, Германии имеет форму национальных ценных бумаг. Это касается и самых крупных пенсионных и инвестиционных фондов.

Кроме того, финансовые рынки стран с переходной экономикой и развивающихся стран относительно менее интегрированы в мировую финансовую архитектуру, чем финансовые рынки промышленно развитых рыночных экономик. Либерализация контроля, который ограничивает международные потоки капитала, и дерегуляция рынков ценных бумаг в этих странах только начались.

Вместе с тем, события последних лет ярко демонстрируют усиление процесса глобализации финансовой сферы и эта тенденция, вероятно, будет составлять одну из главных черт мировой экономики 21 столетия.

Что касается восприятия процесса глобализации, то кое-кто считает, что глобализация очень полезна и является необходимой предпосылкой развития мировой экономики, другие, наоборот, видят в ней угрозу.

С одной стороны, глобальные рынки создают новые возможности для роста эффективности бизнеса, открывают доступ к новым технологиям, новым ресурсам, более дешевому импорту, а с другой стороны, преимущества глобализации не распределяются поровну между всеми странами и регионами мира.

Некоторым странам глобализация открывает пути интеграции в мировое сообщество и мировую экономику. Так, благодаря умной интеграционной политике страны получают возможности увеличить размеры рынка, а значит и масштабы производства, а также получить дополнительную прибыль от реализации товаров на внешних рынках,

обеспечить лучшие условия торговли, улучшить свою инфраструктуру, ввести новейшие технологии.

Для других она означает усиление неравенства, перспективы бедности и отсутствие порядка. Происходит перераспределение факторов производства в пользу сильных партнеров за счет оттока ресурсов из отсталых стран, которые из-за этого могут попасть в зависимость от других стран и стать заложниками кризисных явлений и финансовой нестабильности в мире. Все это может привести к увеличению разрыва между странами-лидерами и менее развитыми странами, резкому ухудшению внутренней экономической ситуации.

Достижения глобализации также открывают новые возможности для криминальных групп, отмывания “грязных денег”, подпольной экономики, торговли наркотиками.

Кроме того, глобализация мировой экономики, ускоряющаяся ростом конкуренции, либерализации, экономической политики и другими факторами, приводит к относительному уменьшению значения национальных государств как основного звена экономической деятельности.

Таким образом, можно увидеть, что оценка такого явления как глобализация неоднозначна. Но, не смотря свои отрицательные последствия, глобализация на сегодня – это процесс, который является неминуемым и которого в современном мире невозможно избежать. Вопрос состоит в том, как уменьшить отрицательные последствия глобализации и умно использовать ее преимущества.

В условиях глобализации перед странами мира встает проблема, как наиболее эффективно осуществлять и координировать экономическую политику, чтобы обеспечить экономический рост, безопасность и стабильность в пределах собственных границ. Сближение национальных экономик и финансовых рынков сформировало предпосылки для создания механизма глобального регулирования, и глобальной координации действий стран в финансово-экономической сфере.

Чрезвычайно ответственная роль в этом процессе возложена на международные организации, в частности, международные финансовые организации (МФО), бурное развитие которых произошло в 20 ст. Если в начале 20 ст. в мире существовало около 30-ти международных организаций, то уже в конце 90-х годов их насчитывалось более 250-ти.

После Второй мировой войны с целью обеспечения стабильности и роста мировой экономики были созданы такие МФО как Международный валютный фонд и Международный банк реконструкции и развития (который вошел в состав Всемирного банка). МВФ должен был обеспечивать стабильные обменные курсы и регулирование проблем ликвидности. Всемирный банк, в свою очередь, имел целью направлять средства частного сектора на инвестиционные проекты, которые бы обеспечивали рост и развитие. Однако, с течением времени, эти задачи так называемых Бреттон-Вудских учреждений стали видоизменяться.

На современном этапе одной из главных задач международных организаций стало предотвращение или сглаживание отрицательных последствий глобализации. Особая роль в подготовке общества к процессам глобализации возлагается на ООН, которая в силу своего мандата является уникальным механизмом разработки принципов и норм, необходимых для использования потенциала глобализации, превращая ее в “глобализацию с человеческим лицом”. В свою очередь, Всемирный банк, МВФ и ВТО также должны создавать преграды стихийным процессам, связанным с глобализацией и ее отрицательными последствиями. Осуществлять это становится все тяжелее, так как транснациональные потоки, которые они стараются регулировать и смягчать, возрастают в объеме, что усложняет осуществление контроля над ними. Сложность управления этим

процессом усиливает и тот факт, что глобализация совсем по-разному влияет на разные регионы мира.

Сегодня мир очень изменился, и, соответственно, международные финансовые организации не могут продолжать функционировать так же, как и ранее, когда они были созданы.

Необходимость реформирования мировой финансовой системы в целом, и МФО, в частности, стала очевидной после нескольких больших финансовых кризисов, которые произошли в мире. Недовольство общества было направлено, прежде всего, на такие учреждения, как МВФ, Всемирный банк и ВТО, влияние которых на международную финансовую ситуацию считается самым сильным.

Первым из таких кризисов, поколебавших веру в эффективность международных финансовых организаций, стал Мексиканский кризис 1994/1995 гг. В то время экономическая ситуация в Мексике была довольно оптимистичной, сопровождалась стабильностью финансовых рынков, значительными объемами краткосрочных поступлений капитала. Мексика строго придерживалась всех требований и рекомендаций международных финансовых организаций, но вдруг оказалась в кризисном положении из-за того, что инвесторов стала беспокоить политика правительства и капитал начал уходить из страны. Произошел обвал валютного курса и банковской системы, процентные ставки превысили 100%. Все это привело к экономической стагнации и росту уровня безработицы. Мексиканский кризис оказал сильное влияние на все страны Латинской Америки. Это стало первым четким доказательством рисков, которые несет с собой глобализация и, вместе с тем, весомым аргументом в пользу того, что необходимо переосмыслить политику международных финансовых организаций.

Следом за Мексиканским кризисом начался Азиатский кризис 1997/1998 гг., который поднял ряд новых проблем, связанных с глобализацией и политикой МВФ. После него усилились обвинения в адрес МВФ со стороны неправительственных организаций в том, что именно политика этой организации привела к повышению уровня бедности и увеличению пропасти между богатыми и бедными.

После обвала рубля в России летом 1998 г. стало понятно, что необходимо начинать реформу глобальной финансовой архитектуры, ведь все кризисы 90-х годов продемонстрировали уязвимость национальных финансовых систем и то, что странам необходимы определенные общие стандарты учета, и разумное регулирование. В то же время, кризисы показали то, что учреждения частного сектора, такие как банки, инвестиционные компании, фонды, могут создать лишнюю суету, которую аналитики называют “глобальным водоворотом” и на которую правительству сложно повлиять.

Среди главных причин распространения подобных кризисных явлений можно назвать механическое внедрение рекомендаций и рецептов МФО без учета специфики стран, принятие ошибочных стратегических решений, отсутствие системных подходов к внедрению реформ.

Кроме того, критика глобализации в большинстве случаев возникает не как недовольство глобализацией как таковой, а как протест против определенных мероприятий и методов МФО, которые, по мнению многих, обслуживают интересы более развитых, а не развивающихся стран.

Конечно, у МФО, как и у других учреждений, есть множество недостатков. Но это не может стать поводом к их разрушению, а должно стать стимулом к улучшению их деятельности.

В конце 90-х годов предложения относительно финансовой реформы фокусировались на двух основных вопросах:

- кто должен отвечать за осуществление реформ,
- как должна выглядеть новая система: то ли это должен быть более властный МВФ, то ли новый глобальный банковский регулятор.

Общей проблемой для всех международных организаций в условиях глобализации стала проблема управления: смогут ли организации, в которых доминирует небольшое количество государств, осуществлять эффективное влияние и внедрять международные стандарты и нормы по отношению к широкому кругу стран.

Хотелось бы отметить, что не все страны стремятся стать членами международных организаций, а если и вступают в них, то каждая из них стремится к разной степени влияния. Существует мнение, что международные организации должны быть структурированы таким образом, чтобы отображать глобальную иерархию влияния разных государств мира. Критики этой точки зрения считают, что в этом случае такие учреждения перестанут быть эффективными, так как задачи, которые перед ними стоят, требуют другой формы влияния, более мягкой.

Традиционно эффективность международных организаций, созданных государствами, определялась либо в терминах общих интересов, которые страны-члены стремятся достичь благодаря участию в той или иной организации, либо в терминах влияния доминирующей страны или стран в пределах организации. При этом потенциал международных организаций играть независимую или автономную роль перемещался на второй план.

В отличие от этой позиции, существует и мнение, что международные организации отображают общие цели и интересы не только государств, а и целых народов, а также отдельных групп в пределах государств. Согласно этой точке зрения, многосторонние организации должны распространять правила, которые отображают общие цели, и следить за тем, чтобы эти правила выполнялись всеми сторонами. В этом случае эффективность организаций зависит от того, насколько их члены поддерживают эти цели, и насколько они готовы принимать участие в их достижении.

В условиях все большей глобализации задачи международных организаций постоянно расширяются. Если раньше международные правила регулировали ограниченный круг вопросов (такие, как внешняя политика, оборона и некоторые аспекты торговли), то глобализация расширила эти рамки и определила необходимость регулирования тех сфер, которые раньше относились к полномочиям правительств. С каждым днем растет объем политических вопросов, на которые влияют международные соглашения и режимы, ограничивая, таким образом, автономию государств. Некоторые страны рискуют стать менее влиятельными благодаря стандартам, установленным небольшим количеством доминирующих государств. При этом возникает вопрос - на чем базируется политика, которую МФО ведет по отношению к некоторым странам, чем она регламентируется?

Вопрос правомерности требований МФО поднимается довольно часто. Например, в 90-х годах МВФ стал требовать от стран проведения структурных реформ для решения проблемы слабости внутренних финансовых систем и устранения характеристик экономики, которые стали преградой для роста (такой как монополии, торговые барьеры, непрозрачная корпоративная практика). Такие условия выходили далеко за границы макроэкономических целей, достижение которых раньше требовал МВФ. Они вмешивались глубоко во внутреннюю экономическую политику стран. Вопрос легитимности таких требований ставился под сомнение многими экономистами, которые подчеркивали, что национальную экономическую структуру должны определять политические институты государства; а то, что государство требует краткосрочной финансовой помощи, не дает МВФ морального права заменять их функции путем выдвижения своих требований.

Этот вопрос довольно сложный. Известно, что МВФ должен поддерживать стабильность международной денежной системы. В то же время, в условиях глобализации все сложнее становится делать это без вмешательства во внутреннюю политику государств. Сегодня международные организации стараются сделать так, чтобы международные стандарты и правила применялись не только во внешних взаимоотношениях между странами, а и в пределах границ любой из стран.

Для того чтобы достичь этой цели, международные организации должны придерживаться основных принципов демократии в своих взаимоотношениях с правительствами. Тогда правительства смогут объяснить своему народу, почему необходимо соблюдать правила международных организаций и как эти правила представляют их интересы. Ведь, чтобы углубить уровень координации политики, международным организациям необходимо не только согласие правительств подписывать международные договоры, а и поддержка граждан государств-членов. При этом, отрабатывая принципы сотрудничества с МФО, правительства стран-членов должны также разрабатывать механизмы защиты национальных интересов и систему экономической безопасности, которые были бы адаптированы к условиям открытой экономики.

Хотя МФО уже сами осознают необходимость расширения членства и изменений в методах работы, но, в то же время, понятно, что они будут стараться избежать глубоких структурных изменений. Кроме того, страны, которые исторически имели доминирующее влияние в этих организациях, будут стараться удержать свои позиции.

Международные организации должны уделять большее внимание привлечению всех стран к принятию международных норм, для того, чтобы избежать соблюдения интересов лишь доминирующих государств.

Что касается конкретно МВФ, то в рамках проведения реформ фонду было бы целесообразно повысить уровень своей прозрачности, улучшить движение информационных потоков в международной финансовой системе, обязать страны, которые получают кредиты МВФ, ускорить предоставление подробных макроэкономических данных вместе с экономической и финансовой информацией, ориентируясь при этом на обязательные для всех международные стандарты, публиковать свои критические замечания по отдельным странам, с одной стороны, как предупреждение для инвесторов, с другой стороны, как стимул для этих стран проводить назревшие реформы, в большей мере сотрудничать со странами-заемщиками.

Кроме того, следовало бы провести четкое размежевание задач Международного валютного фонда и Всемирного банка. Таким образом, МВФ мог бы возвратиться к выполнению своих изначальных задач – к предотвращению кризисов и кризисному менеджменту. Всемирный банк мог бы взять на себя предоставление долгосрочных кредитов с целью обеспечения экономического развития и предоставление помощи беднейшим странам планеты. С другой стороны, оба эти учреждения могли бы более интенсивно сотрудничать между собой при осуществлении программ реформ, уделяя основное внимание не только макроэкономическим, но и структурным, социальным и институциональным реформам.

В конце концов, необходимо было бы привлечь представителей частного сектора, поведение которых может усиливать нестабильность на международных финансовых рынках, к участию в мероприятиях по предотвращению финансовых кризисов, которые на системной основе осуществляются МФО. Частный сектор можно было бы интегрировать в эту систему, среди прочего, за счет разработки правил, которые в случае наступления кризиса сдерживали бы инвесторов от слишком "резких движений" и, таким образом, препятствовали бы оттоку капитала.

Конечно, международные финансовые организации не являются совершенными учреждениями и не всегда могут эффективно повлиять на отрицательные последствия глобализации, но их роль в регулировании международных финансовых отношений остается довольно существенной и, в случае усовершенствования принципов и механизмов их деятельности, может стать решающей в регулировании глобализационных процессов.

Источники:

1. Andrew Hurrell and Ngair Woods, *Inequality, globalization and the world policies* (Oxford; Oxford University Press, 1999)
2. Міжнародні фінанси: Підручник / О.І. Рогач, А.С. Філіпенко, Т.С. Шемет та ін.; за ред. О.І. Рогача. – К.: Либідь, 2003. – 784. с.
3. Union of International Associations, *Yearbook of International Organizations 1996* (Munich: Saur, 1996).
4. Ngair Woods, *The political economy of globalization* (Basingstoke: Macmillan, 2000).
5. Ключко В. Глобализация и ее влияние на страны с переходной экономикой// Экономика Украины. - 2001. - №10, с. 51-58.
6. Ewart Williams: *Globalization and the international financial institutions – issues and challenges*, www.bis.org/review/r030516f.pdf
7. Сорос Д. Джордж Сорос про глобалізацію/ пер. з англ. А. Фролкін. – К., «Основи», 2002.
8. John Mearsheimer, *The False Promise of International institutions*, *International security* 19 (1995).
9. IMF, *The IMF's Response to the Asian Crisis* (Washington DC, 1998).
10. Кваша С., Патыка Н. Направления и проблемы интеграции Украины в мировое экономическое пространство// Экономика Украины. - 2001. - №9.
11. Рогач О.І., Філіпенко А.С., Шемет Т.С. та ін. Міжнародні фінанси: Підручник. – К.: Либідь, 2003. – 784 с.
12. Милднер С. Реформы Международного Валютного Фонда и Всемирной Торговой Организации, (интернет-ресурс: <http://www.deutschebotschaft-moskau.ru/ru/bibliothek/internationale-politik/2001-05/article08.html>)

- РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ФИНАНСОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В УРЕГУЛИРОВАНИИ ФИНАНСОВЫХ КРИЗИСОВ В РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ

В последнее время в адрес международных финансовых организаций (МФО), а более всего в адрес МВФ, высказывается много критики, в том числе со стороны известных ученых. Они стараются в своих работах проанализировать деятельность этих организаций, оценить эффективность их политики по отношению к странам-членам, в частности, во

время больших финансовых кризисов, которые возникали в разных регионах мира во второй половине 20 ст.

Как известно, острая необходимость в финансовых ресурсах МФО и внешней технической помощи возникает в стране прежде всего тогда, когда экономика этой страны переживает кризис.

В середине 90-х годов 20 ст. произошел ряд крупных экономических кризисов, которые затронули различные регионы мира: Латинскую Америку, Африку; Восточную Азию, Россию.

Международные финансовые организации, в первую очередь МВФ, одной из основных целей которых является поддержание финансовой стабильности в мире, реализуя свои антикризисные программы, далеко не всегда достигали желаемого результата.

Первым таким кризисом стал Мексиканский финансовый кризис 1994 года, который распространился и на другие страны Латинской Америки. Этот кризис возник вследствие многих причин, среди которых: дефицит платежного баланса, искусственная поддержка валютного курса, недостаточная структурная перестройка, низкая доля добавленной стоимости в экспорте, преобладающее развитие внешнего сектора над внутренним, недооценка опасности возрастания внешнего долга и т.п. Внешним толчком стало повышение процентных ставок в США в начале 1994 г., из-за чего ослаб интерес иностранных инвесторов к Мексике.

В ответ на кризис и с целью предотвращения дефолта и возврата доверия инвесторов к мексиканской экономике, МВФ запустил программу финансовой поддержки, которая позволила привлечь 40 млрд. долл. США в виде кредитных линий, что помогло избежать проблем ликвидности. После двух тяжелых лет мексиканская экономика заработала в другом режиме, уже в 1996 г. экономический рост составил 4,5% ВВП. Частный капитал снова начал поступать в страну, позволив Правительству поддерживать стабильность национальной валюты.

Существенной оказалась также финансовая помощь МФО во время Бразильского кризиса, который некоторым образом стал откликом мексиканского. Дефицит бюджета в стране в конце 1998 г. составлял 8% ВВП, давали о себе знать несбалансированность платежного баланса и кризис системы социального обеспечения (дефицит пенсионной системы превышал 4,4% ВВП).

МВФ удалось мобилизовать финансовые ресурсы Всемирного банка, Межамериканского банка развития, Банка международных расчетов и других промышленных стран с целью поддержки бразильской правительственной программы в размере 41,5 млрд. долл. США. Конечно, Правительству Бразилии, в свою очередь, пришлось принять условия МВФ и следовать его рекомендациям.

Без сомнения, реализация многочисленных проектов структурных преобразований Всемирного банка и политики экономической стабилизации МВФ помогли странам Латинской Америки сделать шаг вперед по пути социально-экономического развития.

Этот континент за прошедшие годы преобразовался, ощутил на себе широкомасштабные изменения в сторону рыночной экономики, формирования сотрудничества на основе отладки механизма реализации субрегиональной торговли, решительный поворот в сторону развития демократии. Все это привело к развитию международного обмена и инвестиций.

Но, говоря о своих успехах в Латинской Америке, МФО очень часто не упоминают кризис в Аргентине, который начался в 1999 г. Этот кризис дал понять, что нельзя использовать одни и те же инструменты в разных странах с одинаковым успехом. Аргентинский

дефолт был не только самым крупным долговым неплатежом в истории, но возможно и самым сложным.

В 1990 г. МВФ предоставил Аргентине на преодоление кризиса беспрецедентно большой заем на сумму 7,4 млрд. долл. США. Всего в 1990 г. Аргентина получила 9 млрд. долл. США внешней помощи со стороны МФО.

Это привело к резкому росту внешнего долга, который превысил 140 млрд. долл. США. Острой стала проблема обслуживания этого долга (если в 1999 г. выплаты на обслуживание долга составляли 8,7 млрд. долл. США в год, то в 2000-2002 гг. они уже составляли 9,6-10,2 млрд. долл. США).

Все это время в стране по требованию МВФ проводилось жесткое валютное регулирование, которое не привело к ожидаемым результатам. Как следствие, с середины 2001 г. МВФ прекратил кредитование дефицита бюджета Аргентины, а в конце 2001 г., Аргентина заявила о дефолте – Правительство отказалось обслуживать долг в размере 132 млрд. долл. США. В то время лишь официальный уровень безработицы превысил 18%. 24% населения оказалось за чертой бедности, страна переживала гражданские волнения и бунты.

В начале 2002 г. Правительство Аргентины отказалось от политики фиксированного курса. Все это время Аргентина вела переговоры с МВФ о возобновлении финансирования. Лишь в начале 2003 г. МВФ возобновил кредитования Аргентины при условии проведения обусловленных соглашением быстрых экономических реформ.

Стоит отметить, что многочисленные страны и даже отдельные континенты не ощутили более менее заметных положительных результатов от внедрения в них программ МВФ и Всемирного банка. К таким странам, в частности, относятся некоторые страны Африки, которые, как и раньше, находятся на обочине цивилизации и требуют экономической реструктуризации так же, как и политического обновления.

Вековое господство на африканском континенте колониальных и полуколониальных режимов привело к тому, что, несмотря на природные ресурсы, плодородные земли, богатую флору и огромные трудовые ресурсы Африка остается в числе самых отсталых и бедных районов земного шара.

После завоевания политической независимости перед народами Африки возникла задача ликвидация экономической и социальной отсталости. Чтобы достичь этой цели, необходимо было осуществить глубокие экономические реформы, в ходе которых архаические, с глубокими пережитками колониального прошлого формы хозяйствования должны были быть заменены цивилизованной экономической системой.

С целью получения помощи для осуществления реформирования экономики и институциональных структур правительства африканских стран обратились в мировое сообщество и его международные финансовые и кредитные организации.

В 90-е года XX века страны Африки вступили в переходный период поэтапной реализации политики структурных преобразований и экономической стабилизации, предложенных МВФ и Всемирным банком. Эта политика была призвана, как определено в официальных заявлениях, которые делали представители МВФ и Всемирного банка, ускорить формирования механизма так называемой "экономики предложений" как более эффективной сравнительно с существующей там полуколониальной экономической моделью.

В практическом плане "экономика предложения" означает формирование такого состояния финансового равновесия, при котором через систему взаимодействия валютных курсов был бы уменьшен чрезмерный спрос и вызванные им инфляционные тенденции. Это, по мнению архитекторов политики структурных преобразований, в свою очередь

привело бы к корректировке платежных балансов, а также государственных бюджетов в сторону сокращения их дефицитов.

Переориентация экономической политики в сторону создания модели "экономики предложения" выдвигает на передний план в качестве приоритетной задачи ориентацию на технический прогресс, на превращение его в действующий фактор экономического роста. Одним из важнейших доминант модели "экономики предложения" является эффективное использование ресурсов, а также формирование "человеческого капитала", то есть собственной высококвалифицированной рабочей силы. Вместе с тем, в большинстве развивающихся стран, в том числе и в странах Африки, затраты на развитие научных исследований и разработок весьма низкие. Не получили развитие также образование, подготовка кадров.

Многочисленные страны Африки в регионе Юга Сахары находятся на раздорожье. В Африке все чаще раздаются голоса протеста против слепого следования рекомендациям МВФ и Всемирного банка.

Так, известный нигерийский ученый и общественный деятель К. Аке прямо заявил, что необходимо полностью отказываться от программ структурной перестройки.

По мнению экономиста из С'ерра Леоне Г. Ларднера, структурная перестройка ведет континент от одного кризиса к другому, от бедности к обнищанию.

Американский экономист Джозеф Стиглиц, который много лет проработал во Всемирном банке, также высказывает много критики относительно политики МВФ в развивающихся странах. В частности, он приводит пример Эфиопии, где политика МВФ не смогла вывести страну на новый уровень развития, она и до сих пор остается одной из беднейших стран Африки. Не смотря на полученную независимость, страна не стала полностью свободной, ведь теперь вместо бывших колонистов, МВФ стал навязывать свои требования – относительно открытия финансовых рынков, фискальной политики государства, регулирования долговых обязательств.

Когда Эфиопия отказалась выполнять требования "открыть" банковскую систему, МВФ прекратил программу финансирования, и восстановил ее лишь после того, как представителям Всемирного банка удалось убедить руководство Фонда в ошибочности такой политики.

Сегодня среди многочисленных политических деятелей стран Западной Африки растет понимание того, что любая политика структурной перестройки не должна быть ортодоксальной; мероприятия, которые осуществляются в рамках такой политики необходимо согласовывать с последовательными усилиями по обеспечению основных потребностей всех слоев населения.

Африканские исследователи считают, что поиск сбалансированности между жесткой экономией и социальными ориентирами должны стать краеугольным камнем любых программ структурных преобразований и формирования новой рыночной экономической системы.

По мнению африканских ученых и политиков, чтобы преодолеть извечную социально-экономическую отсталость, необходимо опираться на собственные силы, активизировать экономическое сотрудничество между странами региона.

Анализируя политику МФО в разных частях мира, нельзя также не вспомнить Азиатский кризис 1997 г. Он, как и Мексиканский кризис, стал следствием дефицита платежного баланса.

Для преодоления кризисных явлений МВФ удалось кроме собственной финансовой помощи в размере 35 млрд. долл. США в рамках программы экономической

стабилизации, привлечь дополнительно 77 млрд. долл. США из других источников, в том числе из других МФО и правительств иностранных стран.

Центральное место Фонд отводил реформированию финансовой системы, усилению монетарной политики, уменьшению правительственного вмешательства в финансовую систему путем разрыва тесных связей между бизнесом и властью.

Азиатский финансовый кризис стал ярким примером фиаско финансовой политики МВФ, организации, которая была создана именно с целью преодоления подобных кризисных явлений, но оказалась неспособной стабилизировать ситуацию, а даже наоборот – стала одним из факторов углубления кризиса.

Если Азиатский и Латиноамериканский кризисы были вызваны похожими факторами, то Российский кризис 1998 г. имел немного другую основу. После распада Советского Союза страна стала на путь перехода от административной к рыночной экономике и ей требовались значительные средства на осуществление реформ. Россия стала активно привлекать международные финансовые ресурсы, в результате чего быстрыми темпами стал возрастать внешний долг.

Из-за того, что Российское правительство не смогло выполнить программу структурной реформы, разработанную вместе с МВФ и в одностороннем порядке реструктуризировало внутренний долг, МВФ отошел в сторону и приостановил выплаты, однако пообещал восстановить финансирование в случае возвращения правительства России к реформированию экономики согласно рекомендациям фонда. Анализ результатов деятельности МВФ и Всемирного банка в развивающихся странах показывает, что, программы структурных преобразований и экономической стабилизации, которые осуществляются МВФ и Всемирным банком не везде и не всегда дают желаемый эффект.

В одних странах, как, например, Латинской Америки (также далеко не во всех) программы рыночной трансформации экономики дали надлежащие результаты, в других, как это имеет место в большинстве стран Африки, положительных сдвигов в сторону цивилизованного рынка очень мало, политика МВФ и Всемирного банка, направленная на стимулирование экономического роста и борьбу с бедностью, не принесла ожидаемых результатов.

Если попробовать проанализировать, почему ряд программ МВФ и других МФО не достигли своей цели, а иногда даже ухудшили ситуацию в регионах, которые страдали от кризиса, то можно выделить несколько причин.

Во-первых, политика этих организаций, главным образом, определяется развитыми странами. В то время как деятельность МВФ и Всемирного банка, прежде всего, сосредоточена в развивающихся странах, именно эти страны получают львиную долю финансовых средств от этих организаций, первые лица этих организаций являются преимущественно представителями развитых стран, и именно развитые страны Европы и США доминируют при принятии решений относительно проведения определенной политики. Кроме этого, интересы стран-членов МФО, представлены в этих организациях высшими должностными лицами в финансовой сфере (Министрами финансов, представителями Центральных банков), то есть людьми, которые больше всего заботятся о финансовом состоянии стран, при этом вопросы охраны окружающей среды, занятости и социальные проблемы во многих случаях отходят на второй план.

Из этого можно сделать вывод, что решения, которые принимаются МФО, главным образом отображают финансовые и коммерческие интересы тех, кто их принимает, а именно представителей финансовых кругов развитых стран, и не в полной мере служат интересам отдельных наций. Во многих случаях коммерческие интересы вытесняют такие важные сферы как права человека, борьба с бедностью, демократия и т.д.

Во-вторых, экономисты, которые работают в МФО, хотя и имеют очень хорошее образование и знакомы с проблемами развивающихся стран, не знают глубинной сути проблемы, поэтому им очень тяжело разработать эффективный план действий и определить политику относительно конкретной страны. В особенности это касается МВФ, миссии которого обычно длятся 2-3 недели, на протяжении которых представители этой организации встречаются с представителями правительств стран, после чего возвращаются домой и уже там разрабатывают план действий относительно стабилизации ситуации.

При этом в каждой стране имеются собственные специалисты в области экономики и финансов, знания которых относительно ситуации в стране более глубокие, так как они являются ее жителями, и они могли бы быть очень полезными при разработке стабилизационной политики. В свою очередь, специалисты МФО могли бы играть роль советников и делиться опытом, полученным в результате сотрудничества с другими странами, с местными специалистами. К сожалению, МВФ всегда стремился играть центральную роль в данном процессе.

В-третьих, очень часто условиями получения финансовых средств становились требования МВФ относительно быстрого проведения приватизации и либерализации в странах, которые становятся на путь перехода к рыночной экономике. По предположениям МВФ рынки должны были быстро приспособиться к новым условиям, и, перейдя в частную собственность, бывшие государственные предприятия должны были сразу ощутить оздоровление и повышение эффективности их функционирования. Но, к сожалению, результаты зачастую оказывались противоположными, ведь часто не учитывался человеческий фактор. Многие люди, которые работали за небольшую заработную плату на государственных предприятиях стали безработными, что, конечно, оказало отрицательное влияние на экономику. Кроме того, не был учтен тот факт, что, если в стране высокий уровень коррупции, то приватизация не может принести тех выгод, которые от нее ожидают, ведь очень часто предприятия продаются по заниженной цене, тем самым обогащаются чиновники, но не становится более богатым государство.

Что касается либерализации рынков, то даже МВФ сегодня признает, что именно эта его требование к странам, которые развиваются, частично стало причиной финансовых кризисов 90-х годов XX ст. Западные страны делали акцент на необходимости либерализации, но при этом защищали те области экономики, которым могли составить конкуренцию развивающиеся страны. Обычно такая политика двойных стандартов вызывала крайне негативную реакцию со стороны развивающихся стран. Кроме того, практика показала, что не всегда либерализация привлекает иностранные инвестиции, и наоборот, Китай, который не следовал рекомендациям МФО, получил намного больше инвестиционных ресурсов.

Кроме того, либерализация требует развитой системы экономического регулирования, которую тяжело быстро внедрить в развивающихся странах.

В-четвертых, довольно часто привлечение иностранных инвестиций становилось одной из главных целей при реализации стабилизационных программ МФО. При этом не всегда учитывались отрицательные последствия, которые могут возникнуть при этом. Например, банковская сфера и некоторые области экономики стран становятся очень уязвимыми и не выдерживают конкуренции с известными иностранными компаниями (взять, например, компанию Кока-кола, представительства крупных европейских банков).

В-пятых, деятельности МФО очень часто не хватает прозрачности при разработке своих программ и стратегий, решение часто принимаются за закрытыми дверями, хотя МВФ и прочие организации не являются частными структурами.

Если бы программы реформ и мероприятия, которые были рекомендованы этими организациями правительствам стран во время кризисов 90-х годов XX ст., выносились на обсуждение, то, возможно, удалось бы своевременно обнаружить и исправить стратегические недостатки и избежать многих ошибок, скорректировать политику МФО ради достижения максимального эффекта. Возможно, в этом случае был бы найден альтернативный путь стабилизации ситуации, который бы максимально учитывал интересы всех членов общества, а не только финансового и коммерческого секторов.

МФО должны публично отчитываться про свою деятельность, чтобы население стран, в которых реализуются программы этих организаций, имело возможность сделать выводы относительно эффективности их работы и оправданности их требований.

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что пришло время, когда необходимо реформирование международных финансовых организаций, конечной целью которого должно стать то, что МФО смогут эффективно использовать свои ресурсы для урегулирования кризисных явлений в мировой экономике и бороться с негативными последствиями глобализации.

По мнению Дж. Стиглица существует также необходимость реформирования международной финансовой системы в целом. Он предлагает такие ключевые направления в реформировании международной финансовой системы:

1. Признание возможных негативных последствий либерализации рынков капитала.
2. Использование процедуры банкротства по отношению к частным заемщикам, которые не могут осуществить выплаты кредиторам вместо использования финансирования МВФ с целью выплат в пользу кредиторов.
3. Усовершенствование банковского регулирования. Слабое банковское регулирование в развивающихся странах может привести к нестабильности. Безопасная и здоровая банковская система важна, но она также должна обеспечивать капиталом финансирование предприятий и создание рабочих мест.
4. Усовершенствование управления рисками. Сегодня страны мира сталкиваются с разнообразными рисками, в том числе с проблемой неустойчивости валютных курсов. Безусловно, развитым странам легче справляться с подобными рисками и они должны содействовать развитию страховых рынков. МФО следует предоставлять займы развивающимся странам в таких формах, которые смогли бы уменьшить валютные риски.
5. Концентрация особого внимания на вопросах экономической безопасности. В большинстве развивающихся стран система экономической безопасности слабо развита, особенно это касается сельскохозяйственной сферы и малого бизнеса, отсутствуют программы страхования безработицы.
6. Усовершенствование антикризисных мероприятий. Как известно, политика МВФ в ответ на финансовые кризисы 90-х годов, показала себя в большинстве случаев неоправданной, а иногда даже способствовала развитию кризисных явлений. Предоставленная помощь была плохо разработана и еще хуже использована.

Все это в комплексе, а также мероприятия по реформированию самих международных финансовых организаций, конечно же, требуют длительного периода времени. При этом очень важным является открытость данного процесса, проведение комплексных исследований по данной тематике и обсуждение результатов таких исследований, чтобы можно было выявить и минимизировать все возможные негативные последствия их внедрения.

Источники:

1. Joseph E. Stiglitz. Globalization and its discontents, W.W. Norton & Company, Inc., New York, 2002.
2. Strategic Assessment 1995: U.S. Security Challenges in Transition, p.83. Institute for National Strategic Studies, p.83.
3. NEFTA's First Year/ Lessons for the Hemisphere. Washington, Institute for Policy Studies, 1994, December 6, P.9